

顺义区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月15日顺义区第六届人民代表大会
第七次会议批准

北京市顺义区人民政府

目 录

| | |
|---------------------------------|-----------|
| 序 言..... | 1 |
| 第一章 开启平原新城现代化建设新篇章..... | 2 |
| 第一节 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定坚实基础... 2 | 2 |
| 第二节 “十五五”时期具有承前启后的重要地位.....7 | 7 |
| 一、机遇挑战..... 7 | 7 |
| 二、阶段特征..... 9 | 9 |
| 第三节 “十五五”时期发展的总体方针和目标..... 11 | 11 |
| 一、指导思想..... 11 | 11 |
| 二、主要目标..... 13 | 13 |
| 第二章 深度融入新时代首都发展..... | 16 |
| 第一节 全力服务首都“四个中心”功能建设..... 16 | 16 |
| 一、加强政治中心服务保障..... 16 | 16 |
| 二、融入全国文化中心建设..... 17 | 17 |
| 三、提升国际交往中心承载能级..... 18 | 18 |
| 四、强化国际科技创新中心功能..... 19 | 19 |
| 第二节 积极融入区域协调发展大局..... 20 | 20 |
| 一、融入构建现代化首都都市圈..... 20 | 20 |
| 二、融入服务京津冀协同发展..... 21 | 21 |
| 三、加强与国内重点区域的交流合作..... 22 | 22 |
| 第三章 聚力打造国际临空都市港..... | 23 |

| | | |
|------------|-----------------------------|-----------|
| 第一节 | 提升国际航空枢纽的辐射能级 | 23 |
| 一、 | 支持首都国际机场提质增效..... | 23 |
| 二、 | 支撑空中丝绸之路核心枢纽建设..... | 24 |
| 三、 | 提升机场辐射联动效应..... | 24 |
| 第二节 | 增强临空经济先行区发展功能 | 25 |
| 一、 | 巩固航空资源集聚功能..... | 26 |
| 二、 | 深化物流枢纽服务功能..... | 26 |
| 三、 | 做强临空特色贸易功能..... | 27 |
| 四、 | 提升临空展览展示功能..... | 28 |
| 五、 | 增强临空智造创新功能..... | 29 |
| 六、 | 拓展国际消费服务功能..... | 30 |
| 第三节 | 营造国际化的高品质发展环境 | 31 |
| 一、 | 塑造“第一国门”风貌..... | 32 |
| 二、 | 营造宜居宜业生活环境..... | 32 |
| 三、 | 提升涉外服务治理能力..... | 33 |
| 第四节 | 打造一批开放合作平台 | 34 |
| 一、 | 打造引领服贸创新的空港型综保区..... | 34 |
| 二、 | 打造引领国际经济技术合作的中德示范区..... | 35 |
| 三、 | 打造“HICOOL+海创城”创新创业集聚区..... | 36 |
| 第四章 | 加快建设现代化产业体系 | 38 |
| 第一节 | 深化创新型产业集群示范区建设 | 38 |
| 一、 | 全力提升中关村科技园发展水平..... | 38 |

| | |
|---------------------------------|-----------|
| 二、强化与“三城”高效联动合作..... | 40 |
| 三、推动科技创新与产业创新深度融合..... | 41 |
| 四、深化教育科技人才一体发展..... | 42 |
| 第二节 推动先进制造业集群化发展..... | 43 |
| 一、构建智能网联新能源汽车全产业链生态..... | 44 |
| 二、巩固放大航空航天产业特色优势..... | 45 |
| 三、聚力打造第三代半导体创新高地..... | 45 |
| 四、系统推动智能装备产业集群化协同发展..... | 46 |
| 五、培育形成医药健康产业多元发展新动能..... | 47 |
| 第三节 推动现代服务业专业化高端化发展..... | 49 |
| 一、巩固航空服务领先地位..... | 49 |
| 二、提升商务会展发展能级..... | 50 |
| 三、壮大特色产业金融服务..... | 50 |
| 四、加强科技服务引领支撑..... | 51 |
| 第四节 释放两业融合数实融合发展优势..... | 52 |
| 一、优化提升传统产业..... | 52 |
| 二、深入推进两业融合..... | 53 |
| 三、培育壮大数字经济..... | 54 |
| 四、前瞻布局未来产业..... | 56 |
| 第五章 奋力打开改革发展新空间..... | 58 |
| 第一节 释放区域市场潜能..... | 58 |
| 一、扩大有效益的投资..... | 58 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 二、多层次提振消费..... | 59 |
| 三、融入全国统一大市场..... | 61 |
| 第二节 激发经营主体活力..... | 62 |
| 一、深化国资国企改革..... | 62 |
| 二、发展壮大民营经济..... | 63 |
| 三、支持大中小企业融通发展..... | 64 |
| 第三节 打造优质营商环境..... | 65 |
| 一、完善公平高效的市场化营商环境..... | 65 |
| 二、打造暖心高效的便利化营商环境..... | 65 |
| 三、健全护企安商的法治化营商环境..... | 66 |
| 四、营造开放包容的国际化营商环境..... | 67 |
| 第四节 完善产业促进机制..... | 67 |
| 一、健全投资促进机制..... | 68 |
| 二、提高要素配置效率..... | 69 |
| 三、提高政策协同效应..... | 70 |
| 第六章 建设宜居宜业高品质新城..... | 72 |
| 第一节 促进河东河西协调发展..... | 72 |
| 一、全面落实城市发展布局..... | 72 |
| 二、优化镇域特色产业布局..... | 74 |
| 三、健全区域协调发展机制..... | 76 |
| 第二节 推进城市更新和品质提升..... | 77 |
| 一、建立健全城市更新实施机制..... | 77 |

