

# 关于《“十五五”时期中关村科技园区顺义园发展建设规划（征求意见稿）》 的起草说明

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键阶段，是牢牢把握高质量发展首要任务、加速培育新质生产力、扎实推进共同富裕的攻坚时期，在承前启后中深刻影响着 2035 年远景目标的实现进程。根据顺义区“十五五”规划编制工作方案的统一部署，结合我区以及顺义园发展实际，编制《“十五五”时期中关村科技园区顺义园发展建设规划》（以下简称“规划”）。

## 一、背景依据

“十五五”时期是北京加快建设国际科技创新中心、着力推进中关村世界领先科技园区建设的关键阶段。顺义作为首都“三城一区”主平台中的创新产业集群示范区，肩负着科技成果转化和产业化的重要使命。在新的历史节点，科学编制《“十五五”时期中关村科技园区顺义园发展建设规划》，是贯彻中关村国家自主创新示范区“加强前瞻布局、系统谋划和政策衔接，优化一区多园产业、空间、创新资源布局，更好支撑世界领先科技园区建设”部署要求的重要举措，也是顺义园立足新能源智能汽车、第三代半导体、航空航天等主导产业基础，对标顺义区“5+4”现代化产业体系，加快培育新质生产力、破解产业转型升级瓶颈、全面提升综合承

载力和创新引领力的现实需要。根据《2026年度顺义区人民政府重大行政决策事项目录》，“十五五”时期中关村顺义园发展建设规划已正式列入区级重大行政决策事项，为规划的科学编制和有效实施提供了制度保障。

## 二、目标任务

围绕建设世界领先科技园区的总体目标，坚持创新引领，打造高精尖产业发展主阵地，大力发展新质生产力，培育具有世界影响力特色产业集群，构筑开放协同的创新生态体系，形成高效有力的运行机制和模式。到“十五五”末，园区创新能级实现跃升，特色产业集群更加高端，服务配套水平全面提升，园区整体实力有效增强，为中关村建设世界领先科技园区提供强力支撑。

## 三、主要内容

《规划》系统回顾了“十四五”时期中关村顺义园的发展成效，梳理并分析了“十五五”时期面临的问题及形势。在未来五年的发展方向上，提出了包括建设特色现代化产业体系、打造成果转化承接高地、优化产业空间资源配置等5大篇章内容。

一是因地制宜，建设特色现代化产业体系。聚力发展智能网联新能源汽车、第三代半导体、航空航天三大创新型产业集群，持续提升医药健康、智能装备发展水平，以现代服务业驱动产业转型升级，科学布局未来新兴产业，着力建设高精尖产业发展高地。

二是创新引领，打造成果转化承接高地。围绕创新资源

集聚、科技成果转化、多元化金融支撑等方面打造创新驱动发展的新高地，聚焦创新主体建设、园区平台建设、人才引育、园区创新创业服务生态构建等领域，推动科技创新和产业创新深度融合，建设具有自主创新能力和核心竞争力的高质量园区。

三是统筹布局，优化产业空间资源配置。坚持高效集约、创新引领、融合发展原则，以直管区为核心，联动各政策覆盖区域。培育优势产业、现代服务业及未来产业三大集群，明确各板块功能定位，引导区域错位发展，以产业布局优势弥补空间资源差异，推动区域实现特色化、差异化与协同化发展，全面提升园区一体化水平。

四是产城融合，打造园区协同发展生态。加强产城融合建设，完善园区配套服务，优化产业用地布局，持续提升营商环境。推动智能技术落地应用，加快建设智慧化绿色化低碳园区。持续深化区域协同发展，推动园镇融合，对接首都优质资源，加强园区与“三城一区”的创新协同与融合发展，积极融入京津冀协同发展大局，深度链接全球创新网络。

五是改革攻坚，确保规划落地有效推进。统筹协调凝聚发展合力，完善顶层设计与体制机制，围绕五大主导产业设立产业促进专班。提升园区产业运营管理，统筹直管区与政策覆盖区重大事项谋划。创新园区管理运行机制，持续提升园区整体发展质效。推进土地利用方式改革，创新产业空间供给模式，健全项目全生命周期管理机制。采取综合风险防范措施，强化项目全周期的风险预判，提升园区风险防控能

力。

#### **四、创新特点**

一是内容篇章上，紧扣建设世界领先科技园区核心目标，立足园区“6+9”空间格局与产业发展实际，构建特色产业体系构建、成果转化高地打造、产业空间优化、产城融合生态建设、规划落地保障五大篇章，将新质生产力培育、科技成果全链条转化、智慧低碳园区建设、区域协同开放、体制机制创新有机融合，形成覆盖产业、创新、空间、生态、机制的全维度规划体系，逻辑清晰、重点突出、衔接紧密。

二是指标设置上，构建整体实力、创新能力、产业发展三位一体的量化指标体系，既锚定园区总收入、工业总产值等规模提升指标，又聚焦高新技术企业、专精特新企业、研发投入占比等创新能级指标，还增设千亿级、百亿级特色产业集群等产业质效指标，兼顾发展规模、创新水平与产业竞争力，指标科学精准、可量化、可考核、可落地。

三是实施措施上，聚焦园区发展瓶颈与关键任务，创新实施细分产业专班推进、空间多元供给、智慧运营赋能、全周期风险防控等举措，围绕五大主导产业设立专项促进专班，推行产业空间产权分割转让等多元化供给模式，构建信息共享与项目协同数据库，对直管区和政策覆盖区实施差异化指导与考核，健全综合风险防范机制，推动规划从顶层设计向精准执行转化，保障规划落地见效、提质增效。

#### **五、涉及范围**

2012年10月，国务院批复设立中关村科技园区顺义园

(简称“中关村顺义园”), 规划面积 12.08 平方公里, 由 6 个分区的 9 个地块构成。开发区规划范围内地区域作为政策覆盖区, 以第三代半导体产业基地(原临空国际基地)、汽车生产基地、中航产业园和智能装备产业园(原林河开发区)作为直管区, 由中关村顺义园管委会统一负责产业规划、招商引资、企业服务和公共事务管理, 履行相应属地监管职责。

## 六、新旧政策差异

与“十四五”时期中关村顺义园发展建设规划相比, 差异主要体现在以下三个方面: 一是突出产城融合理念, 以道路、市政、电力三大核心系统集成配套为突破口, 调整产业用地空间布局, 推进老旧厂房、低效楼宇等存量空间“腾笼换鸟”, 拓展优质增量发展空间。二是现代服务业向全链条延伸, 将其作为独立板块强化布局, 通过构建多元化金融服务体系与推进 AI 赋能科技服务业, 着力弥补创新服务于资本服务的结构性短板。三是园区治理方式向智慧化运营转型, 推动建设集成化的统一智能运营中心、企业一站式服务平台, 实现园区管理向智能决策于精准服务升级。