

北京市门头沟区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月9日门头沟区第十七届
人民代表大会第七次会议批准

序 言

“十五五”时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于门头沟区在北京推动率先基本实现社会主义现代化战略大局中找准定位，确保加速推动地区绿色高质量转型发展取得决定性进展，高水平建设首都西大门，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市门头沟区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共门头沟区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，落实《北京城市总体规划（2016年-2035年）》，紧密衔接《门头沟分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《北京市门头沟区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，系统阐明区委、区政府战略意图，明确政府工作重点，强化跨领域目标指标的衔接、任务举措的集成、项目布局的匹配，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民乘势而上、全力推进中国式现代化在门头沟形成生动实践的纲领。

目 录

第一篇 迈入承前启后关键时期，谱写门头沟加速转型新华章.....	- 1 -
第一章 “十四五”时期重大成就为加速转型发展奠定基础.....	- 1 -
第二章 准确把握“十五五”时期面临的新机遇新挑战.....	- 7 -
第三章 加速推进绿色高质量转型发展取得决定性进展.....	- 9 -
一、指导思想.....	- 9 -
二、主要目标.....	- 11 -
第二篇 全面建设美丽门头沟，争当生态文明建设的北京标杆...	- 16 -
第一章 强韧一山环抱、一水绕城的生态基底.....	- 16 -
一、构建山水共融的绿色空间格局.....	- 16 -
二、持续深入打好污染防治攻坚战.....	- 17 -
三、全力提升生物多样性保护水平.....	- 18 -
第二章 探索山水赋能、生态惠民的价值转化路径.....	- 19 -
一、打造山地特色生态品牌.....	- 19 -
二、优化生态产品价值实现路径.....	- 20 -
第三章 激活低碳引领的绿色发展引擎.....	- 21 -
一、着力构建绿色低碳经济体系.....	- 22 -
二、推动能源结构优化调整.....	- 22 -
三、实施全民低碳行动.....	- 24 -
第三篇 加快培育新质生产力，推动高新产业体系实现1到10的跃升..	- 26 -
第一章 构建青山绿水间的现代化产业体系.....	- 26 -
一、提升“三大产业”发展能级.....	- 26 -
二、推动科技创新与产业创新深度融合.....	- 28 -
三、推动传统产业提质升级.....	- 29 -
第二章 打造长安街西延线上的专精特新园区.....	- 30 -

一、优化园区功能区布局	30	-
二、构筑未来科技园区发展新形态	31	-
三、提升园区综合服务保障水平	32	-
第三章 夯实产业加速转型关键要素	33	-
一、着力建设科技金融京西试验区	33	-
二、以城市更新引领产业空间高效利用	34	-
三、建设京西高新产业人才高地	35	-
第四篇 激发文化创新创造活力，加速塑造文化赋能转型发展优势 ..	37	-
第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观	37	-
一、深入党的创新理论学习和宣传教育	37	-
二、加强社会主义精神文明建设	38	-
三、深化“京西福地”形象塑造	38	-
第二章 推动文化事业和文化产业繁荣发展	39	-
一、加强文化遗产有效保护和活态传承	39	-
二、加快公共文化服务提质增效	41	-
三、加快发展文化产业	42	-
第三章 建设具有竞争力的京西历史文化休闲旅游胜地	43	-
一、构建均衡有序的全域旅游格局	43	-
二、夯实旅游服务设施硬基础	44	-
三、扩大特色文旅产品供给	45	-
第五篇 构建现代化精品城市，切实提高首都西部综合服务功能 ..	48	-
第一章 提升基础设施建设水平	48	-
一、完善交通基础设施建设	48	-
二、加快推进水务基础设施现代化	49	-
三、健全市政能源环卫体系	50	-
第二章 全力塑造山水京西魅力门户	51	-

一、优化城市空间发展格局	51	-
二、提升城市风貌魅力指数	52	-
三、营造高品质人居环境	53	-
第三章 着力打造首都西部消费新地标	54	-
一、完善全域商业发展格局	55	-
二、提升消费环境支撑保障	56	-
三、促进服务消费高质量发展	57	-
第六篇 建好宜居宜业靓丽和美诗画乡村，全面推进乡村振兴	59	-
第一章 夯实诗画乡村建设基础	59	-
一、创造乡村优质生活空间	59	-
二、推动村庄风貌渐进式有机更新	60	-
第二章 做精做强乡村特色产业	61	-
一、提升乡村旅游产业发展质效	61	-
二、提高大京郊现代农业发展水平	65	-
三、做强“乡村经营”保障	65	-
第三章 提高强农惠农富农支持	67	-
一、巩固和完善农村基本经营制度改革	67	-
二、创新乡村振兴投融资机制	67	-
三、推动城乡要素双向流动	68	-
第七篇 着力增进民生福祉，加速满足老区人民美好生活新期待 ..	69	-
第一章 促进人口高质量发展	69	-
一、推动人口与城市协调发展	69	-
二、健全生育服务体系	70	-
三、构建多元融合型养老服务体系	71	-
第二章 建设京西教育新高地	72	-
一、实施教育质量提升工程	72	-

二、持续提升教育服务能力	- 73 -
第三章 扎实推进健康门头沟建设	- 75 -
一、落实健康优先发展战略	- 75 -
二、实施医疗卫生强基工程	- 77 -
三、深化医药卫生体制改革	- 78 -
第四章 完善多层次社会保障体系	- 79 -
一、促进居民高质量充分就业	- 79 -
二、完善多层次住房保障体系	- 80 -
三、织密兜牢社会保障网	- 81 -
第八篇 提升社会治理现代化水平，加速构建共建共治共享新局面 - 83 -	
第一章 提高城市智慧化管理水平	- 83 -
一、前瞻布局新型基础设施建设	- 83 -
二、健全智慧高效城市治理体系	- 83 -
第二章 推动基层治理固本强基	- 84 -
一、完善基层治理体系	- 84 -
二、创新基层治理模式	- 85 -
三、完善各方力量参与治理机制	- 86 -
第三章 党建引领新兴领域高质量发展	- 87 -
一、推进新经济组织高质量发展	- 87 -
二、推动社会组织健康发展	- 88 -
三、深化新就业群体社会服务	- 89 -
第九篇 深化重点领域改革与开放协同，激发高质量发展活力 ... - 90 -	
第一章 推动重点领域改革	- 90 -
一、开创国资国企发展新局面	- 90 -
二、促进民营经济健康发展	- 91 -
三、深化财税体制改革	- 92 -

第二章 打造一流营商环境.....	92 -
一、完善公平有序的市场化环境.....	92 -
二、健全公正透明的法治化环境.....	93 -
三、打造优质高效的便利化环境.....	94 -
四、优化开放包容的国际化环境.....	94 -
第三章 深化区域协作和扩大开放.....	95 -
一、加快融入中心城区发展.....	95 -
二、深入落实区域协调发展战略.....	96 -
三、高水平推进对外交流合作.....	96 -
第十篇 统筹高质量发展与高水平安全，筑牢首都西部安全长城.	98 -
第一章 健全“京西哨兵”应急管理体系.....	98 -
一、构建高效协同应急管理机制.....	98 -
二、提升应急监测与预警水平.....	99 -
三、提高应急处置与救援能力.....	100 -
第二章 全面提高韧性城市建设水平.....	101 -
一、强化综合防灾空间韧性.....	101 -
二、提升抗灾减灾工程韧性.....	102 -
三、提高防灾减灾社会韧性.....	104 -
第三章 深化平安门头沟建设.....	105 -
一、坚决维护社会安全稳定.....	105 -
二、完善公共安全治理体系.....	106 -
第十一篇 健全规划实施保障措施.....	108 -
第一章 坚持和加强党的全面领导.....	108 -
第二章 推进社会主义民主法治建设.....	109 -
一、积极发展社会主义民主政治.....	109 -
二、完善建设法治中国首善之区.....	110 -

第三章 强化规划统筹实施.....	- 110 -
一、突出规划引领作用.....	- 111 -
二、坚持重大项目带动.....	- 111 -
三、强化监测评估和监督.....	- 111 -

第一篇 迈入承前启后关键时期，谱写门头沟加速转型新华章

第一章 “十四五”时期重大成就为加速转型发展奠定基础

“十四五”时期是门头沟区关停区内最后一座国有煤矿后，走上经济社会发展全面绿色转型新阶段的重要五年，习近平总书记亲临视察指导，给予全区最大光荣、最高褒奖、最强激励、最深期许，在中央和北京市委市政府的坚强领导下，区委区政府带领全区人民感恩奋进、克难攻坚、矢志转型，凝心聚力打赢防控新冠疫情的人民战争，夺取抗击海河“23·7”流域性特大洪水重大胜利，经受住重重考验，推动绿色高质量转型发展实现0到1的历史性突破，获评国家森林城市、中国天然氧吧、全国休闲农业重点县等称号，成功摘得“全国文明城区”桂冠，地区生产总值跃上300亿元大关，农民人均可支配收入增速连续位居全市前列，城乡收入比降至2以下，各项事业取得了新的重大成就。

绿色生态本底不断夯实。立足生态涵养区功能定位，深度融入美丽中国、美丽北京建设大局，地区生态品质和生态治理水平持续提升，“绿水青山门头沟”更加秀美。生态安全屏障日益牢固，全区森林覆盖率、林草覆盖比分别达到48.64%、93.9%；永定河实现全线通水，永定河古渠灌溉工程入选世界灌溉工程遗产名录；成功入选全国首批深化气候适应型城市建设试点，全区PM2.5平均浓度下降至24.4微克/立方米，生态环境质量指数(EI)连续5年为优；作为全市唯一行政区入选联合国《生物多样性公约》“自然城市”平台，国家一级重点保护野生植物百花山葡萄扩繁至近500株。生态示范探索实现突破，在全国率先开展特定

地域单元生态产品价值（VEP）核算与市场化应用，2024年全区可比生态系统调节服务价值（GEP-R）达到359.7亿元，同比变化率居生态涵养区第一。

转型发展动能日益强劲。高新技术产业发展实现历史性突破，中关村科技园区门头沟园年度总收入突破千亿元，较“十三五”末增长1.6倍，“专精特新门头沟”更具内涵。打响“京西智谷”“京西剧谷”“中国心谷”三大产业IP，国产自主可控算力规模增至700P，中关村（京西）人工智能科技园建成开园，成为全市人工智能重点布局区、数智安全先行区和数据基础制度先行区；率先培育计算视听产业形态，挂牌全市首个超高清视听（计算视听）创新应用示范区，“AI+计算视听”纳入全市“一区一品”重点产业布局；落地心血管疾病全国重点实验室，挂牌中关村（门头沟）心血管创新药械产业园，纳入全市重点医疗器械产业版图，与“京西智谷”共同入选全市首批未来产业育新基地创建名单，三大产业增加值占GDP比重达18%。科技创新资源加速汇集，全区专精特新企业达223家（其中“小巨人”企业14家），独角兽企业、跨国公司总部实现零突破，3家孵化器获评市级科技企业孵化器，2025年技术合同成交额达到144.4亿元，较“十三五”末增长3.6倍。

文化旅游活力魅力彰显。坚持文旅农林商体学融合发展，全区旅游总人数、旅游总收入较“十三五”末分别增长202.2%和425.6%，“诗情画意门头沟”形象愈发鲜明。京西人文气象持续彰显，“京西古道”入选首批市级文物保护利用示范区，东胡林

人遗址入选北京市考古遗址公园，金隅琉璃文创园获评北京市文化产业园区，成功创建北京市公共文化服务体系示范区，人均公共文化服务设施建筑面积 4.218 平方米，较“十三五”末增加 7.9 倍。文旅产业多点开花，提档升级百花山、南石洋大峡谷、妙峰山等景区，潭柘休闲旅游度假区晋级市级名录，构建以全面甲级民宿为龙头、涵盖超百家“门头沟小院”的精品民宿体系，“小院有戏”获评北京市微改革、微创新案例；北京国际山地徒步大会连续三年获评中国体育旅游十佳精品项目，形成了覆盖全人群的赛事活动体系。

安全韧性水平全面提升。转型发展安全根基持续夯实，首都西部安全长城进一步筑牢，“安全韧性门头沟”更有保障。防汛救灾重建取得重大成果，有力完成“23·7”流域性特大洪水灾害抢险救灾任务，全面恢复因灾受损基础设施及公共服务供给，实现 3754 宅受损房屋“应修尽修”，965 宅原址重建农房“应建尽建”。防灾减灾救灾能力实现大幅提升，建成京西哨兵监测预警指挥调度平台和区应急指挥中心，构建延伸至全区各村居的应急预案体系；形成气象卫星和测量雷达、雨量站、水文站组成的现代化雨水情监测预报“三道防线”及民兵、专业抢险队伍、驻区和驻京部队组成的应急力量“三道防线”；建设 120 个村居应急避难场所，实现城区供水及山区路、电、通信“双路保障”，搭建“京西卫士”保险保障体系。地区安全稳定基础不断夯实，圆满完成历次重大活动服务保障，深入开展安全治本攻坚行动，启用区社会治安综合治理中心，全区未发生较大及以上生产安全

事故；扎实开展全民国防教育、军民融合等工作，实现全国双拥模范城“六连冠”。

城乡融合发展纵深推进。有序推进城乡绿色减量发展，加快基础设施提质升级，京蔚高速全线通车，全区干线公路网密度达到 23.07 公里/百平方公里，较“十三五”末增加 33%，城乡发展综合承载力和宜居魅力全面提升。“精品城市”综合服务能力显著提升，持续推进城市更新，完成 56 个老旧小区改造，差异化打造檀谷、上岸、河滩三大特色商圈，获批商务部全国一刻钟便民生活圈试点，发布“京西福地门头沟”区域形象 IP，成功举办第九届国际月季大会，花园城市建设日见成效，城市生活品质不断提升。“诗画乡村”品质蝶变换新，树立“乡村经营”理念，形成“乡村 CEO”等创新经验，国家级美丽休闲乡村增至 7 个、市级美丽休闲乡村增至 15 个、市级星级园区增至 43 家；传统村落集中连片保护利用经验入选住建部可复制清单，大禅路、斋北路、玫瑰园路、双大路上榜北京“最美乡村路”，炭厂村、水峪嘴村和斋堂镇入选全国乡村旅游重点村、镇，全区农村人居环境整治成效始终保持全市前列。

民生福祉保障明显改善。聚焦“七有”要求和“五性”需求，用心用力用情办好民生实事，人民生活品质不断提高。医疗供给质量实现跃升，区医院以“区办市管”模式与北京同仁医院实现托管，区妇幼保健院晋升三级专科医院，区中医医院南院区、区医院永定分院投用，打造“诗画乡村健康 e 站”一体化村卫生室。基础教育优质均衡发展，引入清华附中潭柘寺学校等优质教育资

源，景山学校门头沟校区投入使用，创新城乡均衡教育“迷你学期”特色学制，打造“教育+人工智能”先行示范区，构建集团化教育布局，获评全国中小学科学教育实验区，妙峰山民族学校成为“全国义务教育教学改革实验校”。“一老一小”服务供给全面提升，多元融合型养老服务体系初步构建，社区养老服务驿站和养老助餐点基本实现镇街全覆盖，马栏村、西王平村、赵家台村入选全国示范性老年友好型社区；成功入选“建设国家儿童友好城市”名单，全市首批通过教育部学前普及普惠验收，学前教育普惠率达100%。稳就业、促增收扎实有力，打造“京西匠谷”技能培训品牌，城镇调查失业率持续控制在5%以内，全体居民人均可支配收入实现71740元，较“十三五”末增长30.2%。棚改任务全面收官，助力四千余户家庭乔迁新居，累计筹集保障性租赁住房7000余套，全面兜牢民生底线。

深化改革迈出坚实步伐。深化实施园区体制机制改革、农村医疗卫生服务能力提升等重点改革任务，基层治理“揭榜挂帅”成为全国改革推广案例，平急两用“校园安全岛”模式被中央改革办和教育部在全国推广，转型发展改革动能持续激发。制度创新持续推进，获签全市首张区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）原产地证书，累计入库“两区”项目数和落地出库项目数均居生态涵养区之首。公共营商环境便利度显著提升，推动形成“双承诺”、营商环境特约监督员、工程建设项目审批领域“特色+集成”等改革成果，推出全天候线上智能咨询平台“门小政”，完成13个镇（街）级政务服务示范样板和100个社区（村）政

务服务示范站点建设。垂直营商服务更具精准度，构建园区政务服务“大前台”，成立跨行政区划、跨服务领域的法律服务团队“京西法律智谷”，打造创新应用基金，健全知识产权质押融资风险保障机制，设立30亿元京西瑞瓴基金，落地全国首笔自然景物数据资产质押融资。

团结奋进凝聚精神合力。深入弘扬和践行社会主义核心价值观，持续强化党建引领保障作用，“团结奋进门头沟”更有活力。切实推动习近平新时代中国特色社会主义思想在区形成生动实践，铸就“听党指挥、人民至上，团结一心、实干担当，不怕牺牲、敢打胜仗，风雨同舟、大爱无疆”的抗洪救灾意志品格，持续传承革命老区红色基因。社会团结奋进力量持续凝聚，“灵水八德”调解品牌入选2025年中国县域治理创新和全国新时代“枫桥经验”优秀案例，创建“门头沟热心人”群众性品牌，形成“三事分流”“峪事好商量”等微改革经验，组建全市首个新就业群体“友好联盟”，持续锻造“靠得住、冲得上、打得赢”的京西铁军。

总的来看，门头沟区已全面踏上绿色高质量转型发展新征程，迈入进一步全面深化改革新阶段，全区上下凝心聚力、攻坚克难，夯实发展基础，累积发展势能，顺利驶入加速转型“快车道”。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

第二章 准确把握“十五五”时期面临的新机遇新挑战

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇与风险挑战并存。抓牢“十五五”时期地区加速转型发展各项工作必须始终胸怀“两个大局”。从国际看，世界百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，同时新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从北京看，“四个中心”“四个服务”将释放出更加强大的发展能量，京津冀协同发展走深走实，全球数字经济标杆城市和国际绿色经济标杆城市引领带动作用不断增强，深入推进美丽北京建设，强调要继续推动生态涵养区生态保护与绿色发展。从门头沟自身看，全区正处于加速转型发展的关键时期，既具备加速转型的有利条件，也面临不少困难挑战。

全区发展迎来前所未有的历史机遇。市委作出“两园一河”联动发展重大部署，必将使京西地区成为首都高质量发展新的增长极，也为全区增强城市功能、发展活力提供重大机遇。同时，京蔚高速的开通极大改变了全区在区域发展格局中的战略位置，不仅使首都西部山区与中心城区更加紧密联通起来，还使全区成为北京西出太行、连接河北和山西的重要桥头堡。通过“一年基

本恢复”，全区城乡安全韧性极大提升，为转型发展增强了安全保障；“三年全面提升”和“长远高质量发展”阶段将实施一批重大项目，在更好保障安全发展的同时，也将从投资、就业、增收等方面带来宝贵机遇。产业生态和发展要素基本完备的高新技术产业体系初步构建，呈现出向新求变、活力迸发的蓬勃态势，转型发展站上新起点。进一步全面深化改革，为全区破解转型难题带来更多政策红利和创新空间，改革势头日益强劲，改革氛围日趋浓厚，基层改革探索和创新活力不断迸发，必将持续为地区加快转型发展提供创新动力。

同时，对标加速转型发展需求和人民群众所盼，全区还存在一些短板和不足。全区发展基础相对薄弱，对市场要素的吸引力不足，招商引资难度不断增大，强有力的文旅产业竞争优势尚未形成，地区竞争面临更大挑战。经济发展动能尚未形成领先优势，新旧动能转换任务艰巨，全区人才资源总量不足、产业转型发展亟需人才面临较大缺口。基础设施短板亟需补齐，整体数量、建设品质、城乡布局均衡性和山区防灾韧性等方面都存在短板。优质公共服务供给尚不充足，人口结构深刻变化，“未富先老”问题日益显现，优质教育资源、医疗资源还存在不均衡、不充分等问题。城市治理水平仍有待提升，传统风险和新兴领域风险交织，维护安全稳定还有不少挑战。

总的来看，“十五五”时期门头沟发展的积极因素不断积累，有利条件强于不利因素。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个

维护”，坚定落实党中央部署和市委要求，在顺应新形势中积极识变应变求变，在直面新挑战中保持战略定力，增强必胜信心，持续高水平建设首都西大门。

第三章 加速推进绿色高质量发展取得决定性进展

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，特别是在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定落实“首都西部重点生态保育区和区域生态治理协作区、首都西部综合服务区、京西特色历史文化旅游休闲区”功能定位，持续实施“生态立区、文化兴区、科技强区”发展战略，统筹灾后恢复重建与转型发展，统筹生态优先和绿色低碳发展，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加速推动地区绿色高质量发展取得决定性进展。

推动“十五五”时期全区经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会和市委十三届七次全会明确的重大原则，坚持和加