| | | |
|------------|-------------------------|-----------|
| 二、 | 扎实推动重点领域更新..... | 78 |
| 三、 | 塑造高品质的城市特色风貌..... | 79 |
| 第三节 | 提升城市综合承载能力..... | 80 |
| 一、 | 完善综合交通网络..... | 80 |
| 二、 | 加强市政设施建设..... | 82 |
| 三、 | 加快建设智慧城市..... | 83 |
| 第四节 | 提升城市治理现代化水平..... | 84 |
| 一、 | 推动“疏整促”提质增效..... | 84 |
| 二、 | 深化接诉即办改革..... | 85 |
| 三、 | 健全城市治理体制机制..... | 86 |
| 四、 | 扎实办好群众身边事..... | 87 |
| 第七章 | 扎实推进乡村全面振兴..... | 89 |
| 第一节 | 推进农业现代化发展..... | 89 |
| 一、 | 持续增强农产品稳产保供能力..... | 89 |
| 二、 | 提升都市型现代农业发展质效..... | 90 |
| 三、 | 完善现代农业经营体系..... | 91 |
| 第二节 | 建设宜居宜业和美乡村..... | 91 |
| 一、 | 推动乡村风貌升级..... | 92 |
| 二、 | 积极发展乡村产业..... | 92 |
| 三、 | 健全乡村治理体系..... | 93 |
| 第三节 | 持续促进农民共同富裕..... | 94 |
| 一、 | 发展壮大农村集体经济..... | 94 |

| | |
|---------------------------------|------------|
| 二、多举措推动农民增收..... | 95 |
| 第八章 进一步繁荣发展区域文化..... | 96 |
| 第一节 推动党的创新理论武装走深走实..... | 96 |
| 一、筑牢理论思想根基..... | 96 |
| 二、巩固壮大主流思想舆论..... | 97 |
| 第二节 广泛弘扬践行社会主义核心价值观..... | 97 |
| 一、加强理想信念教育..... | 97 |
| 二、塑造温润人心城市文明..... | 98 |
| 三、持续营造“顺义好风气”..... | 98 |
| 四、加强网络内容建设管理..... | 99 |
| 第三节 大力繁荣文化事业..... | 99 |
| 一、传承发展区域文化..... | 100 |
| 二、完善公共文化服务体系..... | 100 |
| 三、丰富群众精神文化生活..... | 101 |
| 第四节 加快发展文化产业..... | 102 |
| 一、培育发展新型文化业态..... | 102 |
| 二、推动文商旅体展融合发展..... | 103 |
| 第九章 共创幸福美好富裕新生活..... | 104 |
| 第一节 促进人口高质量发展..... | 104 |
| 一、推动人口均衡发展..... | 104 |
| 二、系统强化生育支持..... | 105 |
| 三、优化青年发展环境..... | 105 |

| | |
|------------------------------|------------|
| 四、积极应对人口老龄化..... | 106 |
| 第二节 促进高质量充分就业与增收..... | 107 |
| 一、推进就业岗位挖潜扩容..... | 107 |
| 二、健全就业支持服务体系..... | 108 |
| 三、多渠道促进居民收入增长..... | 109 |
| 第三节 建设现代化教育强区..... | 109 |
| 一、实施新时代立德树人工程..... | 109 |
| 二、推动基础教育扩优提质..... | 110 |
| 三、提升教育服务能力..... | 111 |
| 四、健全职业教育体系..... | 112 |
| 第四节 全面推进健康顺义建设..... | 112 |
| 一、完善医疗卫生服务体系..... | 112 |
| 二、增强公共卫生防护能力..... | 113 |
| 三、深化医药卫生体制改革和服务创新..... | 114 |
| 四、提升全民身心健康水平..... | 114 |
| 第五节 持续增强社会保障能力..... | 115 |
| 一、健全社会保险体系..... | 115 |
| 二、完善社会救助体系..... | 116 |
| 三、提升社会福利水平..... | 116 |
| 四、保障妇女儿童权益..... | 116 |
| 五、持续推进住有所居..... | 117 |
| 第十章 系统绘就美丽顺义新画卷..... | 118 |

| | | |
|-------------|----------------------------|------------|
| 第一节 | 全域厚植美丽生态发展底色 | 118 |
| 一、 | 统筹推动生态环境建设..... | 118 |
| 二、 | 精心打造花园城市..... | 119 |
| 三、 | 加强生物多样性保护..... | 121 |
| 四、 | 完善生态产品价值实现机制..... | 122 |
| 第二节 | 深入推进污染防治 | 122 |
| 一、 | 全面推进美丽蓝天建设..... | 122 |
| 二、 | 推动水环境质量不断改善..... | 123 |
| 三、 | 持续巩固土壤污染治理成效..... | 124 |
| 四、 | 不断强化固废及噪声治理..... | 124 |
| 第三节 | 加快建设新型能源体系 | 125 |
| 一、 | 加快能源结构增绿提质..... | 125 |
| 二、 | 促进新型电力系统灵活高效..... | 126 |
| 第四节 | 积极稳妥推进碳达峰碳中和 | 127 |
| 一、 | 加强“双碳”基础能力建设..... | 127 |
| 二、 | 全力提升重点领域能效碳效水平..... | 128 |
| 三、 | 融入国际绿色经济标杆城市建设..... | 129 |
| 第十一章 | 筑牢平安顺义安全新防线 | 130 |
| 第一节 | 深化区域安全体系和能力建设 | 130 |
| 一、 | 坚决捍卫政治安全..... | 130 |
| 二、 | 守牢意识形态领域阵地..... | 130 |
| 三、 | 提升国防动员保障能力..... | 131 |

| | |
|-----------------------------|------------|
| 第二节 全力维护社会安全 | 131 |
| 一、完善社会治安整体防控体系..... | 131 |
| 二、织密筑牢安全生产责任网..... | 132 |
| 第三节 切实抓好重点领域安全 | 133 |
| 一、有效防范化解经济运行风险..... | 133 |
| 二、保障新兴领域安全发展..... | 133 |
| 第四节 提高城市安全韧性水平 | 134 |
| 一、打造韧性安全空间..... | 134 |
| 二、提高重大灾害预警防治水平..... | 135 |
| 第十二章 强化规划实施保障 | 136 |
| 第一节 坚持党的全面领导 | 136 |
| 第二节 全面推进依法治区 | 137 |
| 一、扎实推进依法行政..... | 137 |
| 二、完善司法监督制约机制..... | 137 |
| 三、推动法治社会建设..... | 138 |
| 第三节 强化规划统筹实施 | 138 |
| 一、突出规划引领作用..... | 138 |
| 二、强化政策支撑保障..... | 139 |
| 三、健全协同实施机制..... | 139 |
| 第四节 抓好规划评估考核 | 139 |
| 一、开展监测评估..... | 139 |
| 二、强化监督考核..... | 140 |

序 言

“十五五”时期，是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。紧紧围绕“建设港城融合的国际航空中心核心区、创新引领的区域经济提升发展先行区、城乡协调的首都和谐宜居示范区”功能定位，把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中承前启后的重要地位，科学编制并有效实施“十五五”规划，对推动全区经济社会持续健康发展，奋力开创高质量发展新局面，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市顺义区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市顺义区委关于制定顺义区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《顺义分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》《顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《顺义区平原新城高质量发展实施方案（2025年-2030年）》紧密衔接，系统阐明区委区政府战略意图，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启平原新城现代化建设新篇章

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十五五”时期是面向2035年基本实现社会主义现代化目标，不懈努力、接续奋斗的五年。客观评价过去五年顺义发展成就，深入分析国际国内形势变化，抢抓新机遇、应对新挑战、把握新特征，以系统性观念、前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，统筹推进经济和社会发展，事关顺义长远发展全局。

第一节 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定坚实基础

“十四五”时期是极不平凡的五年，在市委、市政府的坚强领导下，顺义区高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，紧紧围绕“平原新城看顺义”的目标要求，坚定信心、迎难而上、砥砺奋进，积极应对复杂严峻的外部环境和世纪疫情的冲击影响，全力建设首都现代化平原新城，深入推动港产城融合发展，较好完成了“十四五”规划确定的主要目标任务，

各项事业取得新进展，现代化新征程实现良好开局。

服务首都功能建设不断强化。全面服务国家和首都工作大局，加强“四个中心”功能建设。高标准完成北京冬奥会、冬残奥会、建党100周年、新中国成立75周年、抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等重大活动服务保障。获评北京市首批公共文化服务体系示范区，大运河（潮白河）文化保护传承利用取得积极进展，潮白河部分河段实现游船通航。首都国际机场通达航点达到227个，航线覆盖广度全国第1，旅客吞吐量恢复到7000万人次以上，首条第五航权国际货运航线落地运营。成功举办HICOOL全球创业者峰会等高水平国际品牌活动。首都机场临空经济区发展指数连续三年排名全国首位。中德示范区品牌效应持续增强，集聚德（欧）企超120家，隐形冠军企业达27家。北京创新型产业集群示范区（顺义）建设深入推进，累计承接“三城”科技成果493个，全国重点实验室建设实现“零的突破”。

经济高质量发展取得新成效。大力推动新旧动能转换，积极构建现代化产业体系。经济规模稳步提升，地区生产总值年均增长5.5%左右，总量达到2451.9亿元，区级一般公共预算收入总量居全市第5，固定资产投资累计完成近2800亿元，超出规划目标约300亿元。制造业发展势头强劲，理想汽车绿色智能工厂等重大项目建成投产，汽车产业全链集聚4家整车企业和150余家上下游企业。高级别自动驾驶示范区3.0扩区建设完成。北京航空发动机维修项目投入运营，填补我国高推力航空发动机维修

领域空白。智能网联汽车配套产业、航空装备配套产业、第三代半导体产业入选国家级特色产业集群。智能装备产业集聚企业 78 家。医药贸易规模突破千亿元大关，疫苗进口量占全国的 90% 以上。服务业能级全面提升，航空服务业营业收入规模全国第 1。新国展二期建成投用，年办展规模超 300 万平方米。集聚优质金融机构超 500 家，拥有上市挂牌企业 136 家。国家高新技术企业增至 1984 家，国家级“小巨人”企业增至 60 家，独角兽和潜在独角兽企业 8 家。

平原新城建设取得新突破。“一区一策”制定平原新城高质量发展实施方案，稳步推进国际化环境建设，城市功能品质不断提升。集聚优质国际学校 11 所、涉外医疗服务机构 14 家，成功打造祥云小镇等 7 个特色示范街区，重点区域实现外语标识全覆盖。交通路网持续完善，通怀路、机场北线南路等 38 条道路建成通车，与中心城区和城市副中心联通效率大幅提升。城市运行体系逐步完善，新建供水管线 30 公里，惠及群众近 11 万人。于庄、胡各庄等 13 个变电站投入使用，完成 37 个老旧小区配电网改造。新增燃气管线 312 公里，年天然气供应量 6 亿立方米。“疏整促”专项行动纵深推进，城乡建设用地累计减量 9.97 平方公里。建立区级城市更新体制机制，天竺国际体育文化精品街区项目加快推进。成功创建全国文明城区，“顺义好风气”影响力持续扩大。网格化管理经验全市推广，接诉即办综合成绩、城市环境建设考核成绩保持全市前列。乡村振兴成果丰硕，成功创建赵