强党的全面领导，坚持“让老区人民过上好日子”根本目标，坚持绿色高质量转型发展工作主线，坚持“五大基础工程”保障作用，始终树牢大局观念、长远眼光、战略思维，坚持“一张蓝图绘到底”，按照“起步、加速、腾飞、翱翔”的总体谋划，重点把握好以下基本要求：

——**更加突出融入大局**。深度融入京津冀协同发展战略及人文北京、科技北京、绿色北京建设，聚焦“四个中心”“四个服务”，自觉融入新时代首都发展，落实“两园一河”联动发展等战略，在推动转型发展中展现新作为，更好落实生态涵养区功能定位，高水平建设首都西大门。

——**更加突出绿色发展**。始终践行绿色发展理念，锚定人工智能、超高清数字视听、心血管创新药械“三大产业”，锚定国际山地旅游目的地、国际山地运动打卡地、京津冀微度假首选地“三地目标”，推动发展动能实现历史性更迭和转换，促进经济社会发展全面绿色转型。

——**更加突出创新驱动**。坚持以经济体制改革为牵引，聚焦制约绿色高质量发展的体制机制障碍，坚持有效市场和有为政府相结合，促进各方面工作机制与加速转型发展相适应，增强改革系统性、整体性、协同性。全力推动科技创新、产业创新和治理创新深度融合，做强特色化、本土化、差异化竞争优势，为转型发展提供有力支撑。

——**更加突出以人为本**。始终着眼加强人力资源开发和人的全面发展，强化干部能力提升和人才队伍建设，更好推动投资于

物和投资于人紧密结合，健全问需于民的投资机制，加大民生领域公共投入，推出更多增强群众获得感的供给服务。

——**更加突出城乡融合**。始终从城乡关系演变、城乡融合发展规律中把握主动，更好统筹诗画乡村和精品城市建设，进一步完善门头沟新城的城市功能，推动诗画乡村塑形、铸魂、振兴，促进城乡要素融合、产业融合、空间融合、机制融合和政策融合。

——**更加突出共同富裕**。始终聚焦提高生活品质，激发实现共同富裕的内在动力，促进高质量充分就业，确保居民收入增长和经济增长同步，缩小城乡收入差距，深化全国文明城区建设成果，促进物质文明和精神文明相得益彰。

二、主要目标

对接国家和北京市关于“十五五”时期经济社会发展的部署要求，积极融入和服务首都发展大局，锚定“加速”转型主题任务，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、补齐短板，全面发力、增强优势，到2030年，人均GDP基本接近全国平均水平，一般公共预算收入迈上新台阶，农村居民人均可支配收入达到生态涵养区前列，城乡收入比进一步下降，地区转型发展总体实现1到10的新提升。

——**美丽门头沟建设取得重要成效**。将绿色发展理念深化落实到地区转型各领域各环节，生态环境质量稳步改善，生态系统持续优化，生态本底更加夯实，生态品质进一步提升，生态治理体系和治理能力现代化水平显著增强。

——**区域文化影响力明显增强**。社会主义核心价值观广泛践

行，历史文化保护传承持续加强，区域文化创造性转化、创新性发展路径更加拓展，群众精神文化生活更加丰富，“京西福地门头沟”影响力、传播力不断提升。

——**产业转型迈出决定性步伐。**高新产业发展要素更加完备，产业生态更加完善，经济发展贡献度有效提升，对转型发展的支撑力大幅增强。传统产业持续提质升级，产业模式和企业组织形式加快变革。文旅产业发展短板加速填补，产业发展承载力、吸引力、影响力、带动力全面提升，“三地”在全市乃至京津冀的影响力显著增强。地区营商环境得到根本性改观。

——**民生保障能力持续增强。**灾后恢复重建“三年全面提升”任务高质量完成，顺利转入“长远高质量发展”阶段，恢复重建与加速转型发展进程全面融合。高质量充分就业取得新进展，医疗、养老、教育等地区群众最为关注的公共服务短板加速填补，城乡公共服务水平更加均衡，民生底线兜得更牢，有效破解一批群众的操心事、烦心事、揪心事，地区转型发展成果更好惠及老区人民。

——**诗画乡村和精品城市协调发展。**山区乡村环境和面貌与“诗情画意”要求更匹配，文化产业赋能乡村振兴的机制更加健全；乡村旅游蓬勃发展，成为带动村集体经济发展和村民增收的重要引擎。精品城市建设全面推进，“京西水岸、魅力山城”城市形象初步呈现，对山区带动力显著增强，精品市镇与精品城区建设协同共进。

——**基层治理水平有效提升。**“基层治理固本工程”深入推

进，地区转型发展阶段性社会治理短板加速补齐，党组织领导的自治、法治、德治体系更加完善，法治政府建设取得新突破，共建共治共享的基层治理格局更加完备、机制更加创新，城乡治理精细化水平进一步增强。

——**安全韧性现代化体系基本构建**。城乡发展韧性持续增强，全国山区城市安全韧性标杆建设取得重大进展，全区现代化应急管理体系建设更加完备，基本实现“中灾正常、大灾可控、巨灾可救”目标。维护公共安全和社会稳定能力有效增强，确保不发生较大及以上生产安全事故。

在此基础上再奋斗五年，到2035全区人均GDP基本达到全市郊区平均水平，基本实现经济社会绿色高质量转型发展，老区人民生活更加幸福美好，与首都一道率先基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标名称	单位	目标值	属性
1	绿色发展	细颗粒物（PM2.5）年均浓度	微克/立方米	达到市级要求	约束性
2		彩化率	%	31.78	约束性
3		优良水体比例	%	达到市级要求	约束性
4		生活垃圾回收利用率	%	>46	约束性
5		非化石能源占能源消费总量比重	%	达到市级要求	约束性
6		单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	达到市级要求	约束性
7		生态系统调节服务价值（GEP-R）	万元	稳中向好	预期性

序号	类别	指标名称	单位	目标值	属性
8	创新发展	地区生产总值年均增速	%	6 以上	预期性
9		全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	1.5	预期性
10		数字经济增加值年均增速	%	8 左右	预期性
11		中关村科技园区门头沟园营业总收入	亿元	2000	预期性
12		技术合同成交额	亿元	200	预期性
13	协调发展	城乡居民人均可支配收入比值	-	≤ 1.9	预期性
14		常住人口规模	万人	达到市级要求	约束性
15		城乡建设用地规模	平方公里	≤ 70	约束性
16		生产生活用水总量	亿立方米	达到市级要求	约束性
17		集中建设区道路网密度	公里/平方公里	7.1	预期性
18		干线公路网密度	公里/百平方公里	47.6	预期性
19		天然气气化率	%	82	预期性
20		城市管理事项智慧平台接入量	个	【≥ 5】	预期性
21	文旅融合	市场总消费年均增速	%	≥ 5	预期性
22		乡村全面振兴发展指数	—	稳步提升	预期性
23		旅游总收入年均增速	%	10	预期性
24		人均接受文化场馆服务次数	次	> 8.5	预期性

序号	类别	指标名称		单位	目标值	属性	
25	开放共享	进出口总额		亿元人民币	【200】	预期性	
26		3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		%	【15左右】	预期性	
27		城镇调查失业率		%	<5	预期性	
28		全体居民人均可支配收入年均增速		%	与经济增长基本同步	预期性	
29		养老机构护理型床位占比		%	≥73	预期性	
30	安全稳定	单位地区生产总值生产安全事故死亡率		人/百亿元	达到市级要求	约束性	
31		食品药品安全	食品安全抽检合格率		%	≥98.7	约束性
32			药品抽验合格率		%	≥99	约束性

注：【】为五年累计数。

第二篇 全面建设美丽门头沟，争当生态文明建设的北京标杆

深入贯彻习近平生态文明思想，落实美丽中国、美丽北京建设部署，立足“首都西部重点生态保育及区域生态治理协作区”功能定位，完善生态治理体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动地区生态环境质量指数（EI）稳中向好，畅通“两山”转化路径，加快推动“人与自然和谐共生的现代化”形成生动实践。

第一章 强韧一山环抱、一水绕城的生态基底

构建高水平生态保护格局，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强韧大尺度绿色基底，助力北京建设“生物多样性之都”，铸就绿色高质量发展转型绿美底色。

一、构建山水共融的绿色空间格局

从严落实国土空间管控要求。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界控制线，严格实施河湖水域岸线空间管控，确保功能不降低、性质不改变。全面推进生态环境分区管控，落实生态保护红线管理制度，强化执法监管，依法查处私挖盗采、非法倾倒等违法犯罪行为，推动完善全域环境风险常态化管控机制，探索“人工智能+生态保护”新场景，加快构建现代化生态环境监测保护体系。科学指导各类开发保护建设活动，引领全域生态、游憩、文化、产业协调发展。

推动绿色生态空间增量提质。坚持扩绿增绿护绿，巩固深化中国山水工程、国家森林公园城市建设成果，完成500公顷以上生态

保护修复，推进泥石流多发区、废弃矿山等重点地区综合整治，推进太行山东北部生态综合治理等绿化工程。推动太行山国家森林步道、西山永定河文化带绿道（门头沟段）、西山登峰揽胜森林步道（门头沟段）等工程建设，打造永定河山峡段、G108、G109、六环路“一水三线”蓝绿空间区域性风景廊道。开展森林健康经营，着力推动林木抚育、林分结构优化以及平原生态林管护，推动林草覆盖率有序提升。

深化生态协同治理。健全生态环境保护责任体系，深化运用河长制、林长制、田长制“三长联动、一巡三查”和“生态检察+”机制，持续加强与京津冀地区生态环境联防联控联治、生物多样性保护、生态产业协同发展等方面交流合作。与石景山、丰台共同推动永定河沿岸地区水生态环境恢复与生态文化旅游憩带建设，完善行政执法与司法衔接机制，强化生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，推动形成跨要素、跨部门、跨地区的生态协作制度。

二、持续深入打好污染防治攻坚战

推动美丽蓝天建设。深入实施“0.1微克”行动，强化减污降碳协同增效。加强移动源排放监管，推动老旧营运货车、高排放非道路移动机械淘汰更新为新能源车（械）。强化施工扬尘、道路扬尘、裸地扬尘、外来沙尘“四尘共治”，大力推进施工工地使用基坑气膜、全电工地等新技术应用，强化扬尘精细管控。推动固定源减排，持续开展挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）减排工作，深化清洁生产审核，提高重点行业环保绩效水平；推

广应用低（无）VOCs 含量产品，精细治理噪声、油烟等群众身边的环境问题。

推动美丽河湖建设。严格落实水污染防治防控措施，加强饮用水水源地保护与规范化建设，加强污水处理全过程监管，确保违规入河排污口和农村黑臭水体动态清零，保持水体洁净。推动重点流域水生态修复，因地施策开展坡地水土流失与面源污染防治、沟渠河道修复，实施城区河道水环境维护提升，加强门城湖、龙泉湾、城区五条河道及考核断面水质维护。持续配合做好永定河生态补水，巩固提升永定河综合治理成效，开展百平方公里小流域综合治理。守护水清鱼跃河湖生态。

健康土壤保障。加强建设用地污染风险管控和修复，开展土壤污染状况调查和风险评估，强化再开发利用监管，推动受污染土地动态清零。推动农用地分类管理，加快农药化肥等减量增效。持续完善未利用地闭合管控，定期巡查，加强尾矿库安全管理。

强化固体废物和新污染物治理。推动电商快递外卖包装、废弃电器电子产品等优先源头减量、分类收运、协同处置、综合利用，构建可追溯智慧分类收运网络。实施危险废物全过程规范管理，加强新污染物环境调查监测评估，制定“一品一策”管控措施。有序开展“无废城市”建设，打造无废校园、无废乡村。

三、全力提升生物多样性保护水平

持续优化生物多样性保护空间格局。强化自然保护地建设，推进自然保护区、森林公园、风景名胜区等整合优化，构建以百花山国家级自然保护区为核心的自然保护地体系，着力推动将其

纳入世界生物圈保护区，探索建立生物多样性保护体验地。持续开展“迎豹回家”行动，推进生态廊道划建，促进物种间基因交流和迁徙，继续探索旗舰物种保护有效模式。

完善生物多样性保护监测体系。持续开展生物多样性调查观测、森林生态系统大样地建设，完善监测网络布局，谋划生态环境监测背景站、综合站，实现保护区监测监控网络系统全覆盖，探索搭建跨区域迁徙物种科研监测等协同保护机制。加强百花山葡萄等珍稀濒危物种和极小种群保护管理，完善珍稀动物救护站建设，健全野生动物保护体系，降低极危物种灭绝风险，开展水生生物多样性保护自然生境营造和路径探索，积极构建高生态价值物种保护有效范式。

着力提升生物安全管理水平。持续推进有害生物监测点布局优化，加强对外来入侵物种和致灾物种综合治理。加强生物多样性保护宣传科普，推进公众教育展示中心建设，广泛布局东灵山、百花草甸等野外宣教点，全面促进生物多样性保护公众参与。

第二章 探索山水赋能、生态惠民的价值转化路径

充分挖掘京西生态资源禀赋，深化特定地域单元生态产品价值（VEP）试点探索，完善以生态提质为基础、生态富民为导向、生态综合补偿为纽带的生态产品价值实现路径，推动地区生产总值（GDP）和生态产品总值（GEP）同部署、双增长。

一、打造山地特色生态品牌

系统推进水文化保护传承利用。持续开展“六水联通”“百泉复涌”，精选区域内优质泉水资源，建设“生态京西，泉水复

涌”的保护利用试点，串联生态保护、文化传承与乡村振兴三大板块，推动水文化资源活化利用、创新传承，为区域高质量发展注入水文化动能。强化永定河古渠灌溉工程遗产保护管理、综合开发，打造“古渠生态文化廊道”。

因地制宜塑造特色湿地景观。统筹“林一草一湿”、受损河道系统性保护修复，加快清水河、九河、王平等湿地恢复提升，推动大尺度滨水绿化，构建河流连通性廊道。加快永定河“几字湾”生态湿地、门城湖湿地等滨水空间生态工程建设，强化永定河右岸湿地滨水空间开放共享，统筹湿地公园、小微湿地合理利用，提升水系生态空间活力，形成泽水萦绕、草木葱茏、亲水游赏的特色湿地景观。

提供精细化气象服务产品。推动“气象×”技术融合与场景创新，深化气象数据与多元数据加工处理、应用，建立气象服务产品库，在低空经济、金融保险、森林防火、民生保障等领域形成一批典型案例。加强“微尺度”山地小气候气象服务监测，用好“中国天然氧吧”金名片，打造星空观赏、山地云海、河谷清风等稀缺气候景观场景，完善灵山站气象生态综合科普研学基地、京白梨气象服务中心等配套建设，打造生态及星空观测研学等气象品牌，拓展智慧生态、文旅康养、特色农业等气象服务效益。

二、优化生态产品价值实现路径

夯实生态产品价值核算基础。探索编制生态产品目录清单，摸清生态产品底数，划定供给区域，开展开发适宜性评价，明确关联产业布局、开发时序。深入推进自然资源统一确权登记，强

化自然资源资产负债表支撑，建设自然资本大数据平台，积极探索增加生态产品交易种类，促进生态资源资产化、可量化、可营化。

加快生态产品总值（GEP）落地实践。深入实施“生态立区”统筹推进机制，优化 GEP 关键指标体系，研究绿色奖补政策，细化落实 GEP 全要素“一镇一策”提升方案，通过资金补偿、项目化运作、产业和金融政策支持，统筹促进各镇街生态系统提质扩容。因地制宜探索森林、大气、流域等生态环境要素补偿领域，拓展新增碳汇抵扣等跨区横向补偿标的物，巩固与张家口（河北省）及石景山、丰台、房山、大兴等地区生态协作成效。

巩固生态产品产业化探索成果。以西王平村特定地域单元生态产品价值实现试点等标杆项目为牵引，优化 VEP 核算模型，创新生态环境保护导向的开发模式和生态资产投融资模式，建立多层次项目授信支持机制，全链条打通生态价值实现市场化路径。推动生态资源权益交易，积极引导碳汇林建设，促进林业碳汇交易落地；厚植水土保持生态产品价值，构建生态清洁小流域水土保持生态产品价值实现制度体系，带动产业、生态融合发展。

第三章 激活低碳引领的绿色发展引擎

以积极稳妥实现碳达峰碳中和为目标，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，全方位全过程推行绿色建筑、绿色流通、绿色生活、绿色消费，确保 2030 年前实现碳达峰，碳中和迈出坚实步伐，绿色经济重点产业收入年均增速与经济增长基本同步。

一、着力构建绿色低碳经济体系

推动产业绿色低碳转型。融入国际绿色经济标杆城市建设大局，严格落实产业禁限目录，推动传统产业转绿降碳，加快重点行业绿色化改造，有序推进区域内高能耗、高碳排、低产出的产业及项目如期疏解腾退，推动存量数据中心改造升级。探索建设零碳小镇、零碳工厂、零碳园区和绿色供应链，打造一批以可再生能源高比例应用为特点的综合智慧能源试点示范项目，鼓励企业通过绿色技术应用、清洁生产、资源循环利用实现污染控制与生态效益平衡，促进绿色经济重点产业收入稳步提升。

促进绿色低碳循环利用。推动绿色低碳技术试点示范，利用废弃矿山、矿坑、矿井等开展碳捕集、碳封存试点。加快斋堂循环产业园建设，构建园区资源综合利用和产业废物循环利用体系。完善建筑、园林、厨余、污泥、农田秸秆等废弃物循环利用体系，加强原材料节约，推动固体废弃物循环利用、协同资源化处置，实现生产领域资源利用方式根本转变。

拓展优质绿色金融服务。发展“生态信用+绿色金融+生态银行”信用金融，吸引更多社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营。引导和支持先进低碳技术发展，对标国家气候投融资项目库，引导金融机构对入库项目提供更加优质的绿色金融服务，鼓励创新绿色技术首台（套）、碳回购等绿色保险产品，开展环境污染责任、绿色建筑性能等绿色保险业务。

二、推动能源结构优化调整

实行碳排放总量和强度双控。严格落实碳排放总量和强度双

控制制度，健全碳排放控制管理机制，利用大数据等技术手段完善二氧化碳排放统计监测体系，推进智能化管理。建立碳排放预算管理制度，强化重点碳排放单位主体责任，鼓励企业积极制定碳达峰、碳中和发展战略，提升企业自主自愿减排动力，开展低碳技术研发应用，形成一批绿色低碳的灯塔企业，确保碳排放强度和总量达到市级要求。

持续提升能源利用效率。严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度，强化项目源头把控，提高能源精细化智能化管控与计量水平，分批实施重点用能单位节能减碳技术升级改造，深挖供热、电力、公共机构、居民用能等重点领域节能潜力，提高能源管理整体水平。综合实施供热系统改造、余热余压利用、电网节能降损、绿色高效制冷、高效工业用能设备推广、节能产品惠民等工程，促进绿色低碳合作。

促进新能源和可再生能源发展。深入推进化石能源减量发展，提高能源供给低碳化和能源消费电气化水平，逐步提高非化石能源消费占比。因地制宜推动生物质能、地热能、工业余热、储热等清洁供热模式的开发利用，推动中关村（京西）人工智能科技园能源中心等一批再生水源热泵、太阳能光热耦合供暖项目，促进可再生能源供热替代。实施可再生能源发电工程，探索利用废旧矿坑、岩壁开展压缩空气储能项目示范，推动樱桃泉抽水蓄能电站建设，提升电力调峰互济能力，加快推动建筑、交通、水务等基础设施第五立面光伏规模化、高水平应用，探索建设新型电力系统。谋划建设制加氢一体站、探索打造氢能应用创新示范基

地。引导地区绿电交易，构建区域能源互联网，推进与相邻相近区域相同能源基础设施互联互通。

三、实施全民低碳行动

构建绿色低碳交通体系。构建以公共交通为主、步行与自行车交通为辅的绿色交通模式，打造“砂石坑公园－石龙五期－生态绿廊－南部慢行道”联动南北的生态休闲主轴，推动绿道、休闲步道、骑行道与重点乡村、重点景区、重点园区慢行设施相衔接，按需增投共享单车、引入共享电动自行车，鼓励引导绿色出行。加大新能源车推广应用，推动充换电设施建设和布局优化，精细谋划清洁能源汽车充电桩、换电池配套场站，采用集约化技术破解老旧小区电力扩容难题，加快可移动充电桩安装及共享充电桩分时复用、资源共享。推广节能低碳城市货运，开展氢燃料、纯电动公交车示范，推动公务用车电动化及具备条件的执法执勤、通勤、环卫等车辆实现新能源替代。

积极发展绿色低碳建筑。提高绿色建筑达标比例，大力推广装配式建筑，鼓励超低能耗建筑、近零碳等绿色建筑发展，推动全区新建民用建筑全面执行绿色建筑二星及以上标准，实行绿色建筑标识制度。推进既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，加快推进农房节能改造，提升建造水平。