全营乡村振兴示范片区，深入开展农村人居环境整治提升行动，考核成绩保持全市前列。率先创建国家现代农业示范区，粮食播种面积、产量连续五年保持全市首位。

生态文明底色持续擦亮。坚持绿水青山就是金山银山理念，以厚植生态优势引领绿色蝶变，生态系统调节服务价值、生态环境质量指数保持非生态涵养区第1。绿色底蕴更加深厚，成功创建国家森林城市，温榆河公园顺义二期开园，绿化覆盖率、人均绿地面积均位居全市第2。污染防治成绩斐然，PM_{2.5}年均浓度25.6微克/立方米，保持非生态涵养区首位。国、市考断面优良水体比例达到100%，全区污水处理率提升至98%。加快推进绿色低碳转型，分布式光伏发电并网规模达到350.17兆瓦，稳居全市首位。15家企业获评市级绿色工厂，“绿色”企业占比居全市第2。汽车制造清洁生产创新试点经验在全国推广。完成85个公共建筑项目及全部老旧小区节能综合改造，后沙峪镇江山赋社区绿色低碳经验亮相联合国气候变化大会。

民生福祉持续增进。以高质量普惠性民生服务增强群众获得感、幸福感、安全感，民生领域支出占财政支出比例连年达85%以上，居民人均可支配收入增速、“七有”“五性”评价指数保持全市前列。幼有所育稳步增进，累计新增学前学位1.1万个，普惠托育服务镇街全覆盖，普惠性幼儿园覆盖率94.4%。学有所教优质提升，新增中小学学位2万余个，首师大附属顺义实验学校、十一学校顺义学校挂牌，牛栏山一中实验学校入选教育部义

务教育教学改革实验校。劳有所得提质增效，累计新增就业岗位17万个，城镇登记失业率控制在4.5%以内，成为全市首个入选“全国公共就业服务能力提升示范项目”实施城市。病有所医能级跃升，友谊医院顺义院区开诊，区中医院新址投用。老有所养扎实推进，新增养老床位2100余张、养老助餐点158个，城乡居民基本养老保险待遇较2020年提高17%。住有所居有效保障，竣工保障性住房3.9万套，公租房备案家庭总体保障率提升至96.8%，排名全市前列。

改革开放实践纵深推进。积极落实国家和北京市全面深化改革各项任务部署。累计落实1700余项营商环境改革举措，营商环境评价排名跃升至全市第3。“服务包”机制扩容提质、服务升级，组建全市首支“服务专员”队伍，企业数量扩围至1239家。110余个“高效办成一件事”场景落地，85项政务服务实现“跨省通办”，“一门进驻”“一窗通办”率均达100%。开放创新试点走在前列，“两区”建设形成16项突破性政策与模式创新，其中8项全国首创，项目入库数、落地数保持全市前列，“两区”和重点园区综合考评中均获评A类。天竺综保区获批全国唯一的罕见病保障先行区。首个国家级“跨境贸易便利化标准化试点”通过验收，获评国家进口贸易促进创新示范区。深度融入京津冀协同发展大局，京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）开工建设，落地全市首例京津冀跨关区保税展示交易业务。

区域安全防线持续筑牢。统筹高质量发展和高水平安全，坚定守住城市运行安全底线，保障人民生命安全。金融风险防控体系健全完善，全链条防范和打击非法金融活动。着力抓好食品药品全链条安全监管，抽检合格率达到99%以上。有力有效应对两轮极端强降雨冲击，城市韧性水平持续提高。持续推进重点领域安全生产专项整治，治本攻坚三年行动评价排名全市前列。全域火灾防控工作扎实推进，连续25年未发生森林火灾。建立区、街镇、社区三级应急物资储备网络，应急保障能力全面提升。

过去五年，全区上下经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，综合实力迈上新台阶、改革开放取得新突破、城乡建设展现新面貌、社会民生得到新改善，为率先基本实现社会主义现代化奠定了更加坚实的基础。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

第二节 “十五五”时期具有承前启后的重要地位

一、机遇挑战

“十五五”时期，是我国为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是顺义抢抓机遇、乘势而上，推动平原新城高质量发展的战略突破期。战略机遇和风险挑战并存，机遇大于挑战。从国际看，世界百年变局加速演进、国际形势变

乱交织，大国博弈更加复杂激烈，不确定、难预料因素日益增多。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从首都发展看，“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，现代化首都都市圈加快构建，经济社会发展环境不断改善，综合实力和国际影响力大幅提升。

顺义发展面临前所未有的历史机遇。国家战略、区域定位、产业创新和政策红利多重叠加，为加快建设港产城融合发展的现代化平原新城创造有利条件。全面深化改革，加快建设强大国内市场，实施提振消费和扩大有效投资战略，新型要素资源创新配置，为顺义持续增强发展动力和活力提供了良好政策环境。制度型开放稳步扩大，“两区”建设持续深化，国际创新资源加速集聚，为顺义利用国际市场和高端资源要素打开新空间。现代化首都都市圈加快建设，京津冀协同发展深入推进，北京市“一区一策”推动平原新城高质量发展，为顺义进一步集聚强劲动能、拓展广阔空间注入新动力。全区发展迎来产业转型、开放发展、城市功能优化等一系列新的历史性机遇。

同时顺义发展还存在一些短板和不足。创新能力和引领作用仍然偏弱，高能级创新平台较少，科技创新与产业创新融合促进

经济增长的动力不足，产业发展韧性不强，新旧动能转化任务艰巨。开放枢纽功能和开放业态距离大国门户要求仍有差距，适配港产城融合发展的城市功能品质仍需发力提升，与国际化发展品质相匹配的消费、公共服务设施等供给能力仍需加强，基础设施与产业功能布局的衔接匹配不够，城市管理精细化水平需持续提升。产业园区服务配套不足，区域对外交通通达性不高，河东河西发展协调性有待提升。民生保障、社会治理、安全生产、生态环境建设还需强化。