加快形成绿色生活方式。完善全方位、多层次生态文明宣传教育体系，深入开展绿色出行、光盘行动、城乡节水行动，强化用水总量和强度双控，推动单位地区生产总值用水量有序降低。出台鼓励绿色消费激励政策，有序发展闲置物品循环共享经济，

探索构建“碳账户”“碳积分”等碳普惠机制。推动生态环境保护多元参与，完善生态环境问题公众监督和志愿服务机制，引导形成绿色低碳生活方式。

第三篇 加快培育新质生产力，推动高新产业体系实现 1 到 10 的跃升

主动融入北京（京津冀）国际科技创新中心建设大局，深入实施“科技强区”发展战略，以中关村科技园区门头沟园为主阵地，将发展人工智能、超高清数字视听（计算视听）、心血管创新药械作为产业转型升级重中之重，加快科技创新成果转化落地，以“高新产业加速增长”实现经济动能历史性更迭。

第一章 构建青山绿水间的现代化产业体系

做大做强“三大产业”，全面打造“京西智谷”“京西剧谷”“中国心谷”等产业品牌，以科技创新引领新质生产力发展，以推动先进制造业创新提质、现代服务业拓展升级为抓手，实现传统产业提质增效。

一、提升“三大产业”发展能级

壮大以国产自主可控算力为基座的人工智能产业集群。做强“京西智谷”品牌，以超常规手段支持国产算力生态不断优化，研究建设北京昇腾生态先锋中心，打造规模适度、成本适宜、服务共享、性能优异的全栈国产自主可控“京西算力池”，规划建设 5G-A 网络规模连片示范区，构建“算法仓”，筑牢算力、算法基础底座。深化数据基础制度先行区建设，强化国际大数据交易数据资产服务中心的数据汇聚流通能力，搭建数据标注、数据训练等载体，谋划可信数据空间项目，增强高质量数据要素和公共数据开放服务供给能力。高水平建设数智安全先行区，建好大模型生态服务站、北京算法登记服务中心等平台，探索组建京西智谷产业研究院，系统构建安全与治理体系，争取国家级人工智

能安全评测中心落地。全面落实“人工智能+”行动，激发京西智谷模型调优工场活力，研究建设京西人工智能与机器人场景融合创新中心，加快人工智能在生态、文旅、安全、城建、社会治理、民生、农业等重点领域应用，形成10个以上具有代表性的垂类大模型产品，打造人工智能创新应用高地，实现人工智能可行商业模式有效落地。

打造以计算视听为特色的超高清数字视听产业。深化与央广总台及头部企业战略协作，推进“央视界”建成投用，推进内容审核大模型和“潭柘智空”文生视频大模型迭代升级、加速落地，拓展数智人产业市场化发展路径，着力打造一批“视听+”标杆场景。深入实施“永定河畔微短剧共创计划”，积极探索“AI+精品微短剧（动漫剧）”创新模式和“短剧+文旅”融合发展模式，聚力打造“京西剧谷”。构建视听协同创新联合体，建设传媒AI培训基地，积极争取央视、市广电支持，加大与抖音等视听平台合作力度。打造视听内容发布传播平台，构建“AI+视听”产出生态服务体系，形成涵盖微短剧和动漫剧创作、生产、传播、推广等关键环节的产业链。

做强以心血管为特色的创新药械产业。打响“中国心谷”品牌，强化市区联动共建，优化生物医药产业生态布局，打造京西医药健康产业带。强化医研产协同创新和科技成果转化，围绕心血管疾病精准诊断、植入器械、手术机器人、康养装备等重点领域，充分发挥国家心血管病中心创新策源作用，依托CRO快速转化平台、百洋医药科研成果转化基地，加快临床资源转化提升，

推动药械创新企业和创新项目市场化进程。完善心血管创新药械专业服务体系，研究打造符合 GLP 标准的检验检测服务平台、医疗器械中试放大与工程化验证基地，鼓励科研平台开放，研究与海淀、涿鹿（河北省）等地区产业协作路径，充分利用药品上市许可持有人（MAH）制度，加快推进药械生产制造环节在军庄镇等重点区域落地。

二、推动科技创新与产业创新深度融合

加快创新主体集聚。完善梯度培育机制，建立优质中小企业数据库，构建专精特新企业创新发展能力评价机制，实行分级分类动态管理，加强技术、数据、平台、场景等方面服务保障，夯实发展基础。推动主体进阶升级，实施高新技术企业“筑基扩容”“小升规”“规升强”工程，力争国家级高新技术企业数量突破 1000 家、规上企业达到 200 家以上。研究制定专精特新企业成长方案，力争专精特新企业突破 400 家；开展新锐企业培优，大力培育独角兽企业。

强化科技创新源头供给。围绕产业创新发展需求，争取全国重点实验室、北京重点实验室、产业技术工程化中心、产业创新中心、技术创新中心等 在区布局，促进 XR 沉浸视听联合实验室、胸部疾病联合实验室落地，支持心血管疾病全国重点实验室、AI+ 领域应用关键技术北京市重点实验室、异种器官移植北京市重点实验室、综合性细胞产品研发平台建设。积极引进或培育 2-3 家外资研发中心，大力发展新型研发机构，推动与市自然科学基金设立联合基金，前瞻布局具身智能、生物制造、脑机接口等新发

展赛道，支持重点企业开展新型原生多模态训练、生成式 AI 创新应用、AI 辅助诊疗等底层关键技术核心攻关，引导企业参与国家、市级重大科技攻关任务，争取形成一批重大原创成果，推动高价值发明专利占比不断提高。

促进科技成果转化落地。完善科技成果发现对接与储备机制，紧抓在京全国重点实验室向产业园区开放契机，完善区域成果转化体系，提升科技成果转化承载能力，常态化开展登“门”（校门）入“室”（实验室），滚动制定实施技术成果转移转化清单，打通从实验室到市场转化通道。提升科技成果转化服务效能，引导孵化器与各类专业服务机构、高水平科技智库合作，推进“投资+孵化”“共建共享”模式，努力实现部级孵化器和市级标杆孵化器零突破；强化知识产权服务机构激励引导，培育投资融资优质市场化服务机构。完善技术交易、知识产权、法律咨询、金融等一站式服务，打通全链条科技成果转化路径，力争技术合同成交额突破 200 亿元。

三、推动传统产业提质升级

推进先进制造业与现代服务业深度融合。深化京西永定河“两业融合”示范园建设，构建跨区会商、项目协调、联合招引等协同创新机制，研究建立示范园政策清单、政府投资基金。坚持智能化、绿色化、融合化方向，谋划实施传统产业提质增效行动，升级高端工业母机产业。探索“人工智能+应用场景”“高端装备制造+服务+应用场景”“医疗器械研发+制造+健康服务”融合发展路径，支持传统产业经营主体开展技术改造升级，通过

技术渗透、产业联动、链条延伸、内部重组等途径，促进产业交叉融合，培育新业态新模式。

完善服务业支撑体系。推进数字经济与实体经济深度融合，推动传统产业与新兴产业、未来产业联动。聚焦重点环节分领域发展生产性服务业，促进信息、科技、商务等服务业向专业化和价值链高端延伸，进一步提升发展规模和质量。着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，推动金融业高质量发展。加快生活性服务业品质提升，在养老托育、家政服务、住宿餐饮、文化旅游、医疗健康、教育培训等领域，打造一批高标准示范性经营主体，更好满足群众多元化需求。

第二章 打造长安街西延线上的专精特新园区

锚定中关村建设世界领先科技园区目标，高标准建设中关村科技园区门头沟园，深化园区体制机制改革，深入推动产城融合发展，加快园区从生产型经济园区向综合型未来科技小镇升级。

一、优化园区功能区布局

结合中关村新一轮空间优化调整，研究编制中关村科技园区门头沟园空间规划，以长安街西延线为产业发展轴，围绕长安街西延线黄金六公里布局“三大产业”空间发展环，形成阜外医院西山院区、军庄创新药械产业园、石龙产业孵化中心、中关村（京西）人工智能科技园、超高清数字视听产业园等“多点”产业支撑矩阵。有序推进石龙五期新型材料研发基地、5G+8K超高清视听产业园、创新药械生产制造基地等重点项目建设，同步完善滨河半岛商务区等周边配套，推动组团式发展，形成产业集聚、协

同联动的空间格局。

二、构筑未来科技园区发展新形态

打造青春活力生活圈。织密书店、咖啡店、便利店、运动体育等小微公服配套，积极布局新消费业态，规划邻里中心、文化主题街区等商业设施建设。实施人才安居项目，为青年人群量身定制居住空间。完善园区与首钢园、中关村石景山园跨河联动道路网建设。建设长安街西延长线、京西智谷等步道、骑行道，打通园区至景区骑行道路骨架。优化园区公共交通与轨道交通接驳，构建通勤联络线，提升核心产业承载区通达性和便利性。

营造花园式产业生态圈。开展零碳园区试点示范，布局智慧能源，推进多元互补、多能耦合智慧区域能源中心建设，打造低碳零碳负碳技术示范应用场景，推进园区绿电供应、节能降碳。以中关村（京西）人工智能科技园为重点打造花园示范街区，在新城大街、永安路一莲石湖西等主要道路打造花景街道空间，将科技创新活力元素嵌入街角绿地、绿化带、滨水绿色空间。推进超高清数字视听产业园周边公园建设，促进公园设施、生态廊道、水系安全等整体提升，打造见山望水的生态园区，提供户外交流、企业活动、文化展示的活力空间。

搭建智慧赋能创享圈。整合企业信息数据库、数智化服务、园区智慧管理等平台，建设“园区大脑”，实现“一屏观全园”智慧管理。适度超前布局 IPv6、NB-IoT、网络安全感知预警平台、政务区块链平台等数字新基建，构建从底层硬件到上层应用的全链条国产化生态。发布智慧应用场景机会清单，开展新技术

新产品新场景应用示范。

三、提升园区综合服务保障水平

深化园区运营体制机制改革。探索在“园区管委会+事业单位+平台公司”联动基础上，吸纳头部企业、科研机构、高等院校、社会组织、科技智库等行业专家参与园区发展决策，提升园区市场化专业化运营服务水平。建立财源建设整体评估和成果共享机制，切实提高企业服务效能。完善园区“大前台”机制，统筹开展政策服务、法律服务、人才服务、执法检查等涉企事项，形成资源统筹合力。

打造一流产业营商生态。坚持因业施策，以增强经营主体获得感为导向，集聚区内外“政产学研金服用”资源，建立“垂直产业服务一件事”服务清单，完善“门境”垂直营商资源数智平台，实现政策“免申即享”“直达快享”。建立跨区域产业链政务服务专区，推广产业事项“免证办”和“一站式”服务；设立产业服务“管家团”，推行“企业吹哨、部门报到”，打造精准直达企业生产经营端政策服务包，开展全周期“伴随式”服务，增强“超预期服务”供给能力。建立“链主企业+专精特新”协作平台，构建产业协同场景，打造“垂直营商示范园区（楼宇）”。探索在新兴产业领域率先应用新监管技术和新监管方案，营造灵活适配监管环境。

完善招商引资机制。建立系统性、协同性、创新性招商模式，加强“行业主管部门+招商部门+要素保障部门”联动，完善成效评价体系。拓展产业招商模式，加强优化营商环境和产业投资促

进协同联动，绘制重点产业图谱，一链一策开展产业链延伸和协同配套，加强与头部企业产业生态共建，以资本、场景、活动等模式开展产业链上下游招引。打造专业化招商队伍，增强招商干部在经济、金融、科技、法律等相关领域业务素质和专业能力，探索与科创平台、投资机构、国际商协会等组成全球“招商合伙人”团队，积极开展京外、境外招商。

第三章 夯实产业加速转型关键要素

推动试点金融服务在区落地，探索低效产业空间盘活路径，深入推进教育科技人才一体化发展，创新人才引育用留，全面夯实产业发展根基沃土。

一、着力建设科技金融京西试验区

强化科技金融政策机制保障。扩大开放金融创新活动，鼓励企业用好认股权贷款、重点科技企业人才贷、科技并购贷等试点创新金融产品。巩固提升知识产权质押贷款、数据资产质押融资等创新路径，抓好区级知识产权金融试点创建，探索科技经费“拨投联动”。充分利用各类融资担保资源，完善符合区域特点的风险分担和补偿机制。研究建立基于创新能力的增信制度，探索实施“创新积分制”，破解科技企业融资难题。

扩大科技型企业直接融资规模。深化区级投融资平台建设，推动产业基金持续运营、国资平台组建，提升国有科技创新投资平台资本市场化运作能力。扩大政府投资基金规模，优化基金运行机制，探索建立种子、天使基金，支持和鼓励股权投资机构投早、投小、投长期、投硬科技。构建“母基金+专项基金+直投”

多层次基金体系，创新探索“认股期权”等投资模式，引导支持全产业领域优质项目落地。提升资本链服务，精细化开展后备企业跟踪培植，鼓励科技企业在北京证券交易所、新三板、北京股权交易中心“专精特新”专版等平台挂牌上市；吸引证券、信托等机构在区展业或设立专营机构，促进高质量创业投资机构在区落地，加大结构性融资供给。

提升科技金融服务能级。支持金融机构组建科技金融专营团队、科技金融支行/网点、科技保险支公司等专业化机构，开通绿色服务通道。推动银行机构完善科技型企业信贷产品、创新产品及服务模式，围绕投贷联动、产融联动、租赁金融等方向推出组合化金融服务。引导保险机构开发具有较强适配性的科技保险创新产品，提高对科技项目研发、推广、应用等环节的风险保障和损失补偿。强化智库支撑，优化科技金融发展生态。

二、以城市更新引领产业空间高效利用

推进存量产业空间盘活。研究编制全区产业空间利用规划，立足存量企业及“三大产业”发展需求，探索中关村科技园区门头沟园存量空间盘活利用有效路径。高效推动实施老旧厂房更新，鼓励优先发展先进制造业，鼓励发展生产性服务业、科技服务业等业态。推进集体产业用地存量资源盘活利用，借力京津冀合作开展空间要素跨区域配置。探索成立多元主体平台公司，引导多元社会力量，通过土地作价（入股）等形式参与更新改造。

探索新型产业空间组织。积极尝试“工业上楼”，高标准建设一批符合产业发展所需研发创新、中试熟化的“智造空间”。

鼓励混合用地、产业综合用地等复合用地方式，提高集约用地水平。支持采取弹性出让、长期租赁、租让结合等措施灵活供地，降低优质项目获地成本。鼓励低效楼宇兼容科技创新、商业酒店、文化体育、教育培训等功能，实现高效利用。

三、建设京西高新产业人才高地

加大高层次人才吸引力度。建立人才快速发现、引进、认定、落地机制，编制产业引才目录，形成产业技术工人、青年科技人才等基础库。实施重点产业“一业一策”专项引才，持续完善人才工作“揭榜挂帅”长效机制，推广“人才+”项目、产业、课题、赛事等融合引才方式，精准引进战略科学家、科技领军人才和创新团队，培养卓越工程师、技术经理人、高技能人才等各类人才队伍。

推进产教融合协同育人。支持建设北京人工智能应用人才学院、京西人才大厦等一批人才培养平台，探索培养“X+人工智能”交叉融合人才。积极争取高校院所落地，支持高校院所在区建设产教融合创新平台，鼓励科技型企业参与课程设计教学、实训平台及联合实验室搭建、成果孵化等环节，实现人才培育与产业需求精准对接。

拓宽高效匹配的用才渠道。搭建科技创新创业发展空间、OPC社群空间，积极发掘并引导驻区重点企业开展博士后科研工作站建设，加大科研成果转化基地、公共算力服务等开放力度，为人才干事创业提供优质平台保障。拓展海外人才沟通网络，支持举办创业加速营、创业大赛等活动，建好玛丽·居里学者华人学会

会客厅等高水平人才集聚交流平台，延揽全球优秀青年人才。

提升高新产业留才服务质效。组织开展“京西聚智计划”人才分类认定，完善人才评价和跟踪服务体系，推进算法人才认定工作，建好“京西人才之家”“京西人才公园”等人才服务载体，推进职称制度与职业资格、职业技能等级制度有效衔接。高水平打造人才服务管家团队、园区人才联络工作站，定期开展人才表彰，强化安居保障、创业服务等服务保障，切实增强人才获得感、荣誉感和归属感。

第四篇 激发文化创新创造活力，加速塑造文化赋能转型发展优势

深入学习贯彻习近平文化思想，积极融入全国文化中心建设大局，深化实施“文化兴区”发展战略，顺应信息技术发展潮流，深挖历史文脉资源，大力繁荣文化事业，着力打造京西特色文化历史休闲区。

第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化理论武装、加强精神文明建设、实施地区形象塑造。

一、深入开展党的创新理论学习和宣传教育

筑牢理论思想根基。健全“第一议题”和党委（党组）理论学习中心组常态化学习、列席旁听制度，创新打造“京西福地，以理福人”理论宣讲品牌，探索打造“理论驿站”，深化党的创新理论实践阐释。完善全域实践教学大思政体系，持续做优“当代中国马克思主义读书会”“音乐思政课”“艺宣讲”三大品牌，推动理论宣讲提质增效。加强青少年理想信念教育，发挥爱国主义教育基地、全民国防教育基地等阵地效能，开展常态化、分众化、互动化教育实践活动，推动党的创新理论进校园、进课堂、进头脑、见行动，以坚实理论根基凝聚奋进力量。

壮大理论宣传阵地。深化《京西时报》《门头沟理论宣传》等党报党刊及“学习强国”专栏等阵地建设，紧密结合区域发展实践，开展党的创新理论研究阐释。充分利用新时代文明实践中心（所、站）、文化馆、图书馆等空间载体，开展理论宣传普及。

创新宣传方式方法，积极运用信息技术手段，拓展全媒体平台传播形式，实现线上线下同频共振。

二、加强社会主义精神文明建设

统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。全面加强社会主义核心价值观教育引导和宣传阐释，深入挖掘“灵水八德”等区域传统美德精神内涵，从中华优秀传统文化中汲取丰厚滋养。弘扬“23·7”抗洪救灾意志品格，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和诚信建设机制。常态化开展“做文明有礼的门头沟人”文明行动，做好“中国好人”“北京榜样”“门头沟榜样”等各类先进典型选树，引领向上向善向美良好风尚。

持续深化全国文明城区建设。系统搭建常态化城市文明建设机制，一体推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，推动创建文明城市向建设城市文明转变。推动新时代文明实践三级阵地体系提质增效，强化与首都高校马克思主义学院资源共建，推动具备条件的文化遗产地成为文明实践点，丰富文明城区创建平台和载体。持续打响“峪见幸福”“门小哥”“门头沟热心人”等群众性精神文明品牌，提升文明创建影响力。依托“揭榜挂帅”机制，推动文明创建向新兴领域延伸覆盖，进一步激发文明创建活力。深化家庭家教家风建设，培育弘扬社会主义家庭文明新风尚。坚持立德树人，强化青少年价值观引领与思想道德建设，扎实推进师德师风建设和校园文化建设。

三、深化“京西福地”形象塑造

深挖区域形象内涵阐释。以“京西福地门头沟”为统领，持

续开展“山水福地、文化福地、心灵福地、宜居福地、发展福地”宣传阐释，多维度解读区域形象背后的价值特质与精神传承，形成与文化旅游、产业培育、人才引进等城市发展的深度融合，打造“福”主题沉浸式体验场景，推动区域形象从传统地理名词向价值符号转变，显著提升区域文化辨识度与综合发展竞争力。

加强区域形象立体展示。统筹推动京西福地 IP 广泛呈现运用，用好“京西福地门头沟”区域形象宣传口号、视觉标识，持续推进形象宣传片、“京西福礼”文创产品、形象宣传歌曲等设计创作，接续推出一批文化意蕴深、传播力强、影响面广的项目和载体，提升城市形象宣传塑造的持续性、能见度。推动“福”元素融入“精品城市”“诗画乡村”建设，打造城市家具、城市雕塑、乡村景观等系列“福”文化风貌，强化公众认知。

第二章 推动文化事业和文化产业繁荣发展

发挥“文物大区”“文化大区”资源禀赋，加强全域文化遗产保护传承、活化利用，加快完善山水间特色公共文化服务体系，促进文化产业加快转型升级。

一、加强文化遗产有效保护和活态传承

传承红色基因、弘扬传统文化。借力全市建设三大红色文化主题片区契机，完善红色文化传播体系，推进京能党校建设，策划红色主题展陈，结合区内现有的平西抗日根据地等红色资源，打造京西红色文化研学品牌。深挖民间民俗、古村、古道、宗教寺庙、京西煤业、史前、长城、农耕、琉璃和元曲等“十大传统文化”及永定河流域乡土文化精神内核，打造更多市集、研学、

演艺等创意项目，推动传统文化焕发新时代活力。

加强物质文化遗产保护利用。有序推动京畿长城国家风景道（门头沟段）建设，实施雁翅、清水与斋堂长城保护修缮工程，打造南雁路、双大路两条标志性风景道，形成“京畿长城”风景带西部起点。研究编制京西古道保护利用专项规划，联动西城区、海淀区、石景山区、丰台区、房山区等北京市相关区和冀晋蒙沿线市县构建跨区域保护体系，打造京西古道文旅走廊，为申报世界线性文化遗产奠定基础。开展潭柘寺、戒台寺、灵岳寺、爨底下村等古建筑群及“十里八桥”等重点文物保护修缮，实施“潭戒两寺”古树名木及其自然生境整体保护修复，积极谋划建设古果树公园。构建完善文物资源保护管理格局，开展文物资源全面摸底、系统保护，建立更加精细完善的文物资源保护管理台账和项目库，构建文物保护“一处一策”机制，筹办好“京西老物件”展览。强化数字赋能，积极搭建不可移动文物资源大数据库和历史文化保护传承数据库，推动文物数字展示项目尽快落地。拓展文物活化利用路径，策划一批文物主题游径、文化遗产旅游专线和网红打卡地。

加强非物质文化遗产传承发展。强化非遗代表性项目、非遗传承人等挖掘与培育，启动“京西记忆·百村千人”口述史采集计划，完善全区非遗档案，建立“非遗数字记忆库”。谋划北京市非遗展示中心建设，打造非遗旅游景区、非遗民宿、非遗文创园等一批“非遗体验打卡点”，推动非遗融入生产生活。举办千军台庄户幡会、柏峪燕歌戏曲节等特色非遗活动，开展京西太平

鼓、琉璃烧制技艺等非遗代表性项目进社区、进校园、进景区，开发以妙峰山庙会为主的民俗文化体验游，开展京津冀间非遗交流合作，共同打造京西文化廊道，推进非遗“走出去、请进来”。

二、加快公共文化服务提质增效

构建群众身边的公共文化设施网络。实施核心文化地标提质工程，推动区文化体育中心功能提升并投入运营，区图书馆、区文化馆达到一级馆标准，加快演艺中心、半岛商务区国潮动漫主题乐园落地，提升永定楼“京西文化会客厅”地标功能，联动京西月季洲等永定河沿线景观，融入京西历史文脉与现代服务功能。实施新型空间扩容，与古村、景区等融合新建100个以上新型文化空间，打造一批小微型专题博物馆、类博物馆、“小院有戏”演艺新空间及“城市书房”。优化基层文化设施，巩固镇街文化中心社会化运营成果，推动村居文化室功能升级，进一步织密全域公共文化设施网络。

丰富高质量公共文化服务。深化公共文化服务体系示范区建设，强化城乡一体化打造，推动数字赋能。建立公共文化服务统一平台，加强与文化单位、文艺团体合作，推广线上订单式、预约式服务模式。打造“京西山水艺术+”文化品牌，扩大“小院有戏”覆盖面，实施群众艺术普及工程，深化“一镇街一品”精品文化活动策划，引导各镇街、各级文化馆（站）常态化举办特色全民艺术活动、公益性文化活动，擦亮“书香门头沟”“京西文化大篷车”等特色公共文化品牌，推动优质公共文化资源直达基层。稳步推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，抓好镇

街文化中心普惠型非基本公共文化服务试点，推动村居文化室试点社会化运营。

推动文艺繁荣发展。聚焦重大时间节点及党和国家中心任务，推出一批主题作品。实施“名家引育”计划，加强京西民间艺术家、民间文化能人、文化惠民团队培育，造就一批本土化的群众文化创作和活动“带头人”，以“京西文学艺术嘉年华”品牌为载体，提升基层公共文化人才队伍综合素质。研究出台原创作品扶持政策，探索设立西山永定河文艺奖，引导创作更多具有区域特色的优秀文艺作品。

三、加快发展文化产业

构建具有活力的文化市场体系。持续完善文化类、文旅类扶持政策，着力培育一批优秀文化企业和文化新业态。研究出台“AI+精品微短剧”相关政策，全面构建“技术驱动、文化赋能、产业聚合”的微短剧发展范式。发挥超高清数字视听产业（计算视听）示范带动作用，推动檀谷商圈等优势区域创建开放式文化产业园区。鼓励利用老旧厂房、工业遗址拓展文化空间，推动非遗研学、文化创意、休闲旅游、学术交流、商务会展及科普教育等多业态融合发展。

推进文化和科技融合发展。提升文化领域科技创新水平，加快生成式人工智能、超高清视听等技术应用，打造文化新场景、新业态、新体验。探索发展一批代表性文博藏品数字文化IP，鼓励重要文化场所、重点景区开展技术集成创新与应用，努力在

演艺、网络视听等重点领域打造一批具有前瞻性、引领性的文化科技项目。

第三章 建设具有竞争力的京西历史文化休闲旅游胜地

坚持以文塑旅、以旅彰文，紧抓西山永定河文化带和长城文化带建设契机，综合提升文旅发展承载力、影响力、带动力、吸引力，推动文旅产业成为展示京西形象的战略支柱产业和民生产业、幸福产业，全面形成文旅深度融合、内外市场繁荣、多业互促联动、区域协调发展的大旅游格局。

一、构建均衡有序的全域旅游格局

“一岸两带两环”引领差异化资源布局。以永定河右岸为纵轴，整合永定楼、月季洲、琉璃渠、三家店古村等节点资源，推进“两园一河”水岸客厅建设，构建水岸经济聚集区。南部以S1线轨道交通、108国道为纽带，串联琉璃文化产业园、永定河文化博物馆、京西古道等资源，北部以京蔚高速、109国道为“快慢双轴”，串联长城遗址、传统村落、生态景区等资源，构建南北两条线性文旅体验带。围绕永定、潭柘寺、王平、妙峰山、龙泉等重点镇，串联潭戒景区、妙峰山景区等重要节点，打造“禅意休闲+古道徒步+民俗体验”微度假大环线；以妙峰山镇担礼村为起点，串联涧沟村、禅房村、炭厂村、下苇甸村，整合妙峰山庙会、神泉峡等资源，打造“民俗文化+生态研学+山地休闲”微度假小环线。

重点打造“两超四强”文旅目的地。强化潭柘寺、戒台寺、八奇洞、定都峰、天门山等景区提质升级，推动潭柘休闲旅游度

假区和檀谷街区有序创建国家级旅游度假区和国家级旅游休闲街区；高标准推进京西古道全线基础设施提升，逐步打造成为世界级超级旅游目的地。突出百灵、爨柏、南石洋、妙峰山等特色优势，推动南石洋大峡谷设施修缮、谋划建设地质博物馆，打造峡谷运动休闲区、地质科普体验区，实施妙峰山旅游区提升工程，优化周边骑行线路，同步丰富业态、完善配套，打造为辐射京津冀地区的区域性旅游目的地。

二、夯实旅游服务设施硬基础

构建“快进慢游、蓝绿交织”的全域旅游交通体系。推进长城、京西古道等沿线13条微循环道路建设，加大布局5000个以上停车位，探索建设50个标准生态停车场，推广“智慧停车”，引导游客错峰停车，推动潭柘寺、南石洋、爨柏等重点旅游区域路网高效衔接，实现京蔚高速“快进”沿线配套设施全覆盖。完善骑行线路建设，开展29.7公里潭王路、21公里妙峰山、38公里“畅游京西、骑乐无穷”等路线改造，推进戒台寺正反爬、“京西小老鼠”“京西大翅膀”等4条150公里线路提升，优化永定河两侧绿化景观，补齐彩色路面、骑行道划线、标识标牌、智慧路牌等配套设施，打造“最美骑行赛道”，促进109国道“慢游”出行线路升级。

健全旅游公共服务体系。优化旅游集散体系，推进潭柘寺、斋堂、月季洲-永定楼-琉璃渠三角地区三大文旅集散中心建设，实现住宿、餐饮、购物、研学、停车换乘等一站式服务。推动军庄、雁翅等镇街及天门山、定都峰、潭柘寺、戒台寺等重要节点

景区建设二级游客服务中心，实现跨景区接待中转、徒步骑行双补给、应急医疗、文旅资源联动展示等四重保障。有序开展景区解说词提升和导游人才队伍培优工程，围绕 A 级旅游景区、民宿集群、传统村落、骑行线路布局旅游咨询站、骑行驿站，活化利用王平矿遗址打造工业风酒店，推动门王线打造流动主题公园，沿 109 国道、京蔚高速布局“观景+休憩+导览”一体化观景平台，力争形成全域覆盖的旅游公共服务网络。

提高智慧旅游服务水平。加强骨干网、城域网出口带宽，以及智能调度建设，完善智能监控体系，推动 5G 网络、光纤网络在 A 级旅游景区、景区村全覆盖。建设“智慧文旅大脑”全域文旅数据平台，整合景区预约、交通查询、投诉处理、消费支付等功能，开发智能票务、智慧导览、消费服务等 8 大核心系统，实现“一部手机游门头沟”。整合全域景区监控、交通卡口等数据资源，建设智慧指挥调度中心，实现旅游安全风险、客量分析可视化“一张图”管理。积极打造京西古道数字伴游系统等文旅智能体，聚焦潭柘寺、戒台寺等重点景区开发智能导览系统、AR 虚拟体验项目，打造“智慧景区”样板。

三、扩大特色文旅产品供给

擦亮“京西研途”品牌。建设永定河生态文化研学示范带，打造京西智谷人工智能研学、琉璃烧制技艺非遗文化、百花山生物多样性等示范性基地，形成“一带多片”研学空间。拓展“京西研途”数字服务平台产销对接等功能，推动国内外研学市场建设。打造“绿水青山研学大课堂”，完善研学课程资源库，构建

各学段梯度化课程体系。

深化体育旅游产品开发。构建“承接办赛+自有品牌+民间赛事”的多层次赛事体系，持续办好中国田径协会10公里精英赛（北京门头沟站）、环门头沟国际公路自行车赛、北京国际山地徒步大会、京西古道100越野赛等赛事，积极申办2035年UCI自行车世锦赛，打造“跟着赛事去旅行”体旅融合发展模式。培育骑行新业态，丰富“从胡同到山野”骑行路线，完善骑行配套服务要素和产业链条，建设骑行友好型城市；系统完善全域徒步线路及配套服务，打造京西古道文化体验区，推动山地自行车越野赛道建设，打响“骑行圣地，徒步天堂”骑行品牌，促进徒步、越野经济成为文旅发展新增长点。建设百花山“山地运动基地”，依托百花云海、妙峰红叶、南石洋峡谷地质等标志性美景，开发“骑行+星空露营”“峡谷攀岩+低空滑翔”等项目，极致打造山地卡丁车公园、洞穴飞拉达等场景，发展时尚体育业态，促进“户外经济”发展，打造高质量户外运动目的地。

提质升级乡村旅游产品。创新推出“乡约门头沟”系列主题宣传与“村字号”品牌，打造“门头沟小院”民宿集群，拓展“小院有戏”“小院有礼”等“小院+”业态，培育“长城人家”“永定人家”等民宿文化品牌。打造一批休闲农业园区，丰富休闲采摘等休闲旅游产品，培育网红“村咖”、乡村市集，常态化举办农特产品美食节等活动，形成“吃住行游购娱”全产业链消费场景，促进乡村旅游与红色旅游、生态旅游等业态融合、联动发展。

提升旅游产品传播能力。着眼市场需求，围绕“古村古寺古

道、福山福水福地”“先有潭柘寺，后有北京城”等文旅宣传口号，构建“主流媒体+品牌活动+国内外知名社交媒体”宣传矩阵，实施全媒体营销，提升全球触达力。强化 AI 赋能，实现旅游宣传创意化呈现、个性化投放、跨平台联动，全面提升传播精准度。加强与数字营销机构、内容创作者合作互动，上线“门头沟文旅专题页”、发布“文旅攻略”、推出京西系列丛书，规范品牌传播，促进“流量”转化为“留量”。

第五篇 构建现代化精品城市，切实提高首都西部综合服务功能

立足“首都西部综合服务区”功能定位，坚持城市内涵式发展，以基础设施补短板和智慧化转型舒展城市经络，以自然人文本底彰显城市魅力指数，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，打响“京西水岸、魅力山城”金名片。

第一章 提升基础设施建设水平

构建内外畅通的城乡交通网络，强化薄弱地区覆盖和通达保障，提升基础市政设施更新和数字化改造，在精细化上下足绣花功夫，显著提升城市运行保障与发展承载力。

一、完善交通基础设施建设

贯通对外交通骨架。推进河滩路东延建设，加强老城区与中心城区的快速联系，加快开展莲石湖西路东延、石龙路东延道路前期研究工作，实现两岸横向贯通、区域一体衔接。完善门头沟区三横五纵公路网规划，实现国道108三期完工通车，打通首都西南方向交通走廊运输干线，推进军红路、吕北路等道路工程建设，串联沟域交通，提升生命主通道安全韧性。

优化内部交通组织。完善新城“七横三纵”骨干交通网络，推进滨河路南延三期建设。提升新首钢高端服务区、中关村科技园区门头沟园、京西生态文化谷南部等重点片区道路网保障能力，推进银盛路建设，加快开展龙门街、三家店路、五里坨西一路等道路前期研究，助力区域资源盘活与品质提升。完善精品市镇交通配套，加快推动潭柘寺镇千峰街、堆云路等干路建设，改善出行条件；推进军庄镇军庄街、军庄北路等次干路和支路建设，加

快实施杨香路、西杨坨街、西杨坨西街等道路研究工作，支撑军庄医疗器械产业园、物流园规划建设。推动斋堂镇九兴路、西环路等道路修复及公交首末站、社会停车场等建设研究，助力打造深山区综合服务中心。推进桥户营公交场站启用，落实规划首末站，新增接驳微循环线路，研究推广定制、响应式公交线路，增设小型公交系统。

推进智慧交通建设。高标准推进“双智”城市4.0建设，探索功能性无人车示范场景，研究推动无人驾驶公共交通在通学、通医等领域定制化应用，促进智能物流发展，推动道桥智能化养护技术在区内的应用落地。谋划智慧交通指挥中心建设，推动无人巡控车、智慧交通管理系统等实现应用，推进道路交通信号系统智能化改造，健全城市道路等关键设施设备更新改造机制，打造智慧、安全、畅通的道路交通环境。加大集中式停车场、低生态影响停车区、停车楼等设施布局，研究建设大型公园绿地地下停车场，鼓励停车设施智能化升级，完善停车管理指标数据库，持续维护“停车一张图”建设，智慧赋能实现停车精细化治理。

二、加快推进水务基础设施现代化

提升供水保障能力。构建多水源共济格局，以城子水厂和门城水厂保障新城地区供水，建设清水镇等集中供水厂，标准化提升农村供水设施，加快实施潭柘寺、军庄等供水管网建设，提高城乡一体化供水能力。规划建设“智慧水务2.0”，提升水务监测、监控、预警自动化及远程集控水平，实现管网统一漏损率检测、排查及修复，确保城市公共供水管网漏损率低于8%。

提高城乡治污与水资源再利用水平。加快推进第一再生水厂恢复利用，改建升级清水、妙峰山等镇中心区污水管道，提升水源保护和综合治污能力。实施老城区和新城排水管网提升工程，推进雨污合流排水系统分流改造，开展“清管行动”，加强风险源分级分类管控，实施入河排口全过程管理，确保城乡污水处理率达标。加强 5 座乡镇污水处理厂站的中水回用系统和加水站点建设，提高再生水利用率。

三、健全市政能源环卫体系

打造安全高效的电力系统。新建 220 千伏贵石站，110 千伏桥户营、妙峰山站，服务地区产业发展。打造“栗元-桥户营-辛称-贵石”链式结构，实施东西部联络线、跨区联络线网架结构优化工程，形成“三横三纵”“一镇一站”的坚强主网网架结构，确保 110 千伏变电站双方向电源率提升至 85%以上。规划 110 千伏元平一二线线路改造等防灾抗灾能力提升工程，对覆冰区、河道内与跨林区设备进行迁移或改造，提高电网安全韧性水平。实施城中村、小区单电源配电室电源改造等配电网项目，提升电网智能化水平，构建安全可靠、高效灵活、绿色智能的新型配电网，解决用电难。

全面提升燃气供热服务保障能力。完善“管道天然气+压缩天然气+液化天然气+液化石油气”城乡互补燃气体系，敷设浅山区管网，持续推进燃气管道随路建设，满足开发地块用气需求，逐步提高全区天然气气化率，力争达到 82%。谋划鲁家山垃圾焚烧厂余热供热等项目落地，推进山区清洁能源锅炉房替代工作，

提升供热效率。开展区域化室温采集、楼栋智能化改造，完善供热在线监测系统，实现供热智慧化、精准化。

提高市容卫生体系精细化水平。深化垃圾分类全过程管理，推行“撤桶并站+定时定点”模式，扩大“驿站+流动收集”覆盖率，优化清运服务，完善再生资源回收网络。拓展“城市管理智慧平台”生活垃圾精细化管理模块，鼓励建设智能化垃圾分类驿站，实现生活垃圾分类全覆盖。推动新城地区密闭式压缩清洁站和粪便处理设施迁建、新建生态环境卫生综合服务中心，提升环境精细化管理水平；按照“就近消纳、全程监管”原则，规划资源化处置项目，推进大件垃圾等固体废物处理设施建设，提升焦家坡填埋场生态环境，利用“生态修复+土地资源利用”模式，谋划建设产业园区，强化建筑垃圾末端监管及处理力度。

第二章 全力塑造山水京西魅力门户

深度融入“两园一河”协同联动发展格局，分类施策推动老城区、新城建设布局，以城市更新为重要抓手，加强城市设计和风貌管控，推动新城建设从“沿路、沿轨”向“沿河、向绿”拓展，着力呈现亲水、享绿、人文、活力的城市魅力形象。

一、优化城市空间发展格局

加快“两镇三街”精品城区建设。研究制定魅力城市建设导则，引导构建“山环水绕、绿意盎然、古韵新貌、宜居宜业宜游”的城市风貌。加强永定镇减量增绿与提质增效，打造成为区域协同的高端产业综合服务区、蓝绿融合的文化展示与宜居生活示范区。强化龙泉镇生态文旅服务，依托三家店“京西古道第一村”

等资源，将滨水地区打造成特色民俗古渡旅游片区。提升大峪、城子、东辛房等新城街道综合服务能力，依托京西生态文化谷驱动绿色产业转型，形成与浅山环境相协调、与传统文化相交融的活力片区。

推动精品市镇功能织补。深入推进以人为本的新型城镇化，推动潭柘寺镇优化功能业态与特色风貌，提升文旅康养功能，推进国际艺术小镇建设，率先初步建成精品市镇。加快推进斋堂镇中心区应急救援中心、综合医院、全民健身中心等重点项目建设，着力提升应急救援、旅游服务、综合服务功能，打造成为辐射带动深山区发展的区域副中心。推动军庄镇建设科创休闲小镇，重点发展医疗健康、休闲度假、生态农业产业，加强科创服务与文化休闲综合服务，完善产业配套社区，打造成为青年友好城镇。

二、提升城市风貌魅力指数

重塑永定河全域滨水魅力空间。统筹“两园一河”永定河右岸沿线存量土地资源利用，推进“几字湾”、永定半岛等重要滨水节点规划建设，提升京浪岛周边基础设施、景观环境，推进三家店水闸桥墩改造，建设可收放式步行通廊桥，开展永定河滨水森林公园改造提升，推动绿道贯通和公园织补。统筹整合滨水公园景观大道、滨水步道、滨水绿地与周边街区公共设施、经营设施联动开放，梯次设置临水第一、二排建筑，打造一体化滨水开放空间，塑造错落有致的永定河天际线。研究推动永定河西岸高压线入地工程，净化城市景观视廊。探索打造“两园一河”水岸数字文化长廊，推进永定楼、定都阁、永定滨水半岛等夜景提升。

营造特色浅山沟谷空间。推动京西生态文化谷、中门寺等北城沟道沿线存量空间整合、绿化增补和设施嵌入，建设沟谷徒步步道，因地就势彰显半山宜居风貌。促进南城沟道公共空间连通和服务完善，重点提升砂石坑节点景观品质，重塑沟通水系，打造海绵绿带公园。推动新城城子沟、门头沟、中门寺沟、冯村沟、西峰寺沟“五水”绿道联通、品质提升，贯通永定河滨水开放空间，构建城区慢行网络。

塑造开放共享的街道空间。扎实推进三家店等地区城市文化遗产和历史文化街区保护，渐进塑造具有鲜明区域文化特色、风格协调统一的城市街区风貌和建筑风貌。提升区域门户走廊景观风貌，开展长安街西延线（金安路）、阜石路沿线环境综合整治，推动西六环盖板工程实施，织补城市公园视廊，展现多彩林带季相景观；加强城市天际线管控，以长安壹号、远洋新天地、轨道站点等地标建筑为高点，形成连续舒缓、节奏分明的城市轮廓。推动新桥大街、新城大街界面综合整治，引导立面焕新与功能激活，提升街道家具品质，优化慢行空间。优化轨道交通 S1 线、六环路等高架桥下交通组织，有序盘活桥下消极空间。