二、阶段特征

进入深度融入国内国际双循环格局，提升开放合作赋能的窗口期。在国家推动全国统一大市场建设、发展更高水平开放型经济带带动下，中德示范区、天竺综保区、海创城等开放合作平台累积的发展势能将进一步释放，有利于顺义发挥临空优势，在新发展格局中提升区位优势。

进入深度推动港产城融合发展，提升城市功能价值的蝶变期。聚焦首都国际机场周边区域，以临空经济先行区建设为抓手，深入破解港城分割、职能交叉等难题，推动港产城深度融合，有利于顺义打造崭新的首都国际交往门户，进一步释放空港城市的战略价值。

进入深度推进数智化、绿色化转型，提升产业发展能级的关键期。国家加快推动经济社会各领域数智化、绿色化、低碳化转型，北京全力建设全球数字经济标杆城市和国际绿色经济标杆城

市，保持制造业合理比重，有利于顺义释放产业空间资源优势，加快传统产业升级、布局战略性新兴产业，打造首都高精尖产业主阵地。

进入深度推动现代化人民城市建设，提升城市治理效能的跃升期。我国的城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理投入、统筹协调，为城市建设指明了方向，有利于顺义推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

进入深度增进和持续改善民生福祉，提升人民幸福指数的提质期。我国始终坚持以人民为中心推进中国式现代化，瞄准共同富裕目标，在发展中保障和改善民生、增进民生福祉，有利于顺义推动公共服务向“普惠优质均衡”升级，实现民生保障从“基础覆盖”到“品质改善”的跨越，不断提升人民群众的幸福指数。

综合判断，“十五五”时期，我区发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。顺义发展的积极因素不断累积，有利条件强于不利因素，全区上下必须科学把握“危”与“机”的辩证关系，保持战略定力，积极识变应变求变，努力攻坚克难，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，加力建设好港产城融合的现代化平原新城。

第三节 “十五五”时期发展的总体方针和目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，贯彻落实市委、市政府部署，紧紧围绕“平原新城看顺义”的目标要求，重点建设临空经济先行区、产城融合国际新城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在平原新城中打头阵、作示范，为北京率先基本实现社会主义现代化贡献更大力量。

推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，坚持和加强党的全面领导，结合顺义实际把握好以下基本要求：

——**全力服务首都发展大局。**更加自觉树牢首都意识，坚持首善标准，严格落实区域功能定位，全力服务“四个中心”功能

建设、提高“四个服务”水平，深度融入京津冀协同发展，在服务首都发展中不断提高发展质量和效益。

——**更加注重经济高质量发展**。全面建设现代化产业体系，促进“两业融合”深度发展，推动创新资源与产业发展精准对接，大力发展新质生产力，全力打造首都高精尖产业发展主阵地，加快培育新动能新优势新增长点。

——**更加注重改革开放**。坚持系统集成、协同高效，聚焦破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，推进深层次改革、扩大高水平对外开放，着力提升综合竞争力和国际影响力。

——**更加注重城乡融合发展**。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，优化城市空间布局，提升综合承载能力，健全城乡治理体系，统筹推进新型城镇化与乡村全面振兴。

——**更加注重民生保障**。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦“七有”要求和“五性”需求，持续加大民生投入，优化公共服务供给，促进物质文明和精神文明相协调，着力解决群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——**更加注重统筹发展和安全**。始终把安全作为发展的前提，贯彻总体国家安全观，坚决维护首都政治安全，全力防范化解各类风险隐患，守牢安全发展底线，确保人民群众生命财产安全和经济社会大局稳定。

二、主要目标

对标党中央关于基本实现社会主义现代化的战略部署，综合考虑区域未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展要实现以下目标：加速形成“以港兴产、以产促城、港城一体”的港产城深度融合发展局面，加快塑造以先进制造业为骨干，“开放创新、两业融合、集约高效”的现代化产业体系，经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，全区经济和社会发展实现高质量跃升，在率先基本实现社会主义现代化进程中走在平原新城前列。

——**服务保障首都功能坚强有力**。重大活动服务保障能力显著提高，区域文化软实力和影响力稳步提升，高品质国际化环境全面塑造，国际资源要素的承载力、吸引力和集聚力持续增强。北京创新型产业集群示范区（顺义）建设系统提升，科技成果转化和产业化取得明显进展。

——**经济发展实现量质齐升**。地区生产总值年均增长 5%左右，力争实现更好增长，生产要素配置效率大幅提高，消费、投资相互促进的良性循环进一步增强，实体经济根基进一步筑牢。协同创新生态持续完善，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 3.2%。

——**全面深化改革持续发力**。重点领域和关键环节改革深入推进，国资国企改革成效显著，各方面体制机制更加健全完善。高水平对外开放平台建设取得积极进展，“两区”建设保持全市

前列，航空枢纽服务能力和辐射能力进一步增强，国际及地区旅客和货邮吞吐量大幅提升，进出口规模保持稳定、结构持续优化。

——**民生福祉达到更高水平。**实现高质量充分就业，城镇调查失业率控制在5%以内，居民收入增长与经济增长同步，市民“七有”要求和“五性”需求得到更好满足。均衡优质、覆盖城乡的公共服务体系基本健全，人民群众的获得感、幸福感和安全感持续增强。

——**社会文明程度进一步提高。**社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富。创建文明城市向建设城市文明转变，“顺义好风气”影响力持续扩大，展现出具有顺义特质的城市魅力和精神文化内涵，年新增实名注册志愿者人数达到2万人。