三、营造高品质人居环境

因地制宜提升居住品质。充分尊重群众意愿，有序推动 36 个老旧小区综合整治，探索建立政府与居民、社会力量合理共担老旧小区改造资金机制，分批次推进老旧电梯更新、老旧多层住宅加装电梯，统筹推进管线改造任务，力争“只改一次，一次改到位”，实施物业服务质量提升行动，推进无物业小区物业服务

引入，建设完整社区。探索城子街道、龙泉镇等地区危旧楼开展“原拆原建”试点，推进国有矿区家属区部分未在册危旧楼重建，创新不动产登记路径。

建设花园生活场景。结合老旧小区、老旧平房院落、老旧厂房、低效产业园区、传统商业设施、老旧楼宇及其他城市更新类型，持续建设一批特色花园生活街区、花园住区及花园公共服务设施场景，推进花园式单位、社区创建，鼓励垂直绿化和屋顶绿化，精细化设计首层空间和城市阳台，促进新增立体绿化面积不断增加。提升公共空间精细化品质，持续推动花园场站场景建设、公园绿地近自然化改造及全龄友好公园改造提升，通过见缝插绿、立体绿化，提升道路、建筑、城市家具等空间品质。结合疏解整治促提升专项行动，开展背街小巷环境精细化整治提升等工作，增补一批小微绿地、口袋公园及绿道网格，以景观化手段促进桥下等闲置空间多元复合利用。促进京西月季洲公园等公益公园运营机制改革，提升公园管理水平。

积极稳妥推动城中村、城乡结合部有机更新。建立城市区域综合性更新统筹推进机制，完善市场化更新改造配套政策，以“小切口”试点带动，加强闲置资源整合利用，通过改造、功能置换、委托运营等方式，由点及面带动片区功能提升，形成“政府引导、市场运作、公众参与、法治保障”的多元共治体系，激活“七平方”等闲置空间版块，逐步推动坡头地区、梨园地区、三家店地区等重点片区改造提升。

第三章 着力打造首都西部消费新地标

落实国际消费中心城市建设部署，以提振消费为重点扩大内需，紧抓“两园一河”协同发展契机，优化全域商业布局体系，推动商贸能级实现跨越提升、消费供给全面提质增效、文商旅体融合消费势能迸发、京西消费枢纽功能凸显。

一、完善全域商业发展格局

推动城区商业载体品质提升。促进河滩商圈扩容升级，推动石龙商业大厦、贸易大楼等商业设施改造及华远·华中心四期建设，加快小白楼二期、星级酒店、长租公寓投运。推动上岸商圈提质发展，支持存量商业设施改造升级，推动欢乐大都汇转型打造骑行主题商业街区；谋划演艺中心、北京市非遗展示中心商务配套；加强商圈与首钢园以及永定河两岸文体商旅项目联动发展，共筑京西“商业+文化+生态”复合型消费生态圈。拓展消费新空间新场景，丰富琉璃文化创意产业园区商业配套与消费体验功能，加强永定楼文商旅综合体沉浸式和夜间消费业态布局；鼓励具备条件的公园、广场道路、林下、滨水等空间因地制宜拓展演艺、休闲等消费场景，打造一批特色消费、小众消费、深度消费新场景新载体；鼓励国有企业通过合作运营、委托运营等方式盘活国资商业项目。完善永定、龙泉、大峪、城子、东辛房等“两镇三街”社区商业网点布局，加强社区嵌入式服务设施建设，持续提升“一刻钟便民生活圈”服务功能品质。

拓展山区品质消费载体空间。持续推进檀谷商圈业态功能升级，提升慢闪公园、慢闪广场及山街水岸等空间品牌发布、策展能力，完善潭王路“中国骑行地图”精品路线骑行驿站、运动主

题餐饮门店等配套，争取专业赛事落地，建设骑行友好小镇，打造檀谷京西消费地标。加快华侨城斋堂文旅、中坤山庄等复工建设，围绕“两寺一峰”、京西古道、妙峰山、南石洋、爨柏、百灵等片区，打造一批商文旅融合服务微中心，激发景区消费活力。提升斋堂镇商业服务功能，支持镇中心布局打造便民生活综合体；完善清水镇、雁翅镇、王平镇、妙峰山镇、大台街道等镇街基础便民商业业态，支持有条件的镇引入品质餐饮、娱乐体验等新业态，打造镇街品质便民商业微中心，完成陇驾庄大集迁址改造与品质升级工程，补充山区商贸服务功能。

二、提升消费环境支撑保障

增强品质商业供给能力。促进本土商业品牌做大做强，提升老字号品牌价值，围绕“三地”品牌、“京西福地门头沟”“上岸IP”等区域特色符号，打造“国际范儿”“潮流范儿”商品汇集地，形成多元商品消费品牌矩阵。吸引具有品牌影响力的综合型电商平台在区设立分支机构或创新中心、结算中心、供应链管理服务中心，谋划建设直播电商基地，带动电商发展能级提升。大力推动即时零售扩容提升和场景拓展，支持各类实体零售企业引入即时业态，提高“平台下单+就近配送”“门店下单+即时配送”服务效能。逐步拓展入境消费市场，加快离境退税商店建设，积极挖掘并推动一批兼具市场潜力的国货潮品店、文创品牌店纳入离境退税体系，提升入境消费便利度。

完善商贸流通网络体系。推动农产品物流节点设施建设，构建涵盖冷链仓储、精深加工、低温配送等功能的服务体系，支持

传统物流企业拓展冷链物流业务，提升数字化水平。加强农产品分拨中心、生鲜分拣中心、社区前置仓等设施建设，拓展农产品统仓统配、智能补货等功能，加快发展即时零售、店仓一体等新模式。提高生活性物流服务水平，建立覆盖城区、浅山区、深山区的分级物资储备节点，打造街镇级快递共配中心，加快寄递物流综合服务站建设，优化末端物流网点布局。

三、促进服务消费高质量发展

挖掘基础型消费潜力。加速打造“京西好味道”美食 IP，培育“餐饮+文旅”特色载体，形成“一店一品”“一镇一宴”“一线一味”发展格局。提升品质消费供给，引入一批具有影响力的品牌首店、旗舰店、连锁店，力争“十五五”期末全区具有影响力的首店、旗舰店突破 100 家。推动便民服务业融合升级，依托社区商业中心，引导老年助餐、康养理疗、托育托管、亲子餐厅、青少年运动馆等“一老一小”业态集聚发展，探索打造“银发金街”“童趣乐园”；深化家政服务劳务对接行动，推动家政进社区，提高家政服务供给能力。

激发改善型消费活力。围绕骑行、徒步越野、虚拟体育等特色顶尖赛事活动打造，创新发展“赛事+培训”“赛事+夜间经济”等模式，激发体育赛事消费动能；加快补齐小轮车全民运动基地、滑石道山地户外运动体育公园、斋堂镇山地户外运动服务中心周边零售餐饮、社交娱乐等商业配套服务，建设京西山地户外运动“一站式”商业综合体，释放山地骑行消费潜能。促进文化艺术、科技、体育等非学科教育培训规范有序发展，提升教育培训服务

能力，全面提速教育消费化与价值化发展进程。鼓励有条件的物业服务与养老、托育、餐饮、家政等领域经营主体开展合作，探索发展“物业服务+生活服务”模式，促进居住服务消费。

培育壮大新型消费。积极发展数字内容消费，围绕京西智谷、央视 5G+8K 超高清示范园建设，积极引入数字娱乐综合体等数字综合体验项目，力争打造 2-3 个数字消费体验中心；加快无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局，构建智慧商圈、智慧街区等消费新场景。支持核心商圈、商业综合体设立绿色低碳产品销售专区，积极推广绿色低碳产品，促进绿色消费升级发展；开辟适老社交区，鼓励经营主体兴办开放式学堂、工作坊，促进银发消费。完善月季洲周边特色餐厅、创意零售、咖啡茶饮等布局，引导滨河世纪广场、永定河公园等打造差异化、特色化公园消费场景，探索发展宠物经济。

第六篇 建好宜居宜业靓丽和美诗画乡村，全面推进乡村振兴

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，以提升乡村建设水平、发展水平、治理水平为重点，以文旅产业作为诗画乡村建设的优先项与主支撑，探索构建“诗画乡村建设促进乡村全面振兴”关键指标体系，加速宜居宜业和美靓丽的诗画乡村全景展现。

第一章 夯实诗画乡村建设基础

因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、基本公共服务便利度、人居环境舒适度，推动乡村风貌迭代升级。

一、创造乡村优质生活空间

统筹优化细化村镇布局。探索小村合并路径，在充分尊重农民意愿前提下，试点行政建制合并，优先支持地理位置相邻、产业互补“微型村”资源整合、组团发展，分类施策治理“空心村”。整合村党群服务中心等设施，增加图书馆、卫生室、快递站等综合服务功能，统筹优化农村便民服务网络建设，引导乡村娱乐休闲设施、医疗救护站点、停车场等基础设施功能兼容与共享使用，探索“一站式”农村闲置公共服务空间，适度发展乡村直播、物流代办等电商衍生服务，提升设施利用效率。

完善农村现代化基础设施体系。加快推动异地安置农房重建工程，持续巩固农村配套“小市政”重建提升成果，确保灾后重建任务如期优质完工。持续推进“四好农村路”建设和村内道路硬化，有序推动王吕环路（乡道）、樱桃沟村村道等提档升级，争取通行政村道路普遍达到等级路标准。优先加强“百千工程”

示范村、沟域经济示范带道路联通、拓宽升级，同步完善照明、绿化设施。分批分片推进重点村供排水管网更新，搭建农村饮水工程维护智慧监管平台，推动行政村生活饮用水水质普遍达到国家标准。推进农村地区网架结构优化与配电自动化关键节点更新，助力数字乡村建设。持续完善基础设施长效管护机制，确保基础设施长期稳定发挥作用。

深化村庄人居环境综合治理。接续开展农村路边、村边、树边、河边、地边“五边”整治，系统推进村庄小微公园、公共绿地建设。因地制宜推进“厕所革命”、污水管网改造，确保农村生活污水设施覆盖率达到100%。健全农村生活垃圾收运体系，深入推进“无废乡村”建设，营造干净整洁村庄环境。推动已完成抗震节能改造的农宅和乡村公共建筑应用光伏发电，打造绿色低碳乡村。

二、推动村庄风貌渐进式有机更新

打造“一村一韵”特色风貌。坚持乡土味、花园式、文艺范，保护村庄肌理和特色风貌，有序推进潭柘寺赵家台村、定都峰桑峪村、妙峰山担礼村、清凉界安家庄等30个景村融合示范村建设。以绿化彩化美化专项行动打造美丽村庄、美丽庭院，推动田园风光与美丽家园交相辉映；推动特色乡村美学资源与现代时尚元素有机融合，打造特色艺术空间、景观小品、消费场景。

加快推进传统村落文化创造性转化与创新性发展。深化责任规划师驻村长效机制，研究编制并实施传统村落保护规划与技术导则，统筹历史文化街区、传统村落、古树名木整体保护。完善

国家级传统村落数字博物馆，谋划建立市级传统村落多维度数字档案，推动传统村落数字化保护；强化同高等院校协作，申报特色保护区，打响“京西古村”特色品牌。深化传统村落集中连片保护利用示范区“金字招牌”，整合传统村落周边资源，着力推动农业基地、研学等业态融合，促进集中连片区域与其他传统村落间联动、资源互补，实现“大连片、小集中”总体发展格局。

深入推进乡村振兴(诗画乡村)示范片区建设。持续巩固“百千工程”示范片区和“五新斋堂”革命老区乡村振兴项目成果基础，打造军庄镇“悦动山谷”乡村振兴示范，同步谋划一批具有特色化、示范性的诗画乡村示范片区，力争至少打造6个乡村振兴示范村，促进资源连片投入、环境连片提升、组织连片共建。

第二章 做精做强乡村特色产业

牢固树立乡村经营理念，坚持三产融合发展，提升农业产业现代化水平，将乡村旅游作为乡村产业振兴的主要方向，构建发展集群成链、业态融合互补、城乡居民共享的现代乡村产业体系，争创国家乡村振兴示范县，农村居民人均可支配收入达到生态涵养区前列。

一、提升乡村旅游产业发展质效

构建“一镇一特色”全域乡村旅游大美格局。着眼首都大市场特点和需求，实施乡村旅游提质增效行动，用好文化产业赋能乡村振兴试点等政策，深挖各镇山水人文等特色资源，丰富高辨识度乡村旅游场景，差异化谋划各镇乡村旅游发展，推动潭柘寺镇升级为全国乡村旅游重点镇，打造乡村旅游集群化、市场化、

平台化运营模式，形成市场驱动下的乡村旅游发展路子，力争乡村旅游总收入持续增长。

专栏

各镇产业发展定位

潭柘寺镇——以京西潮趣生活新范式精品市镇为主题，以发展宠物经济为核心特色，以“两寺一峰”千年文脉为锚点，以“一心三区、多业融合、流量共生”为发展格局，集萌宠业态、古韵康养、潮流消费、山地运动、研学度假于一体，融合传统与现代、自然与潮流的京西新生活方式引领地，打造京西极具辨识度的精品市镇。

永定镇——以京西骑行活力小镇为主题，立足京西首驿形象展示定位，锚定“精品城市窗口、基层治理模范、转型发展平台”建设目标，以“京西骑行第一站”骑行IP为纽带，开发北岭地区、艾洼、小园山地等潜力资源，培育京郊山林微度假目的地；串联镇域休闲农业园区、郊野公园等资源，沿108国道辅线打造连通现代科技与千年古寺的诗画风景廊道、农文旅融合体验带、骑行徒步打卡体验线；构建具有国际影响力的骑行赛事品牌、全链条服务业态、精品户外骑游路线、市民休闲徒步佳地、都市精英运动社交圈、年轻时尚消费新场景、农文商旅融合强引擎。

龙泉镇——以永定河畔琉璃新生小镇为主题，精准对接特色文化分众市场，结合“城乡交融、永定河畔、入山门户”的区位特色，以推动琉璃文化创新传承为基础，带动瓷器、古商道等特色文化的深度挖掘与活化利用，打造“城区-郊区”连接处，融合文化展示、休闲观光、民俗体验等于一体的永定河岸特色文化旅游休闲带。

军庄镇——以永定河畔休闲活力小镇为主题，对接周边城区文化体

育、休闲康养等周末微度假需求，依托良好的区位条件与生态本底，以打响“悦动军庄”体育名片为牵引，发展户外体育休闲产业，打造“北京潮流运动打卡地”，统筹永定河滨水文化、矿山文化、京白梨特色果业等资源，带动建设“京津冀乡村微度假旅游目的地”和“中国农业文化遗产保护和利用的典范”。

妙峰山镇——以山地户外旅游示范小镇为主题，对接户外休闲游客群市场，以做强山地户外运动产业为核心，系统开发登山骑行线路、培育品牌赛事，串联“金顶妙峰山”文化金名片、“妙峰·山农”农业品牌，精心打造户外运动、民俗体验、山水休闲等主题游线，推动建设“全域旅游示范”。

王平镇——以京西古道文化体验小镇为主题，对接城市消费者“慢生活、远尘嚣”等悦己体验需求，创业者“低成本、少干扰”等创业环境需求，以古道文化为引领，构筑综合乡村休闲旅游体验、文艺赋美乡村示范展示、创新创业数字游民聚集、科普研学等功能的“多维共创共享空间”。

雁翅镇——以原乡山水农耕休闲小镇为主题，对接特色农产品供给、农文旅体商融合业态供给需求，充分发挥永久基本农田禀赋与生态资源优势，围绕“科技、绿色、品牌、质量”，深耕特色农产品培育，做强“雁翅优选”区域公共品牌，统筹原乡山水、红色文化、历史民俗等资源，构建“农文旅休闲为引力核、艺术交流为创新点、研学游学为延伸链、文化活动为支撑体”的业态体系。

斋堂镇——以北方古村文化体验小镇为主题，对接京西乡土文化深度体验需求，结合深山区综合服务中心功能定位，以爨柏景区为核心，依托传统村落、历史文化名村群落资源，串联长城永定河文化、北方山地民居

文化、马栏冀热察挺进军司令部旧址为代表的红色文化、东胡林人遗址为代表的农耕文化，构建“保护+活化+运营”的产业体系，打造“北方古村落集群活态博物馆”。

清水镇——以高山生态花谷康养小镇为主题，对接中心城区品质康养市场需求，以高山生态为基底，以清水花谷为底蕴，以“守绿换金、品质康养”为核心理念，依托灵山、百花山生态资源禀赋，健全完善全龄友好设施，探索发展中医药康养、静态疗愈、避暑经济、旅居养老等特色产业，构建京津冀地区独具特色的“山水人文康养目的地”。

推进乡村旅游“片区化、组团式”发展。结合“百千工程”，聚力打造乡村休闲旅游发展示范，分类打造农文旅体商林学多业态组合的原生态特色村庄（片区），串联绿道、沟域资源，实现从“单点优势”到“全面升级”的战略转变。打造乡村旅游精品线路，推出旅游休闲绿道，串联沿线乡村旅游业态，建设一批兼具高产高效、共享景观、农事体验、农耕研学等功能的规模示范田、小型体验田，在王平镇、妙峰山镇等重点区域，加强村外节点与村内设施的体系布局，谋划打造“微度假目的地”综合体，打造乡村旅游热门打卡地。

强化政策协同与要素保障。促进财政资金与金融、产业等政策的系统协同，积极推动点状供地、全域土地综合整治等政策在乡村旅游高质量发展中发挥规划引领与基础保障作用，构建高效联动、互为支撑的政策体系。探索组建乡村休闲旅游协会，推动资源整合共享、经营标准规范，支持经营主体联合拓展与有序竞合，全面提升乡村旅游产业发展整体竞争力。

二、提高大京郊现代农业发展水平

夯实农业生产基础。抓牢耕地和永久基本农田保护，深入落实“田长制”。做好耕地质量监测，全面恢复提升受灾耕地地力，探索山区农田高质量发展创新路径。强化粮食储备管理，探索跨区域共建粮食蔬菜生产基地和供应基地，增强粮食安全韧性。

推动特色农业综合发展。推广应用适宜山区作业的小型农业机械，分类分区引导传统农业向景观农业、休闲农业转型，打造农业全产业链智慧应用场景，实现设施农业现代化提升。加强“京字号”果树保护和推广，布局一批林药、林菌、林蜂、林禽等特色林下种养项目，实现“林业+”多元化发展。推动清水镇“清水花谷”、军庄镇“京西兰花谷”等高标准花卉基地建设，打造“京西花谷”品牌。以特色果品、花卉为重点，推动京白梨加工等“共享工厂”落地，促进农业延链增效。

推动特色农业品牌建设。持续做好“土特产”大文章，打响农产品区域公用品牌、深耕京白梨、“黍文化”等优势农产品品牌、深化“门头沟乡集”特色农展品牌，实现从单一产品到全域品牌矩阵升级，统筹推动绿色有机认证。吸纳农业企业、合作社、电商平台等主体抱团发展，统筹带动特色农产品品牌组团对接市场，建立多渠道产销合作关系，实施“门头沟农礼”计划，创新农产品“组合式服务+场景化营销”，系统增强特色农产品伴手礼属性，提升农产品流通效率。

三、做强“乡村经营”保障

深化共富公司引领村集体经济壮大路径。支持镇村因地制宜

探索“乡村经营”具体模式，鼓励农村集体经济组织通过承包地、闲置农房等集体资产开发利用，发展休闲旅游、乡村手工业等新业态。拓展“产业联盟+共富公司”“共富公司+合作社+小农户”等多样化新型集体经济发展方式，逐步建立兼具市场运营和基层治理功能的载体，探索开展农村资源资产委托经营，有效推动集体经济从“保底型”向“发展性”“共富型”转型。

健全沟域党委引领联动发展机制。探索沟域内各类型经营主体与农村集体经济组织利益联结机制，着力打造灵山、爨柏、田庄、苇甸、王平等重点特色沟域，将沟域机制优势转化为连片发展动能。试点组建沟域平台公司，积极引入社会企业参与共建，推动沟域党委进一步发挥引领产业发展作用。试点以镇域整体组团、沟域联动组团、强村自行成团等多种类型的“共富公司”组团运营。