——**美丽顺义建设取得更大成效。**绿色发展理念深入人心，生态环境质量持续提升，PM_{2.5}年均浓度进一步降低，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度不断下降，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉。花园城市取得显著成效，森林环绕、林城相映、林水相依、林路相伴、林居相衬的美丽顺义建设取得积极进展。

——**基层治理效能全面提升。**民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享理念得到强化，城市治理更加精细化、智慧化。大安全体系加快构建，防范化解重大风险能力切实增强，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全区服务和承接

首都功能建设的能级全面强化，经济综合实力、科技成果转化能力、城市功能品质、基层治理能力、国际化水平大幅提升，港产城融合发展特征更加鲜明，城乡区域发展更加协调，人民生活更加幸福美好，率先基本建成首都社会主义现代化平原新城。

“十五五”时期顺义区经济社会发展主要指标

| 序号 | 类别 | 指标 | 目标 | 属性 | |
|----|-----------|--------------------------------------|---------|-----|-----|
| 1 | 创新发展 | 地区生产总值年均增速（不变价）（%） | 5 左右 | 预期性 | |
| 2 | | 全社会研究与试验发展经费支出占 GDP 比重（%） | 3.2 | | |
| 3 | | 承接“三城”科技成果转化数（个） | 200 | | |
| 4 | | 每万人高价值发明专利拥有量（件） | 40 | | |
| 5 | | 工业总产值年均增速（%） | 10 左右 | | |
| 6 | 协调发展 | 轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率（%） | 稳步提升 | 预期性 | |
| 7 | | 生产生活用水总量（亿立方米） | 达到市级要求 | | |
| 8 | | 城乡建设用地规模（平方公里） | 保持下降趋势 | | |
| 9 | 绿色发展 | 常住人口规模（万人） | 达到市级要求 | 约束性 | |
| 10 | | 细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度（微克/立方米） | 达到市级要求 | | |
| 11 | | 彩化率（%） | 17.6 | | |
| 12 | | 优良水体比例（%） | 达到市级要求 | | |
| 13 | | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | 达到市级要求 | | |
| 14 | 开放发展 | 非化石能源占能源消费总量比重（%） | 达到市级要求 | 预期性 | |
| 15 | | 国际及地区旅客吞吐量（万人次） | 2275 | | |
| 16 | | 国际及地区货邮吞吐量（万吨） | 100 | | |
| 17 | | 实际利用外资规模（亿美元） | 【40】 | | |
| 18 | 共享发展 | 专业展览年度办展面积（万平方米） | 450 | 预期性 | |
| 19 | | 城镇调查失业率（%） | ≤ 5 | | |
| 20 | | 居民人均可支配收入年均增速（%） | 与经济增长同步 | | |
| 21 | | 养老机构护理型床位占比（%） | 达到市级要求 | | |
| 22 | | 3 岁以下婴幼儿入托率提高（%） | 15 左右 | 约束性 | |
| 23 | | 生活垃圾回收利用率（%） | 46 | | |
| 24 | | 人均接受文化场馆服务次数（人次） | 2.2 | | |
| 25 | | 每千人口执业（助理）医师数（人） | 4.5 | | |
| 26 | 安全稳定 | 年新增实名注册志愿者人数（万人） | 2 | 预期性 | |
| 27 | | 单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元） | ≤ 1.72 | | 约束性 |
| 28 | | 十万常住人口年火灾死亡率（%） | ≤ 0.25 | | |
| 29 | 食品药品抽检合格率 | 食品安全抽检合格率（%） | >99 | 约束性 | |
| | | 药品抽检合格率（%） | >99 | | |

注：【】为五年累计数

第二章 深度融入新时代首都发展

新时代首都发展，本质上是首都功能的发展。“十五五”时期，要把顺义的发展融入首都发展大局中，立足平原新城功能定位，更高水平服务“四个中心”建设，更大力度参与现代化首都都市圈构建，更宽领域融入京津冀协同发展，在主动服务和融入新发展格局中集聚区域发展能量。到2030年，政务服务保障能力持续提升，区域特色文化优势充分彰显，国际交往中心承载能级显著增强，开放创新枢纽功能实现质的提升，顺义在新时代首都发展大局和京津冀协同发展中的地位价值更加彰显。

第一节 全力服务首都“四个中心”功能建设

坚持把首都功能蕴含的能量转化为顺义的发展势能，更加注重首都功能的承接建设，集聚国际国内高端资源，提高“四个服务”水平，在积极承担国家和首都“十五五”时期的历史任务中展现顺义担当。

一、加强政治中心服务保障

树牢首都意识，提高政治站位，强化“第一国门”使命担当，全力做好中央政务功能服务保障。深入推进首都国际机场周边品质提升。持续强化规划管控、安全防控、隐患治理、环境美化，推进第五立面品质提升，落实建筑高度、“低慢小”等管控措施，

加强重要场所综合防护能力建设，为政务活动提供高质量的服务环境。**全力服务保障重大国事外事活动。**完善常态化服务保障机制，加强首都国际机场及周边地区安全信息互通共享，优化政治安全风险会商研判、防控协同、防范化解机制，健全应急预案与危机处理机制，确保国家政务活动安全有序高效。**精心打造“第一国门”会客厅。**充分利用新国展会展综合体等设施，服务保障高能级国际论坛、国际会议举办，积极承接国家交往活动，为中央政务服务提供更多高品质空间。**提高政务保障服务水平。**围绕重点政务空间制定专项安全和服务保障方案，细化完善重大国事和政务活动仪式现场管理、客流疏导、环境治理等方面工作措施。面向驻顺中央党政军领导机关单位及其服务单位，主动对接需求，优化服务保障。