推进乡村人才“四个一批”行动。实施“本乡人”赋能行动，聚焦提升本土居民能力素养与内生动力，开展分层分类培训，激发主人翁意识。启动“归乡人”召唤行动，聚焦本土人才回流，优化政策服务，吸引“归乡人”安心创业、建功立业。推进“新乡人”招募行动，聚焦外部人才引进，探索柔性引进机制，提供低成本、高品质的创业生活环境，吸引更多人才扎根乡村。开展“智乡人”汇聚行动，聚焦重点领域发展需求，加强与高校、科研院所等机构战略合作，深化“乡村振兴专家顾问团”建设，让“最强大脑”赋能诗画乡村建设。持续推进“诗画乡村”建设者培优工程，聚焦“头雁”领航、“鸿雁”带动、“雏雁”储备，

通过专题培训、实践锻炼、政校企协同育人和聘用激励等机制，系统提升村书记、新型经营主体、后备力量及“乡村CEO”等各类人才的核心能力与带动效能，为乡村振兴提供坚实人才支撑。

第三章 提高强农惠农富农支持

深化农村土地与投融资领域改革，有序推动城乡资源要素双向流动，着力激发乡村发展内生动力，让全体农民共享现代化建设成果。

一、巩固和完善农村基本经营制度改革

夯实农村基本经营制度根基。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，妥善解决延包中的矛盾纠纷，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。依法保障集体经济组织成员土地权益，规范承包地经营权有序流转，促进农业适度规模经营。

提升农村集体资产治理效能。加强农村集体“三资”监管，持续巩固产权制度改革成果，靶向纠治农村“三资”管理突出问题，强化信息化手段赋能“三资”监管，深入防范经营风险。

二、创新乡村振兴投融资机制

拓展多元乡村投融资渠道。加大农村金融建设力度，支持引导工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域，支持龙头企业加强与金融机构合作，推动重大项目落地。优化农村营商环境，着力完善农业政策环境、优化农业服务环境、强化审批改革创新，打造“诗情画意门头沟、乡投共创赢未来”招商品牌和“乡创空间”创业平台，因地制宜布局创新创业孵化基地，开

展线上推介、线下定期引商，将招商变合伙、投资变共创，让项目引得来、留得下，惠及更多村民和村集体。

完善农村信用体系。对现有村庄资源资产、政府投资经营性项目形成的固定资产开展量化评估，探索设立农业信贷担保基金、乡村创客基金，有效引导金融资源下沉。分类施策化解合理合法的村级债务，探索“严控新债、降低旧债、分类处理、逐步化解”的实施路径，推动债务规模有序缩减、风险有效防控。

三、推动城乡要素双向流动

促进乡村资源高效利用。探索构建“诗画乡村建设促进乡村全面振兴”关键指标体系，完善城区资金、技术、人才等发展要素向山区转移的激励措施，引导多元主体参与村庄经营，探索区属国有企业、乡镇联营公司等市场化运作模式，全面提升乡村资源运营效率与发展效益。

多渠道促进农民增收。实施劳动能力充分就业行动计划，打造农村就业服务平台，推行“订单式”“定岗式”“定向式”培训，提升农民就业能力；鼓励农业产业园区、经营主体提供就业岗位，推进跨区域转移就业；引导文旅企业优化“潮汐用工”模式，推动农民就近灵活就业。建设一批农民创客平台，引导农民参与乡村旅游、康体养老、乡村手工业，支持农民就地就近创业。加大公益性岗位托底安置力度，稳妥增加特殊人群收入。

第七篇 着力增进民生福祉，加速满足老区人民美好生活新期待

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持民生为大，尽力而为、量力而行，落实首都人口发展战略，努力为人民群众多办实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化。

第一章 促进人口高质量发展

注重人口提素质、调结构、优布局，营造全龄友好环境，坚持“投资于人”，加快形成“山水人文+人才服务”叠加效应，进一步提升人口活力。

一、推动人口与城市协调发展

促进人口有序流动。围绕重点功能区拓展、主导产业培育等带来的增长需求，推动与中心城区平台共建、政策互通、资源共享，提升高素质高技能人才和青年人口比重，引导人口向永定、龙泉等五个精品城区以及潭柘寺、军庄、斋堂等三个精品市镇合理布局，切实提升区域人口发展质量和活力。

健全人口服务体系。加强流动人口服务管理，落实“积分落户”制度，完善工作居住证、人才引进等服务，绘制人才与创新资源地图，健全人才信息库，搭建人才发展促进会等载体，围绕重点产业需求靶向引进、培养紧缺人才，推出一揽子人才“政策服务包”，打造线上人才服务平台。优化政府投资结构，按照实有人口配比市政基础设施、公共安全、应急保障等城市服务供给，推动存量闲置房屋和低效用地优先填补公共服务短板，提高民生类政府投资比重。

建设青年发展型城市。开展青年发展型城市系统规划，加快建设青年发展型人才社区，同步谋划实施一批标志性工程。探索精细化青年人口服务管理模式，围绕就业人口、双创人才、国际人才等不同类型的群体生产生活需求，有针对性地提供高品质服务，提高对“新市民”服务保障。打造青年技能成长平台，组织青年求职能力实训、职业指导讲座，加强青年创业资金扶持和金融支持，依托京西智谷、AI Work 创新汇等各类平台载体面向青年创业者提供更多低价创业空间和专业服务，全方位构建青年发展型就业创业环境。

二、健全生育服务体系

全方位升级生育支持服务。落实婚育支持、生育补贴、生育保险等政策制度。加强生殖健康服务，筑牢母婴安全底线。提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。发展医育结合服务，加强科学育儿指导。优化网络传播策略，加强婚恋指导服务，扎实推进婚俗改革和移风易俗，以京西福地、古建文化为节点，打造婚姻登记新场景，营造生育友好社会氛围。

强化托育服务体系建设。完善“小小孩”照护服务，支持幼儿园托班、用人单位办托、社会力量办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，到 2030 年，提供托育服务的幼儿园比例达到 75%。成立区级托育服务指导中心，大力发展普惠托育和托幼一体服务。提升托育从业人员职业技能，加强托育机构常态化综合监管，优化托育服务供给与质量。加强儿童友好城市建设，实施公共空间适儿化改造，推进母婴设施标准化建设和规范

化管理，深化未成年人“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”六大保护，营造儿童健康成长环境。

三、构建多元融合型养老服务体系

优化基本养老服务保障。落实《进一步推进多元融合型养老服务体系改革实施方案》，加强普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。完善“区—街镇—社区”三级养老服务，强化区级养老服务指导中心统筹协调作用，推动街镇养老服务中心达标运营，持续扩大养老驿站服务覆盖范围。加快新城20街区养老机构投用，推进龙泉镇养老照料中心和潭柘寺镇社会福利中心异地建设项目，推动养老机构护理型床位达到73%以上。加大对区域养老服务中心运营模式、机构养老床位高效运用及山区养老服务创新路径等探索力度，支持养老照料中心向社区嵌入式机构升级，拓展老年人助餐、助浴、日间照料、康复护理、心理慰藉等服务。深化居家养老改革，全面推广家庭照护培训，推动基础设施适老化改造。推动家政、物业等关联领域人才转型，实施养老护理员等重点岗位技能提升，拓宽养老服务人才供给。

推动医康养深度融合。完善“老老人”服务保障机制，推进区医院、北京京煤集团总医院、区中医医院等老年病科建设，探索“多床联动”机制，适时启动长期护理保险制度，优先保障经济困难的失能、高龄、重度残疾、无人照顾等老年人服务需求。深化科技赋能智慧养老，引导适老新业态、新产品开发，升级“京西养老服务信息平台”，推进“互联网+居家养老”“人工智能+照护服务”创新应用，实现养老服务资源高效配置与便利化提升。

结合特色山地生态资源，谋划建设斋堂温泉康养中心，发展康养旅居、森林康养、文化养老等新业态，满足中老年人等多元需求。

拓宽优质养老服务多元供给。健全人口老龄化监测分析制度，完善为老服务资源台账和服务质量评价机制，引导民办机构提升专业化水平和普惠服务供给能力。推动老年大学建设，健全老年人文化艺术、体育协会等社会组织，广泛建立社区老年文体团队，满足老年人精神需求。探索社区代际融合新场景，实施“银发护苗”“银龄陪伴”工程，打造“老有所养 幼有善育”温暖家园。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄，鼓励企业、社会组织开发老年人力资源岗位，实施新时代“银龄行动”，发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”资源，鼓励老年人参与基层治理，保障老年人合法权益，推动老年友好型社会建设。

第二章 建设京西教育新高地

坚持质量特色并重，锚定2035年北京建成教育强国首善之都目标，建立与人口变化相适应的教育资源统筹机制，推动“1245”教育发展思路落地见效，到2030年，建成高质量、有特色京西教育新高地。

一、实施教育质量提升工程

实施新时代立德树人工程。深化“感恩立志 向阳而生”大思政课体系和大中小学思政一体化建设，持续建设“大思政课”实践教学基地，建强“京西向阳花”红领巾学院、共青团学院等思政教育阵地，系统推进思政课程、课程思政、校园文化与社会实践深度融合。健全德智体美劳全面培养体系，塑造“向阳”系

列教育品牌，丰富科学、体育等教学内容，建设生态涵养区体育运动特色课程群，强化金帆梯队建设，拓展多元化劳动教育实践场所，创新“五育融合”课程体系和教学实践，建立学生成长档案，构建学生五育全面发展的科学评价体系，强化素质教育。实施学生身心健康工程，深化“家校社医”协同。

推进基础教育优质均衡。谋划实施教育质量提升行动，落实免费学前教育范围，推动学前教育优质普惠发展。引进清华附中潭柘寺学校（中学部），加快育园小学、东辛房小学新建工程建设，推动南城“加量做强”、北城“提质增效”、山区“做精做优”，持续完善“迷你学期”机制，促进义务教育优质均衡发展。推进普通高中教育集团课程创新实验区建设，探索“1+3”、集团直升、统一考试、自主招生等多种方式并存的招生录取模式，促进高中教育多样化发展。

建强纵向贯通集团化办学体系。全面建设“五纵八横”教育格局，以大峪中学、首师大附中永定分校等五所高中校为龙头，辐射带动妙峰山、王平、雁翅等八个山区镇街单元，实现幼儿园至高中全学段贯通培养，建立与教育要素动态流动相适应的管理运行机制，打通人、财、物流通壁垒，形成城区校带动山区校、名校支持分校的一体化发展格局。合理赋予教育集团办学自主权，鼓励各集团在优势学科领域培育特色课程群，健全对特长潜质学生的发现培养体系。

二、持续提升教育服务能力

探索产教融合、职教融合有效路径。推动十五年制特殊教育

学校建设，打造幼儿园至高中全学段全纳融合的区域特殊教育服务链条，促进普特融合，提升特殊教育质量与社会包容水平。对接产业发展，探索产教融合、职教融合有效路径，优化中职校专业设置，深化校企双导师制与中高职衔接，打造普职融通新模式。健全区、镇、村三级终身教育体系，加强社区教育学院和北京开放大学门头沟区分校建设，推动“市民云学堂”，构建学习型社会。

打造“教育+人工智能”先行示范区。加强科学教育系统规划，探索建立与科研院所、实践机构协同育人机制，开展中小学生学习科学素养提升行动，实施中小学科学实验室建设达标工程。加强科普基地建设，构建“绿水青山研学大课堂”。发挥人工智能重点布局区域资源，构建人工智能基础和通识课程体系，促进人工智能赋能教育教学创新应用，加强景山京西实验学校“全国中小学人工智能教育基地”建设。

培育高水平教师队伍。健全政治素质、师德师风、育人能力三位一体的教师管理考核机制，实施教师弹性编制与动态调配，优先保障紧缺学科、薄弱学校和重大改革项目需求，推动跨区域编制共享与临时增配，破解师资编制错配问题。完善教师分层培训与轮岗流动，稳步推进师资贯通培养、“银龄教师”选用、“共享教师”计划，实现编尽其用、人尽其才。到2030年，普通高中教师研究生学历与专任教师比例达到60%。实施“一三五十”教师进阶培养工程，开展“名师名校长培养计划”，骨干教师梯队占比提升至20%。创办新型家长学校，建设家校社协同育人“教

联体”。

第三章 扎实推进健康门头沟建设

遵循“大卫生、大健康”理念，提高医疗卫生服务质效，筑牢健康安全防线，共建全民健康生态，构建覆盖全民、全方位、全生命周期的整合型卫生健康服务体系，推动基本医疗与基本公共卫生服务均等化。

一、落实健康优先发展战略

健全健康促进体系。全面树立健康优先发展的理念，推动在有关规划中明确健康相关内容，完善健康影响评估制度。大力开展健康门头沟行动和爱国卫生运动，强化以健康促进为导向的部门协同和服务监管体系建设。全面推进健康城镇建设，强化病媒生物防制、控烟社会共治等各类健康支持性环境。创新爱国卫生运动方式方法，广泛开展健康教育和健康科普活动，推动健康理念深入人心，逐步提升居民健康素养。

促进全民身心健康。以丰富国际体育赛事为引领，带动形成完善的全民健身公共服务体系，统筹区级、街道（镇）级、社区（村）级体育设施布局，推动滑石道山地户外运动体育公园、小轮车全民运动基地、斋堂镇山地户外运动服务中心、区体育场建设，确保到2030年，人均体育场地面积不低于4平方米。建设线上线下融合的科学健身指导服务平台，推动足球、篮球、乒乓球、羽毛球、社区运动会等特色项目常态化举办，营造浓厚的全民健身氛围。加强心理健康和精神卫生服务，推进区级心理健康服务中心标准化建设，建立社会心理服务中心和应急干预中心；

完善心理健康教育、热线服务、评估、咨询与治疗衔接合作的心理干预和援助模式，加强未成年人、孕产期妇女、残疾人、老年人等重点人群心理健康服务。

强化公共卫生能力。坚持“预防为主”，探索打造区域特色“全民主动健康+规范慢病管理”模式。深化医防协同机制，完善“以疾控机构为专业骨干、医疗机构为协同依托、基层卫生组织为防控网底”的防治结合体系，试点开展医疗机构疾控监督员制度。完善公共卫生事件前置预警体系，优化监测哨点布局，建立风险评估预警模型，提升“早发现、早预警、早处置”能力。加强公共场所社会急救能力建设，加强公共场所和社区自动体外除颤器（AED）推广配置。构建完善的医疗急救网络体系，推进胸痛、卒中、创伤、危重新生儿等急诊急救中心建设，力争院前急救平均反应时间缩短至12分钟以内，平均呼叫满足率保持98%以上。建立区级病媒生物检测中心，建设标准化疾控中心，强化疫苗预防接种，完善分级分类传染病应急预案，提升重大传染病防控能力。支持石龙医院升级为三级职业病医院，加强职业病危害高风险企业监管，完善职业病防治服务体系。

构建慢性病综合防控示范区。构建“全民主动预防、规范慢病管理、有序分级诊疗”体系，依托国家重点研发计划“老年常见重大慢病防控及其危急重症转化救治的创新技术应用示范”，加强科学普及和宣传倡导；发挥医联体建设资源优势，用好阜外“互联网+”社区慢病防控平台，完善心血管、脑血管、糖尿病、恶性肿瘤等重点慢病全流程管理，强化慢阻肺筛查与早期干预，

依托家庭医生签约服务，推动重点慢性病规范管理率提升至 80% 以上，持续提升人均期望寿命。

二、实施医疗卫生强基工程

优化医疗资源布局。规划新建区域医疗中心，着力提升斋堂副中心及旅游重点区域医疗服务能力，推动斋堂“康复+急救”综合医院建设，实施妇幼保健院改扩建工程，完成龙泉医院迁建工程。支持京煤集团总医院发展急诊急救业务。设置石门营社区卫生服务中心，鼓励社会办医院转型成为社区卫生服务中心，在 2026 年前新增 2 个实体化社区卫生服务中心，力争到 2028 年实现实体化社区卫生服务中心镇街全覆盖。用好现有医疗卫生配套用房，增设社区卫生服务站，进一步织密基层医疗卫生服务网络。

提高基层医疗服务水平。深化城乡健康一体化改革，强化分级诊疗体系建设，健全以区级医院为龙头、社区卫生服务中心为枢纽、沟域片区社区卫生服务站为引领、村卫生室为基础的四级医疗卫生服务体系。在社区卫生服务中心统筹设置全科诊疗、中医药、特色专科、公共卫生四大服务部，慢性病综合防控工作站，主动健康促进中心和家庭医生健康管理中心（四部一站两中心）。提升家庭医生签约服务感受，建立完善下沉医生参与签约服务长效机制，做实重点人群签约服务，加强居民健康管理和宣传。完善城乡健康一体化诊疗服务平台管理，发挥“诗画乡村健康 e 站”作用，提升村级医疗卫生服务能力。深化紧密型城市医疗集团建设，推广“分布式检查、集中式诊断”模式，依托区域医疗中心，实现“心电、检验、影像、超声、诊疗”五张网络全覆盖。

推动中医传承创新。推进中医院改扩建，以争创三级医院为抓手，做强“骨伤、脑病、肛肠、内分泌”四大市级重点专科，做实中医特色诊疗；推动基层中医专病特色科室建设，提升社区卫生服务中心中医馆服务能力；推动中医药服务与文化普及，持续举办永定河中医药文化宣传活动，推动中医药文化与旅游、康养深度融合。

提升专科服务能力。强化北京同仁医院-区医院托管模式示范效应，加快导入优势学科资源，从眼科、耳鼻喉头颈外科等专科领域为切入点，以专科带综合，全面提升区医院综合服务能力。提升妇幼保健医院服务能力，对标三级妇幼保健医院标准增设病理科、急诊科，推进儿科、妇科、产科协同提质。加强龙泉医院精神专科能力建设，增强精神科多学科诊疗服务能力，提升专科护理水平。全面支持阜外医院西院区发展，提升区域心血管疾病预防能力。

三、深化医药卫生体制改革

深化“三医协同”。深化公立医院公益性改革，推动区中医院和区妇幼保健院实现“区办市管”，落实医疗服务定价和动态调整机制，健全财政分类补助机制，完善薪酬制度。打造便捷式医保服务体系，强化大数据、人工智能对医保基金和医药领域全过程监管，坚决维护医保基金安全。大力支持创新药和医疗器械发展，积极推动零售药店连锁化，保障群众用药安全，降低用药成本。

构建智慧健康服务体系。加大智慧医院建设力度，拓展互联

网医疗服务方式，优化在线诊疗、预约转诊、慢性病续方、实时结算、预约送药等服务。夯实基层机构信息化基础，推动全区健康数据互联互通和检查检验结果互认，探索医学人工智能辅助诊疗基层应用，提供常见病、多发病、慢性病诊疗决策支持。构建区域智能化健康管理体系，落地应用“AI家庭医生”等智能服务，重塑基层健康管理模式。

加强卫生健康人才队伍建设。实施学科带头人、学科骨干培养计划，开展“京西医者学堂”教育培训，加强全科医生、薄弱学科和紧缺专业人才、公共卫生医师、“西学中”人才等培养，发展壮大护士、康复人才队伍。持续推进全科医生特岗计划，扩大定向培养规模，培养一批农村地区基层卫生机构医疗卫生人才，定向补充全科医生队伍。到2030年，每千常住人口执业医师数达5.1人，每万常住人口全科医生数大于4.1人。

第四章 完善多层次社会保障体系

坚定实施就业优先战略，加快构建适应“三大产业”“三地目标”的就业体系，稳步扩大就业容量，逐步提高居民收入，有效缩小城乡收入差距。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，精准兜牢基本民生底线。

一、促进居民高质量充分就业

全面提高就业质量。坚持就业优先，持续扩充就业容量，通过“产就同源 以产带岗”行动推进产业项目落地与岗位征集同步实施。建立跨部门岗位挖潜扩容协同机制，统筹用好财政支持各类岗位，扩展就业空间。强化城区、科技园区差异化技能培

训，打造产业生态链共享实训基地，推进技能大师工作室创建，健全终身职业技能培训制度，推动产业工人队伍建设改革。提升就业公共服务水平，做好高校毕业生、退役军人、失业青年、农民工、妇女、残疾人等重点群体就业支持，加大公益性岗位托底安置，构建“社区牵线+零工市场搭台”服务模式，开展岗位需求跟踪、直播带岗，促进本地群众就近就地就业。支持山区创业、返乡创业，扶持特色灵活就业，持续搭建“创业北京”“创业京西训练营”等创业服务平台，大力推动“创翼京西”创业服务品牌建设，提升区内创业孵化示范基地（园区）孵化培育能力，增强创业带动就业效应。

构建和谐劳动关系。健全区级劳动关系协调机制，推行电子合同和技能人才专项合同覆盖面，强化劳动用工风险监测预警。用好“务工人员之家”，加强对特殊工时、劳务派遣用工等特殊用工监督管理。实施“互联网+督察”行动，强化工程建设、加工制造、服务业等领域欠薪问题源头治理。加强妇女职业全周期及新就业形态劳动者权益保障。

完善收入分配协调配套机制。强化工资分配秩序管理，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。规范收入分配管理，多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，缩小城乡居民收入差距。