二、融入全国文化中心建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，聚焦中国特色社会主义先进文化之都建设，巩固全国文明城区创建成果，持续推动文化繁荣发展，在全国文化中心建设中展现顺义独特风采。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。**持续壮大主流价值、主流舆论、主流文化，加强理论研究宣传阐释，加大党的理论、形势政策、优秀文化等宣传力度，在建设贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的首善之区中，走在前、作表率。弘扬厚植古都文化、红色文化、京味文化、创新文化底蕴。系统推进开元寺、无梁阁等古城古迹保护利用，夯实古都文

化传承根基。整合焦庄户地道战遗址纪念馆等红色资源，擦亮红色文化品牌。依托牛栏山二锅头酿造技艺等京味非遗，打造沉浸式文化体验场景，推动京味文化创造性转化。提升 HICOOL 全球创业者峰会品牌影响力，培育彰显时代精神与地域特质的创新文化标识。**增强顺义在全国文化中心建设中的显示度。**积极融入大运河文化带建设，依托潮白河、温榆河，融汇自然景观、传统及新兴文化资源，构建水清岸绿、文景交融的生态文化景观长廊，打造市民休闲度假优选地。持续扩大北京国际燕京啤酒文化节、后沙峪马拉松等品牌活动影响力，提升区域知名度。吸引更多国际性会展、体育赛事、文化活动等落地。**打造国际文化传播窗口。**开展与主流媒体的国际传播合作，健全常态化外宣作品生产供给机制。主动融入全市外宣格局，健全国际传播协同机制，打造海外传播矩阵。推出符合海外社交媒体传播规律的宣传产品，讲好顺义故事。

三、提升国际交往中心承载能级

紧抓国家新一轮扩大高水平对外开放的战略机遇，挖掘国际交往的临空资源潜力，以首善标准服务保障元首外交和国家主场外交活动，在服务国家高水平对外开放中拓展发展空间。**提升国际交往服务承载能力。**以首都机场临空经济区为主要承载，统筹整合南法信镇、高丽营镇、后沙峪镇、天竺镇、李桥镇及空港街道“五镇一街”全域资源，推进港产城深度融合，强化首都国际机场国际航空枢纽全方位复合型门户功能，深化自由贸易试验区

先行先试功能，拓展新国展会展交往功能，提升海创城和中德示范区国际科技创新功能，打造 115.7 平方公里的国际临空都市港，构建高品质国际化环境。在北京“两区”建设中“打头阵”。落实国家自由贸易试验区提升战略，争取海关监管举措创新，提高贸易便利化水平，打造彰显首都特色的“便利自贸”品牌。深化“两区”建设，依托首都机场临空经济区、中德示范区等率先形成一批制度型开放创新典型案例，推动外资集聚发展。争取国际高标准经贸规则对接自贸试验区，探索实施符合国际通行做法的投资领域改革举措，扎实推进新一轮创新政策和标志性项目落地，提升“两区”建设整体效能。先行先试探索出海综合服务体系。强化首都机场临空经济区贸易、商务、消费等功能布局，探索建设出海综合服务港，大力集聚法律、金融、物流等领域和国内外商协会服务资源，构建一站式综合服务平台，为企业出海提供综合服务。强化国际友城交往服务。建立健全友城合作平台化、项目化和常态化服务机制，组织策划、争取国际友城系列活动落地顺义，稳步推动国际友好交流取得新成果。

四、强化国际科技创新中心功能

深入实施创新驱动发展战略，坚持内联外引，着力打造首都科技成果产业化首选承载地和开放创新枢纽。全面融入北京国际科技创新中心建设全局。加强源头创新能力，争取国家战略科技力量和国家级创新资源在顺义布局，深化与“三城”联动发展，精准对接重点高校、科研院所、央企等创新资源，通过品牌共建、

政策协同、资本对接、人才交流等方式共筑创新生态。构建全生命周期的科技服务体系，推进概念验证、小试中试、创新孵化平台建设，提升创新成果产业化承接能力。**积极融入全球创新网络。**畅通要素跨境流通渠道，增强中德（欧）隐形冠军论坛、HICOOL全球创业者峰会等平台功能，打造平台、活动、产业联动的立体化资源链接网络，建设首都链接全球创新资源的前沿阵地。

第二节 积极融入区域协调发展大局

立足平原新城作为首都面向区域协同发展的重要战略门户，落实现代化首都都市圈空间协同规划，打造首都面向区域协同发展的重要战略节点，向内增强对首都功能的承载力，向外增强对京津冀区域的辐射力、提高与各地区发展的协作力，在更大范围优化资源要素配置，拓展发展空间，着力建设成为港城融合的国际航空中心核心区、创新引领的区域经济提升发展先行区。

一、融入构建现代化首都都市圈

积极参与构建现代化首都都市圈建设，更加有力承担好承接、引领、联结、支撑的主体功能。**携手共建通勤圈。**融入首都都市圈“八廊两环”交通廊道建设，完善顺义与中心城区、城市副中心、大兴国际机场及“三城一区”的1小时通勤圈，进一步提升对外交通通达性，提升顺义在首都都市圈中的节点地位。强化与三河交界地区交通协管和警务协作，提升环京通勤服务质

效。**提升功能圈建设支撑力。**用好顺义土地空间、人口增量优势，大力承接中心城区功能疏解。积极争取总部型企业及二、三级子公司落地，吸引大院大所、专业平台和优质公共服务资源入驻。以更加开放的姿态吸引和集聚人口，针对向外疏解的单位、项目、人才等资源，做好承接保障，提高要素配置服务效率。**深化产业协同圈联动。**着力提升重点产业功能区的建设水平，融入都市圈“两廊四带”产业协同创新格局，支持产业资源要素合理流动，参与京唐秦、京张承产业带发展，合力构建开放协同的产业格局。