二、完善多层次住房保障体系

落实构建房地产发展新模式要求，结合居民刚性、保障性、改善性等住房需求，探索构建多主体供给、多渠道保障、租购并

举的住房供应体系，完善房屋品质全生命周期安全管理机制。推进核心产业园区周边高精尖人才租赁住房建设，新增千套以上人才公寓。积极解决新市民、青年人等群体住房需求，加大经济适用的“一张床”有效供给。持续加大政府保障力度，充分发挥市场机制作用，有效增加公租房房源，推动剩余安置房房源纳入保障性租赁住房体系，满足城镇工薪群体和困难家庭基本住房需求。发挥住房公积金保障作用，满足城乡居民多样化改善性住房需求。瞄准工业化、数字化、绿色化，加大绿色建筑探索力度，促进产业发展方式、工程建造方式转型升级，引导“好房子”建设，多措并举推动建筑业优化提质。

三、织密兜牢社会保障网

健全分层分类社会救助体系。完善困难群众动态监测机制，积极推动低保对象、临时困难人口、刚性支出家庭识别机制，建立“一户一策一档”特殊群体台账，强化主动发现，做到“应救尽救”。提升救助服务管理水平，推动线上线下“一口受理、分类转办”，提高区级救助管理机构专业能力，引导企业、社会组织、志愿者参与救助服务。

推进社会福利体系建设。推进民政福利设施综合体建设，提高救助站、儿童福利院、未成年人保护中心等服务保障水平。全面落实残疾人补贴政策，提升山区残疾人托养服务可及性，建立区级残疾人助浴服务示范中心，深入推进不少于40处公共场所无障碍环境建设，做好残疾人法律服务及权益保护。强化困境儿童关爱，常态化开展巡视探访、政策宣传、困难帮扶，探索开展

“康复+陪伴”“救助+心理”等关爱服务，着力优化妇女儿童发展环境。促进和规范慈善事业发展。

提升社会事务管理服务水平。坚持殡葬公益属性，深化殡葬领域改革，实施土葬区改革，推动区殡仪馆迁建、天山陵园扩容、公益性公墓建设。推广节地生态安葬，深化殡葬行业作风建设。强化见义勇为行为的激励与保障。落实婚姻政策，培育新型婚育文化。

落实社会保险制度改革。推进养老保险改革政策平稳落地，积极推动企业年金、个人养老金制度扩面增效，协调推进多层次多支柱养老保险体系建设。健全社保基金管理制度，促进社保基金保值增值，持续推进全民参保计划，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。落实职业伤害保障试点扩围工作，扩大失业、工伤等保险覆盖面。落实大病保险和医疗救助制度，促进商业保险发挥补充保障作用。

第八篇 提升社会治理现代化水平，加速构建共建共治共享新局面

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动智慧赋能精细高效治理，抓好新兴领域党的建设，强基固本提升基层治理效能，扎实做好凝聚服务群众工作，健全适应加速转型特点的社会治理体系。

第一章 提高城市智慧化管理水平

推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，加快形成“一网统管”“一网共治”总体框架，增强城市风险防控和治理的现代化能力，开创社会治理人机共生新图景。

一、前瞻布局新型基础设施建设

推进 5G 与全光网协同升级，加强基站、杆路、铁塔等基础设施统筹共享，提升网络智能调度能力。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为切入点，构建城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。加快停车设施智能化改造，完善“全区停车一张图”信息化平台建设，实现全域镇街各类停车设施静态数据动态管理。规划布局应急物资中转设施，提升应急状况下城市物资快速保障能力。同步探索智慧住区、数字家庭、房屋建筑等信息化建设。

二、健全智慧高效城市治理体系

构建城市治理“一网统管”格局。优化智慧治理顶层设计，组建联席机制，加强数字化人才队伍建设，构建以“门境”系统为基础底座的“城市大脑”，以项目化管理、工程化推进、清单化落实，有效整合城市治理网格、“京西社会治理云平台”“数

字京村”等信息化平台基础数据库，夯实人口、产业、政法综治、城管、交通、卫生、教育、安全等领域数据资源，形成覆盖全域多维度信息监测“一张图”，实现一屏展示、统一指挥调度、分级分类处置。

深化城市智慧场景创新开放。加强算法服务、物联感知汇聚、网络安全保障，深化实时数据对接，形成城市运行管理与决策支撑体系。加快完善、迭代、开发各领域数字化场景，打造“气象服务城市治理”“市政设施智能巡检与预防性维护”“数智社区”等一批智慧化典型治理案例，促进跨部门、跨行业、跨层级综合应用。

数智赋能“接诉即办”向“未诉先办”延伸。加快人工智能大模型、区块链等新技术辅助优化诉求受理派单、办理反馈、监督考评等环节，完善“吹哨报到”机制，高效协同解决群众急难愁盼问题。完善民生大数据辅助决策机制，通过大数据对归集诉求开展深度挖掘分析，精准定位高频共性问题，优化用好“揭榜挂帅”“每月一题”以及“身边事”基金等机制，推动城市治理从被动响应走向主动发现和源头治理。

第二章 推动基层治理固本强基

坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推动治理重心下移、服务下沉，夯实社会治理群众基础，全面塑造精准响应、韧性共治的京西治理新范式。

一、完善基层治理体系

夯实基层治理机制。优化党建协调委员会运行机制。全面实

施镇（街道）履行职责事项清单，深化村（社区）工作事项准入制度，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题，进一步推动优秀干部、专业人才及各类项目、资金、政策向基层倾斜。稳步推进撤村建居和村庄合并及社区规模调整，推动“村居并行”向“村居融合”转化，提升新居民社区生活融入适应能力。加强村（居）委会规范化建设，优化提升党群服务中心功能，拓宽面向各类社会群体的服务，加强业主委员会和物业管理委员会组建。

深化网格化治理。充分用好居（村）民代表、楼门长等基层治理工作力量，因地制宜配备专兼职网格员，常态化开展教育培训、定期评价，提升网格队伍综合素质。建立网格准入机制，全面规范镇街、社区村网格治理事项。完善联系服务群众、网格事项闭环处理、问题分类处置、专业力量下沉等运行机制，促进网格管理服务提质增效。

完善自治、法治、德治相结合的乡村治理。设立文化保护传承“揭榜挂帅”榜单，构建村民理事会、参事会、监督委员会等村民自治平台，激发村民参与治理热情；完善村规民约、居民公约，引导村民自我管理、自我服务。开展法律顾问、法律援助进乡村，加强农村干部、村民法律培训，深化“灵水八德”诉前人民调解特色品牌，营造良好法治氛围。

二、创新基层治理模式

以幸福社区引领城乡社区品质全面提升。实施精品城市幸福社区专项行动，推动综合服务、美化提升、文化教育、法治建设、养老托育、健康医疗、平安建设等重点行动进社区，引导社会资

本参与社区治理，支持镇街、村居大胆探索党建引领基层治理创新模式，打造一批环境优美、服务精准、文明和谐、安全祥和的样板社区，形成社区治理创新典型。

“四力融合”推动商务楼宇综合治理。构建“镇街（园区）党（工）委-楼宇-‘两新’组织”三级党组织体系，组建委员会，搭建议事平台，强化组织引领力。整合人员力量、场所阵地、多渠道经费保障、数据资源，强化资源统筹力。建立党建联建、工作联动、事务联议机制，常态化开展“微议事”“微协商”，强化条块治理能力。完善网格服务，大力发展楼宇志愿服务队伍，培育社会组织，强化群众自治力。

健全矛盾纠纷化解预防机制。优化构建大调解工作格局，强化人民调解、行业调解、行政调解、司法调解和信访工作联动，推进信访工作法治化建设，构建多元参与的矛盾纠纷联合治理机制。加强诉源治理，常态化开展风险排查，发挥矛盾多元排查调解中心、“红色暖心室”等平台作用，为群众提供法律政策咨询、矛盾纠纷化解服务，打造源头预防、早期发现、中期调解和末端治理的全链条矛盾纠纷治理体系。

三、完善各方力量参与治理机制

丰富听民意汇民智渠道。广泛开展基层议事协商，打造“参与型”协商议事联动工作体系，推动完善分级分类议事协商平台，规范议事协商内容，有效确定议事协商主体，丰富线上、线下参与形式，完善议事协商程序，构建全过程居民参与的议事协商治理机制。整合优化信访、12345 服务热线、人民建议征集等渠道，

动态开展新时代“群众的声音”人民建议征集工作，建设“听劝”城市。

打造新时代京西社会治理铁军。构建社会工作专业人才培养队伍，建设实训基地，加强养老、医疗等重点领域社会工作人才培养，依托社会工作服务机构等载体开展特色服务和品牌建设。提升社区工作者队伍职业化、专业化水平，开展“基层治理·共享课堂”，建立网格化服务管理、上门走访、结对帮扶等工作机制，推进社区工作者“敲门行动”常态化。

深化基层治理多元联动。完善基层公共法律服务体系，巩固用好社区法庭、检察服务赋能基层治理。促进和规范公益慈善事业发展，完善“街镇—社区—村居”三级慈善体系，实现街镇慈善工作站全覆盖，加强政府救助与慈善帮扶有效衔接。深化“微笑北京—门头沟热心人”志愿服务，健全志愿服务工作体系，建立“点单一派单一服务—反馈”志愿服务运行机制，建优建强各领域志愿队伍，促进需求对接、资源共享、力量互补。

第三章 党建引领新兴领域高质量发展

坚持把加强新兴领域党的建设作为社会工作的重中之重，以促进非公有制经济健康发展为导向加强新经济组织党建，以全生命周期服务管理为抓手加强新社会组织党建，以政治引领和服务管理为重点加强新就业群体党建，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

一、推进新经济组织高质量发展

推动重点区域、重点企业党组织全覆盖。精准摸排、动态跟

踪，摸清党建工作底数，采取单独组建、联合组建等形式，突出抓好互联网平台企业、科技创新型企业党建，加强园区、楼宇、商圈、市场党建，指导专精特新、独角兽、隐形冠军和链主企业党建，以点带面、抓块扩面、分类推进，持续提升党的组织覆盖和党的工作覆盖质效。

推动“党建链”与“产业链”深度融合。充分发挥党建在科技创新、产业发展中的引领作用，推动产业链上下游协作更加紧密，创新活力不断增强，营商环境持续优化。建强心血管创新药械、人工智能产业党委，创新探索重点产业党建，探索党建工作指导员、助企特派员等模式，深入企业开展党务规范、企业帮扶等助企“精准式”服务。发挥产业党委桥梁纽带作用，聚焦资源协调、产需对接等全方位服务，常态化开展“一季一议”、要事“一事一商”，推动优势聚合，共促产业强链升级。

二、推动社会组织健康发展

加强社会组织全生命周期管理服务。推进社会组织成立登记、年检年报、等级评估等业务与党建工作同步进行，按照“应建尽建”原则，指导社会组织建立党组织。健全区社会组织发展管理协调机制，完善社会组织“培育、登记、赋能、管理、退出”管理机制，及时开展“僵尸型”社会组织清理、打击非法社会组织，强化事中事后监管，促进社会组织规范化、公开化运行。

引导社会组织专业化规范化发展。整合区级社会组织综合服务中心功能，引导社会组织深度融入基层治理、生态保护、民生服务等重点工作。支持社会组织有序承接政府转移职能和基层减

负事项，逐步提高政府向社会组织购买服务的数额或比例。大力扶持优秀区级、社区社会组织，深挖典型案例，引导社会组织树立品牌意识，力争形成10个以上典型示范。

三、深化新就业群体社会服务

加强新就业群体思想引领。推动以党建带群建，建立流动党员党支部，开展“汇流京西”流动党员管理专项行动，打造“红立方·先锋骑士”新就业群体党建品牌。指导网约配送、互联网、交通运输等行业党委积极发挥作用，研究推动快递行业党委组建工作，确保党的领导始终贯穿新就业群体服务管理全过程。

做好新就业群体凝聚服务。扩大新就业群体“友好联盟”，动态调整服务新就业群体资源清单，优化综合服务网络，打造友好社区、商圈、楼宇等系列友好场景，常态化开展志愿暖“新”活动，推进适居工程，深化“友好城区”建设。开展“小哥上大学”“小哥学技能”等项目，优化职业技能培训、就业岗位推介等服务。健全以党组织和党员为重要渠道的诉求收集办理机制，完善一站式劳动纠纷调解平台，组建新就业群体法律服务队，帮助新就业群体维护合法权益。

引导新就业群体参与社会治理。发挥平台企业、加盟公司、合作企业作用，引导带动广大新就业群体协同破解行业治理难点问题。引导新就业群体担任“副楼长”“网格员”“新社工”，开展“随手公益”“沿途服务”“就近志愿”等活动，鼓励组建新就业群体志愿服务队，推行志愿服务积分等激励机制，加大先进典型选树力度，增强新就业群体社会归属感和职业荣誉感。

第九篇 深化重点领域改革与开放协同，激发高质量发展活力

以经济体制改革为牵引，推进体制机制深层次改革，扩大高水平开放，打造与全国统一大市场相适应的一流营商环境，持续为转型发展增强动力。

第一章 推动重点领域改革

坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，优化民营经济发展环境，统筹推进财税领域改革，增强宏观政策取向一致性，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、开创国资国企发展新局面

优化调整国有经济结构。推动国有核心资产和优质资源向主导产业培育、文旅农林商体学融合发展、诗画乡村与精品城市建设、民生保障等领域集中。盘活国有企业闲置资产、行政事业性国有资产，深化国有资本投资、运营公司改革，完善经营性国有资产和国有股权科学运营管理机制，推进二级国企及以下企业重组整合，形成资源互补作用和集聚效应。到2030年，国有企业年度营业收入实现翻番。

健全中国特色现代企业制度。落实董事会工作报告与“董事会向经理层授权清单”制度，探索建立外部董事库和设置专职董事，优化公司治理结构。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善差异化考核评价体系，探索开展国有经济增加值核算的有效路径。强化企业战略规划与经营管理的联动，提升企业科学管理水平。深化劳动、人事、分配等“三项制度”改革，全面推行企

业人员市场化选聘，推动职业经理人试点，实行与经营效益相挂钩的激励机制，健全考核与退出机制。

提升国有资本监管效能。围绕资本布局、运作、收益、安全及全区战略，持续完善国资监管精准化、动态化实施路径。探索内外部协同监督机制，创新以股东身份和市场化方式监管国有资本。聚焦金融、债务、经营等关键领域，建立风险预警和应对机制，稳妥推进企业历史遗留重点问题逐步解决。研究构建国企司库穿透式智能实时监管体系，提升国资监管精准性、时效性与智能化水平。

二、促进民营经济健康发展

支持引导民营企业高质量发展。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，围绕扩大准入、破除堵点、强化保障，支持民营企业参与国家战略科技力量建设和关键领域技术攻关，抢抓人工智能等新兴产业机遇，做优主业、做强实业，提升核心竞争力。积极服务和融入全国统一大市场，发挥市场在资源配置中的决定性作用，扩大关键要素双向开放流动，鼓励企业参与城市更新、新型基础设施建设，持续激发民间投资活力。高质量用好超长期特别国债等政策资金，鼓励民营企业参与国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。推动一批标志性项目落地。

构建亲清政商关系。常态化开展与民营企业沟通交流，综合施策解决企业急难愁盼问题。培育和弘扬优秀企业家精神，引导企业家争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，

营造全社会关心、支持、促进民营企业发展的良好氛围。

推动大中小企业融通发展。推动大中小企业供需对接及国企、民企协同发展，健全科技创新、基本生活性服务业等行业中小微企业精准帮扶机制，用活金融纾困政策，降低企业运行成本，进一步激发中小微企业和个体工商户发展活力。加力推动解决拖欠民营企业账款问题，推动欠款“应清尽清”。

三、深化财税体制改革

强化财政资源和预算统筹。健全预算管理制度，加强财政资源和预算统筹。完善国有资本经营预算和绩效评价，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督。落实权责发生制政府综合财务报告制度。配合实施税收制度改革，落实税收优惠政策。

建立化解债务风险长效机制。完善政府债务管理机制，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，做好专项债券项目常态化储备。

第二章 打造一流营商环境

深化“人人都是营商环境”行动，全面对标“北京服务”，以提升企业感受度和满意度为首要目标，持续优化市场化、法治化、便利化、国际化水平，让营商环境建设更具速度、温度、安全度、便利度、发展度。

一、完善公平有序的市场化环境

持续优化市场准入准营退出机制。严格落实全国统一的

市场准入负面清单管理制度，健全“负面清单+正面激励”产业准入模式。深化行政审批制度改革，探索更多新业态项目纳入审批服务协调“专事专议”。深入落实注册资本认缴登记制度，推进经营范围规范化和登记住所标准化改革，优化企业简易注销流程。推广强制注销登记，畅通无效经营主体市场化退出渠道。

维护市场公平竞争秩序。强化公平竞争审查，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，加强反不正当竞争执法，严厉打击恶意低价竞争、知识产权侵权等行为。建立政府采购关键环节智能预警机制，推动招标投标和政府采购更加规范高效透明。

健全社会信用体系。加强政务诚信建设，畅通政府违约失信投诉渠道，健全政务信用记录，强化政务失信案件信息共享及挂牌督办机制。增强经营主体诚信意识和诚信经营。加强行业自律和诚信建设，鼓励行业协会、商会等组织发挥自律作用，制定行业规范，约束企业行为。

二、健全公正透明的法治化环境

持续推进一体化综合监管。落实“风险+信用”分级分类监管机制，落实非现场监管、“无事不扰”等举措。严格规范现场检查，推进“扫码检查”机制，严格规范专项检查的范围、内容及时限，强化部门联合检查，推行“综合查一次”，降低检查频次，提高监管效率。

深入推进行政执法规范化。全面落实行政执法“三项制度”，严格执行行政处罚自由裁量权基准，严格落实执法责任制。推广包容审慎监管，依法拓宽“轻微免罚”“首违不罚”等事项范围，

强化运用非强制性执法手段，引导经营主体自觉守法，落实行政执法定期通报机制。

强化司法服务保障。推广“一站式”纠纷解决平台，完善人民调解、行政调解、行业调解、仲裁等多种纠纷解决方式，利用大数据、人工智能等技术手段，缩短涉企案件审理周期。建立“企业破产府院联动机制”，优化资产处置流程。强化“京西法律智谷”建设，依托“法治驿站”，开展“法律惠企”行动，提高公共服务法律水平。

三、打造优质高效的便利化环境

增强政策服务实效。建立多元化政策宣传矩阵，针对中小微企业开展“政策入园区、入楼宇”专项行动，为重点企业提供“政策管家”“一对一”服务，运用大数据开展企业画像分析、政策匹配、自动推送，提升政策知晓率。完善线上、线下一体化政策兑现专区，推动惠企政策“免申即享”“直达快享”。开展宏观政策取向一致性评估，建立政策制定与企业常态化沟通机制，确保政策连续性与稳定性。

提高政务服务智慧化水平。深化落实政务服务“好差评”制度，启用区级政务服务中心新大楼，完善“一网通办”平台功能，常态化推进“高效办成一件事”“一窗受理、集成服务”，加强人工智能技术统筹应用和场景创新，推动平台打通、数据共享和流程优化，探索数字人服务、智能审批、交互式办事、自由组合申办等服务模式。

四、优化开放包容的国际化环境

加快营造与制度型开放相适应的国际化营商环境，做好外商投资权益保护。持续推进外资企业登记注册“绿色通道”，提供专人全程指导服务，提升窗口外资业务办理能力。动态开展“境外人员走流程”“外资企业跑程序”，畅通办事堵点，完善涉外服务高频事项导办帮办代办机制。

第三章 深化区域协作和扩大开放

全面贯彻落实国家区域协调发展战略，深化“两区”建设，纵深推进区域协作和联动发展，拓展合作广度和深度，构建资源共享、优势互补的区域发展新格局。

一、加快融入中心城区发展

全面落实“两园一河”发展战略。梳理沿河要素，加快项目谋划对接，推动与石景山、丰台等区共同打造京西新的特色增长极。大力发展数字经济，聚焦人工智能、超高清等领域产业基础设施、产业生态构建，加强跨区产业链分工协作、优势互补。推动永定楼-麻峪-模式口组团发展，谋划博物馆群，共同做好文化遗产保护利用，规划布局文旅商体设施，共同打造京西地区文旅休闲消费目的地。

充分对接中心城区优势资源。深化与西城区结对协作，在产业发展、干部交流、教育研学、乡村振兴、公共服务等方面进一步延伸协作成果，推进优质医疗卫生、教育、人才等资源引进，试点建设医养结合设施。促进与海淀、石景山等区形成产业错位

协同，强化人工智能、超高清数字视听（计算视听）产业协同发展与创新药械产业链互补，积极承接中心城区科研成果转化。

二、深入落实区域协调发展战略

主动融入京津冀协同。完善与河北、天津相关地区资源共享、服务联动机制，促进区域交通互联互通，加强产业、教育、科技、人才、医疗、养老、旅游等领域合作。构建服务首都、联动冀晋的全域特色旅游生态圈，扩容“大京西旅游联盟”，加快打造“京西古道文旅走廊”。协同涿鹿、怀来（河北省）研究推进数据中心、药械制造基地建设，助力京津冀合作向更深层次、更广领域拓展。

扎实推进东西部协作和对口支援。完善与内蒙古武川县东西部协作、湖北神农架林区南水北调对口协作、西藏堆龙德庆区对口支援工作，谋划创新对口帮扶路径，统筹各方资源力量，在援助资金及项目、人才智力、产业对接、劳务协作、就业扶贫等方面，采取精准有效措施，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

三、高水平推进对外交流合作

推动服务业对外开放。深入落实“两区”建设改革政策，围绕产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等重点领域，主动对接国际高标准经贸规则，形成更多区域特色创新案例。挖掘共建“一带一路”与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）市场，探索养老、医疗、教育、文化等领域对外开放先行试点，争取形成更多标志性外资项目。

支持服务贸易创新发展。落实内外贸一体化改革部署，推动传统外贸企业转型升级，提高服务企业境外参展、知识产权境外注册、涉外风险防范等国际化服务水平，助力企业拓展海外市场。打造数据要素市场化配置的政策高地、可信空间，推动数据贸易发展。支持企业自主知识产权、专有技术和专利咨询等先进技术服务出口，布局海外流通设施，培育一批具有较强创新能力和影响力的技术贸易领军企业。紧抓北京率先试行世贸组织电子商务协定契机，培育跨境电商经营主体，增强外贸新动能。

增强对外开放交流。提升国际化服务能力，用好入境免签和过境免签政策，推进优质旅游资源整合和市场开放，吸引国际旅游平台和国外头部旅游企业在区落地。拓展“两园一河”国际交往功能，谋划打造一批特色接待场所，积极参与并主动承办对外交流活动，吸引国际组织落户，引聚国际高端资源要素。深化与意大利曼托瓦、爱尔兰都柏林、法国巴黎等国际友好城市合作，完善港澳地区、对台合作交流，建立长效沟通机制，不断深化合作成果。

第十篇 统筹高质量发展与高水平安全，筑牢首都西部安全长城

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，底线思维、极限思维，问题导向、系统观念，着力提高城乡发展韧性，增强应急管理能力，维护社会安全稳定，持续打造平安门头沟。

第一章 健全“京西哨兵”应急管理体系

系统优化防灾空间格局，夯实基层应急基础和力量，进一步提升基层应急管理现代化水平，筑牢安全底板、守牢安全底线，争创全国综合减灾示范县。

一、构建高效协同应急管理机制

健全应急管理责任和指挥体系。优化上下贯通、一体应对的应急管理组织指挥架构，健全区、镇街、村居三级应急指挥体系，实现指挥、信息、队伍、物资多方高效联动，提升突发事件组织领导能力。落实应急管理责任制，按照分级负责、属地管理为主的原则，一体压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，切实建好职责明确、齐抓共管、运行高效的监管体系。

动态完善监测预警指挥调度平台。丰富安全生产等模块开发、数据汇聚和资源共享，提升城市生命线、交通基础设施和生态环境等重点领域安全运行监测感知能力。汇集雨情、水情、工情、险情、灾情多源信息，拓展火情智能预警模拟应用，实现防汛抗旱、森林防灭火“一张网”全域感知。强化智慧应急决策指挥支撑，优化综合风险评估模型，建设集气象监测、预报、风险预警

及临灾叫应于一体的气象灾害防御决策支撑系统，拓展预案管理系统，统一接入“京西哨兵”等应急指挥平台，实现快速关联响应。

强化防灾减灾救灾协同联动。健全军地联合会商研判机制，提升联动应急抢险救援效能，实现平时与战时的快速转换衔接。常态化对接海淀、昌平、房山及涿鹿、怀来（河北省）等毗邻地区，组织开展极端天气气象会商、灾害风险联合查勘，推进指挥通信、人口疏散、联合保障等跨区域协同演练，提升“京西+冀北”联动响应能力。定期开展暴雨洪涝、地质灾害、森林火灾、城市消防、危险化学品等领域跨镇街会商及联合演练，提升协同应对和综合实战能力。

二、提升应急监测与预警水平

优化自然灾害监测预警站网布局。建强永定河官厅山峡段现代化雨水情监测预报体系，在跨境河流沟道入境处及沿线点位补充防冲式自动雨量计、地埋水位计等监测设施，加密布局 57 个智能实景气象站点，协同常规气象监测，实现山洪沟道水位实时监测和河道流量实时推算。完善“天-空-地”一体化生态气象监测站网，应用高分辨率卫星遥感技术，部署微小型智能气象设备，强化城市冠层、边界层气象感知监测网，提升全区气象监测站网密度至 2 公里，高风险区域至 1.5 公里。整合加密地质、火情等领域前端监测感知设备。

打造气象服务风险减量示范区。提升气象灾害风险预报预警水平，发展三维智能网格预报，深入推进“睿图”“灵犀”新一

代数值预报产品在极端天气预警应用，实现百米分辨率 5 分钟快速更新的精细化预报。建立气象灾害风险基础数据库，设立逐小时风险预警模型，发展分钟级分辨率强对流自动监测预警业务，力争客观预警准确率提升 10%，暴雨、大风和强对流等天气预警提前至 90 分钟以上。深化全国气候适应型城市建设试点，建立极端天气行业风险矩阵，系统识别并量化交通、能源等行业关键风险点和风险标准，打造“极端天气行业气象灾害风险一张图”，实现多灾种、多场景风险可视化、可预警、可推演，构建以气象预警为先导的灾前预置、灾中处置、灾后恢复全链条预案，全面提升行业韧性。

三、提高应急处置与救援能力

完善突发事件应急预案管理。优化区、镇街、村居三级应急预案管理制度，动态组织修订镇街综合预案、专项预案和村居应急预案，实现应急预案指令化、清单化。实施复合型、重特重大事故等巨灾场景构建，不断提升巨灾应急预案科学性、可行性、可靠性。建立实战化、常态化应急演练制度，明确各级演练频次和科目，健全商圈、医院等人员密集场所和基层单位经常性“微演练”制度，提升应急响应、先期处置及避险救灾实战能力。

增强“军地+综合+专业+社会”应急救援力量。构建以镇街基干民兵和镇属林场人员为基础，消防和应急综合救援等专业队伍为主干，驻区军队和武警部队为后盾的军地协调联动“三道防线”，推进备用人防指挥所建设及主用指挥所和镇街指挥所升级改造。配齐配强专业应急力量，建强核生化（HSH）、山岳、水

域等特种救援队伍，新建两支森林消防中队，组织应急救援队伍分专业、分层次训练演练，推动应急救援队伍向综合救援队伍转型。建立完善涵盖水务、地震、气象、疾控等多行业专业技术人才库，提供专业支撑保障。统筹强化应急队伍能力培训，推进基层应急管理规范化建设，提升先期处置能力。加强应急志愿服务和村居应急响应人员队伍建设，打造“京西哨兵”应急志愿服务品牌，提升全民识灾避险与自救互救能力。建设区综合应急救援战训基地，提升应急救援队伍实战能力。

提升应急物资保障能力。健全应急物资前置储备保障机制，优化区、镇街、村居、家庭四级应急物资储备品类、规模配置原则和储备规模标准，结合自然灾害特点动态更新物资储备清单，实现统一调度、集中保障、精准调配。加强重点区域和自然灾害高风险镇街、村居应急物资储备库（点）建设，确保物资仓储全域覆盖。拓展应急物资多元保障渠道，扩大市场保有量足、保质期短、养护成本高的应急物资协议储备比例，探索区域协作联储互补，引导公众储备必要应急物资。建立应急运输绿色通道，完善应急物资及人员运输车辆优先通行机制，提高快速投送能力。

第二章 全面提高韧性城市建设水平

坚持以防为主、平灾结合，以全面空间统筹实现灾害风险灵活应对，统筹工程韧性和社会韧性，合理配置要素资源，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，打造全国山区城市安全韧性标杆。

一、强化综合防灾空间韧性

系统构建“一主一副多节点、一轴串联沟域多元分散、村庄有机联系”防灾空间格局。推动全区应急保障中心、深山区应急救援中心建设，引导资源要素集聚，提高应急保障互济互助能力，加快形成以新城为主核心、斋堂为副中心，辐射全域的防灾组团格局，加快完善各镇中心（含大台街道）安全韧性要素。开展以沟域为节点的分布式、组团化韧性能力建设；构建村（社区）自适应、自组织韧性空间基本单位，统筹提升韧性空间节点间城市生命线联通保障能力，推动形成集中与分布相结合、各节点自运行与协同支撑相补充的韧性空间格局。积极开展全要素、全过程、全空间风险评估，强化新型风险战略预判。探索建立城乡安全体检制度，动态更新地区灾害、安全风险数据库，及时发现并有效管控各类风险隐患。

加快应急功能场所建设。完善应急避难场所布局体系，盘活军庄方舱等各类资源和检查站、瞭望塔等山区森林防灭火基础设施，推进短期、紧急避难场所建设，到2030年，人均应急避难场所面积达到1.7平方米。推动每个山区自然村建成一处“平急两用”高地堡垒（安全应急屋），支持在镇街党群服务中心、村居“两委”办公场所、微型消防站、国防动员相关场所等建设基层应急功能场所，完善“校园安全岛”等平急两用设施布局，实现日常服务与应急保障功能的有机结合。

二、提升抗灾减灾工程韧性

加强灾害防御工程建设。贯彻“上蓄、中疏、下排、有效治洪”方针，立足京津冀防洪一体化，推动环山截流、“六水联通”

蓄滞洪区等防洪工程尽快建成投用，全面推动永定河官厅山峡洪水控制工程规划建设，深入谋划口袋水库，因地制宜修建塘坝、谷坊等滞蓄设施，加强龙口灰库等重点部位治理，消能减势，提升山洪与泥石流防治能力，强化“上蓄”功能。实施新城五条主要沟道防洪排涝功能提升，优先解决黑河沟等沟道卡口行洪能力不足问题，力争城镇防洪达标率达到 89%；实施门头沟路雨水管线、三家店地区排涝能力提升等工程，全面提升新城积水内涝治理水平；建设海绵城市，广泛推进“平急两用”型雨水花园等海绵设施应用，力争建成区海绵城市达标面积比例达到 60%。巩固人民防空水平建管水平，结合公共服务项目建设人防工程，推进便民公益使用。

系统提升城市基础设施韧性。坚持适度冗余、多元备份、平急结合，系统开展市政基础设施韧性提升工程，推行分布式、模块化、小型化、并联式城市生命线系统新模式，增强交通基础设施、电力供应、通信设施、燃气保障、供热保障、供排水保障和防洪排涝等工程韧性。加快堡垒基站等通信节点建设布局，加速推动山区通信网络信息全覆盖。提高建筑防灾安全性能，对灾后重建和易受山洪灾害影响的村镇建筑开展防洪加固，持续消除高层建筑火灾隐患。有序提升重要文物建筑和文物保护单位的抗震、防火等性能。提高应急指挥、医疗救护、卫生防疫、避难安置等场所的抗震设防标准。提高人民防空工程建设管理水平，推动备用人防指挥所建设，推进本级主用指挥所和 2 处镇街指挥所升级改造，建设 3 处高点监控设施。

夯实城乡消防基础设施保障。加快多层次消防站点建设，遵循“大站建强、小站建密、微站建广”原则，加快清水、小园、龙泉等一级消防站建设，织密边界交界、文物保护与古村落、重点产业功能区等区域微型消防站布设，形成覆盖全面、响应及时的区域消防救援网络。优化城乡消防水源布局，新增市政消火栓200余座，推进斋堂、清水等山区多功能消防水源设施建设，新增消防水鹤5个、扩建消防水池5座，形成“以池补网、以井补源”的山区供水格局。

完善森林草地防火体系。落实森林草地防火责任制度，不断增强火源管理与巡查、监测预警、早期火情处理等能力；完善区、镇街两级森林防火装备，改造（新建）防火公路、防火步道，新建森林防火检查站25座，森林防火蓄水池35座，林木智能保护基站5座，多功能防火警示系统400套，森林防火预警监测系统35套，力争森林防火监测覆盖率提高到95%，森林火灾受害率控制在0.9‰以内。

三、提高防灾减灾社会韧性

构建常态化基层风险防控机制。推动区、镇街、村居三级风险数据库动态更新，实现对山区养老机构、医院学校、酒店民宿、培训机构、旅游景区等人员密集场所安全风险常态化全面评估。提高山区新建场所准入和规划选址标准，引导高风险点位采取工程治理、避险搬迁、除险加固、群测群防等工程和非工程措施，实现在册自然灾害隐患100%有效管控。总结推广防汛抢险人员责任“双下沉”和一级+五级应急响应、“镇自为战、村自为战”

等经验做法，形成稳定制度，在大风沙尘、极寒暴雪等极端天气应对中发挥更多实战和示范引领作用。

完善“京西卫士”保险保障体系。推广巨灾保险风险分散机制，探索建立涵盖自然灾害（洪水、地质灾害等）造成的居民人身、住房和基本生产生活设施损失的基本风险保障，有效补充现有社会救助体系，提高财政救助资金效率、社会韧性和恢复能力。

强化“安全夜校”防灾避险宣传。建立健全应急科普联动机制，系统性强化韧性文化宣传教育，支持服务韧性城市建设的社会组织培育。推动防灾减灾、消防科普教育基地建设，共建共享韧性城市体验馆和公共实训基地，引导社会公众参与应急演练和灾害情景体验，大力开展消防安全培训演练，增强全民风险防范意识、应急处突能力。探索在防灾减灾救灾中减少对经济社会发展扰动的有效路径，支持引导企业等各类主体加强韧性发展能力建设。

第三章 深化平安门头沟建设

优化提升重大服务保障任务安全维稳机制，打好防范化解重大风险主动仗。加大安全生产监管力度、消除各类安全隐患，全力防范新兴领域风险和事故发生，确保社会安定、人民安宁。

一、坚决维护社会安全稳定

扛牢维护首都安全职责。落实国家安全责任制，加强部门协同、部门属地衔接，健全全链条全要素及与周边区域联防联控联建协调机制，增强进京站口源头管控能力，提升重大服务保障能力。严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入

推进情报信息体系建设，推进反恐维稳常态化，提升突发敏感案事件防范处置能力。完善重大决策社会稳定风险评估机制，严格贯彻落实维护社会稳定责任制。严格无人机应用管理，确保首都低空安全。

提升社会治安整体防控水平。加强综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷全量排查化解。巩固落实专群力量分组编队捆绑作战模式，推进智慧平安小区等安防单元与网格化管理体系相融合，夯实社会治安防控基础。严打电信网络诈骗等突出违法犯罪，健全常态化扫黑除恶、“扫黄打非”长效机制。强化未成年人违法犯罪预防和治理，家校联动做好监护和教育。强化人防物防技防设施建设，推进数智警务建设，推动“雪亮工程”升级，以现代化科技手段赋能社会治安整体防控。

二、完善公共安全治理体系

深化重点行业领域安全治理。围绕建筑施工安全、城市运行安全及重点行业消防安全，开展安全隐患专项治理，强化道路交通、城镇燃气等领域治理，着力完善旅游安全综合保障体系，优化大型赛事活动服务保障，健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，坚决防范遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管，筑牢民生安全底线。

强化安全生产治本攻坚。严格落实安全生产责任制，落实安全生产抽检评估机制和突出问题隐患抽检清单制度，推动风险隐患分区域、分行业、分类分级管控。筑牢人员密集场所、城乡结合部、住宅小区、经营性房屋等区域安全检查和隐患排查，持续

推进电动自行车、施工动火作业等一件事全链条治理，推动重大事故隐患动态清零，确保在“十五五”时期，每年“十万人常住人口火灾死亡率小于等于0.25”。加强安全生产综合执法检查，优化“企安安”隐患排查治理功能，坚决防范遏制较大及以上生产安全事故。

保障新兴领域安全发展。完善网络安全体制建设，加强网络个人信息保护，强化关键信息基础设施、关键数据资源安全防护，建立“京西清朗”网络舆情监测中心，定期开展“净网”行动，营造京西“清朗”网络环境。加强直播电商、AR体验、旅游高空项目等新业态线上线下安全监测，提升经营者安全自管能力，推动新业态安全规范发展。加强数据安全综合治理，落实数据分类分级保护制度，强化数据流通使用的全过程安全管理，提升数据安全技术保障能力。探索构建人工智能领域安全监管机制，有效防范人工智能模型的隐私泄露、幻觉、算法歧视、输出虚假信息等风险。

第十一篇 健全规划实施保障措施

实现“十五五”规划目标，要坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善有效实施机制，充分调动一切积极因素，形成强大合力，保障规划目标如期实现、重点任务有效落实。

第一章 坚持和加强党的全面领导

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，引导全区深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。发展党内民主，认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。实施基层党组织“头雁”领航工程，高标准完成新一轮村（社区）“两委”换届工作，推动各领域基层党组织不断增强政治功能和组织功能。坚持正确用人导向，牢固树立和践行正确政绩观，完善和落实领导干部任期制，推进领导干部能上能下常态化。深化实施“干部能力提升工程”，继续办好“转观念、提能力”沉浸式大课堂，打造“靠得住、冲得上、打得赢”的京西铁军；持续实施灵山、智谷、百花、永定人才计划，加力打造京西人才高地。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，推进作风建设常态化长效化，坚持“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进，深化落实“三个区分开来”，完善激励担当、容错纠错、澄清正名机制举措。深入开展整治形式主

义为基层减负工作。强化全面从严治党主体责任和监督责任，完善权力配置和运行制约机制。加强巡视整改责任落实，探索建立对巡察工作的全过程指导机制，持续营造风清气正的政治生态和发展环境。

第二章 推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，助力中国特色社会主义法治体系更加完善。

一、积极发展社会主义民主政治

加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。积极发展社会主义民主政治，发挥区人大保障全过程人民民主、实行依法监督等职能作用，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，密切国家机关同人大代表联系，丰富和完善人大的民意表达平台和载体。发挥区政协作为协商民主主要渠道和专门协商机构重要作用，发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，积极打造区域特色品牌，共同推动地区加速转型发展。

完善大统战工作格局。支持民主党派和无党派人士团结合作，深化运用“8+1”等统战工作机制，铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化，夯实民族宗教工作三级网络和两级责任制。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领、价值观引领、事业引领。完善港澳台和侨务工作机制。依托党管武装优势，完善具有革命老区特点的“双拥”和军民融合体系，落实深化跨军地改革任务，健全国防建设军事

需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系，推进人民防空建设高质量发展。

二、完善建设法治中国首善之区

扎实推进依法行政。健全法治政府建设体制机制，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化内外联动构建监督闭环示范项目，积极争创第四批全国法治建设综合示范区。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法协调监督工作体系。健全行政复议体制机制，强化行政复议对违法或者不当行政行为的预防和纠正作用。落实行政裁决制度。

健全公正执法司法体制机制。落实深化审判权和执行权分离改革，健全执行体制机制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督，有效解决“执行难”。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，配合开展行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。落实人权执法司法保障相关制度。

完善法治社会建设。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推动律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革举措落地。完善“谁执法谁普法”普法责任制，持续深化“府院联动”“府检联动”工作机制。强化检察监督，加强公益诉讼。全面落实普法责任制，实施公民法治素养提升行动，加强涉外法治建设，一体推进涉外法律服务、法治人才培养等工作，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

第三章 强化规划统筹实施

以经济社会发展规划为引领，健全规划体系，强化项目、改

革和政策协同，科学合理配置公共资源，实现全区“一盘棋”规划实施管理。

一、突出规划引领作用

加强发展规划与国土空间规划及灾后恢复重建等重大战略规划性文件衔接，落实好与产业、人口发展相适应的规划用地管理制度。统筹编制实施一批专项规划，深化细化重点领域发展任务、时间表和路线图，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划实施体系。落实规划实施责任，坚持短期目标与中长期目标相衔接，健全年度计划与发展规划衔接机制，科学分解规划发展目标、重点任务，明确牵头部门和工作责任，确保本规划所确定的各项任务有效落实。

二、坚持重大项目带动

瞄准“十五五”时期经济社会发展目标和重点任务，围绕绿色发展、创新发展、协调发展、文旅融合、开放共享、安全稳定等六个领域，规划提出一批重大项目，确保投资合理增长，提高投资效益。瞄准二〇三五年经济社会发展远景目标，持续谋划、论证、储备重大项目。合理安排项目建设时序，统筹安排项目建设进度，加快项目实施和投资落地。

三、强化监测评估和监督

完善规划实施监测评估机制，系统开展规划中期及总结评估工作，健全发展规划第三方评估机制，将评估结果作为规划动态调整和近期建设实施的重要依据，自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。推进规划实施信息公开，健全政府与

企业、群众的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道，推动形成全区集思广益抓改革、群策群力促转型的良好局面。