二、融入服务京津冀协同发展

落实纵深推进京津冀协同发展的战略部署，坚持突出重点、优势互补、携手共赢，加强重点领域重点地区的协同发展。**加强重点产业协作。**围绕京津冀“六链五群”图谱落地，加大融入生物医药、工业互联网、人工智能等产业链群体体系，支持企业在京津冀合理布局。推进智能网联新能源汽车产业链共建，高标准建设京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）。深度参与京津冀北斗时空产业链协同共建，建设空天信息数据共享与服务平台，共同推动“北斗+”“时空+”应用场景规模化发展。**加强对外开放协同发展。**发挥“两区”政策优势，推动京津冀自贸区“一地创新、三地互认”制度落地。推进人才资质互认、数据跨境安全流动等制度型开放试点，落实区域技术合同互认与成果转化机制。推广京津冀保税展示交易异地监管模式，实施“集中报关—异地验放”通关模式。**深入推进重点领域协同。**持续深化在生态

环境、公共服务、营商环境等领域的协同，系统推进潮白河综合治理和生态修复，完善与河北三河联防联控联治机制，强化秋冬季重点时期应急联动及综合治理，推动政务服务事项同事同标、资质互认、跨省通办。

三、加强与国内重点区域的交流合作

主动对接国家区域重大战略，建立与重点城市群、中心城市交流对接机制，推动产业链、供应链、创新链、人才链跨区域合作和双向赋能。**加大与长三角、粤港澳大湾区对接合作。**加大“走出去”主动对接，用好中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会、京港洽谈会等平台，开展投资顺义推介。积极参与京津冀产业链织网工程，加强产业链“堵点”招商，争取在重要枢纽城市设立常态化合作联络站。围绕“一带一路”等内陆开放高地建设，加强与国内丝路核心区联动。**持续推进对口支援合作。**贯彻落实国家和市级部署，健全常态化沟通对接工作机制，因地制宜深化与中西部相关地区对口支援合作。

第三章 聚力打造国际临空都市港

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。“十五五”时期，将国际大型空港枢纽优势作为顺义发展的最大优势，更加突出港产城一体化融合，整合“机场交通枢纽+临空经济区+城市服务”空间，统筹建设现代化的国际临空都市港，打造首都对外开放新高地和国际交往重要门户。到2030年，全区临空型、开放型经济发展迈上新台阶，成为国家高水平对外开放、展示中国式现代化发展成果的重要窗口。

第一节 提升国际航空枢纽的辐射能级

对标国内外先进机场，通过系统改造提升国际航空枢纽功能，增强全球畅达能力，打造链接全球的国际化航空门户，更高质量服务保障首都核心功能建设。

一、支持首都国际机场提质增效

以增强枢纽能级、提升机场运行效率、改善旅客体验为目标，打造成为最具竞争力、富有影响力的复合型现代化航空枢纽，争取到2030年实现保障9000万人次旅客吞吐量的服务能力。**推动首都国际机场总规修编。**支持实施首都国际机场全面提质增效工程，为周边区域规划建设提供稳定条件，统筹推进场内、场外设施升级改造。**推动首都国际机场改造升级。**升级T3D航站楼，优

化完善中转、安检、行李等服务系统，丰富商业场景和消费业态，提供优质出行体验，研究谋划西区货运区改造，提升跑道承载能力，保障客货运稳定增长。**提升精细化管理运行水平。**支持首都国际机场、航司等主体加强联动，系统优化入境服务链条，优化场内运行效率和服务效率，提升国际人员往来便利化水平。

二、支撑空中丝绸之路核心枢纽建设

以高质量共建“一带一路”为统领，主动融入空中丝绸之路建设，以枢纽通道提升和国际通道互联为先导，进一步织密航线、做大客流、做强物流，强化全方位门户复合型功能。**织密通达全球航线网络。**争取国际航权和时刻等资源配置支持，推动首都国际机场国际及地区航点达100个以上。支持主基地航司持续加密首都国际机场与各国首都、主要城市直飞航线，与全球合作伙伴共同打造至欧洲、大洋洲、中东等空中大通道，开拓“一带一路”和“全球南方”新兴市场航线。巩固欧美远程航线优势，推动复航北美航线，促进境外航司恢复扩大运营。巩固和发挥国际中转优势，提升机场间有效中转比例。**增强国际货邮运输能力。**大力发展“全货机+客机腹舱”组合模式，支持各航司开通全货机国际航线航班。发展“卡车航班”“空空中转”通关模式，深化航空口岸“空侧直通模式”并拓展至快件口岸，保障国内、国际货物高效转运。

三、提升机场辐射联动效应

依托央地联动、京津冀协同、市区联动等机制，加强整体谋划，完善机场外围轨道交通体系，梯度释放机场的临空辐射效应。**完善机场陆侧交通体系。**提升轨道交通服务水平，加强首都国际机场线与轨道交通线网的便捷联通，推动首都机场 L1 线西延至 15 号线花梨坎站纳入市级轨道交通线网规划及建设规划。研究构建航空、轨道、道路等立体交通衔接网络，推进 M15 号线服务新国展地区加站改造工程，推进天北路、李天路提级改造，加快四纬路东延与六环互通，完善首都机场临空经济区、中德示范区等集聚区路网密度。**支持“双机场”联动发展。**推动顺义 - 副中心 - 大兴轨道交通建设，加快推进 R4 线一期北段建设，推动两场、双临空区的轨道互联互通。持续完善“双枢纽”协同监管模式，推动“双机场”空运货物安检互认，实现机场间便利快捷货物签转。**打造京津冀空海口岸转运体系。**落实与天津港保税区合作，提升空海联运便利化水平。依托通关一体化便利政策和首都机场集团管理京津冀机场的机制优势，深化“三地四场”间协同，构建“一场四货站”的高效联动格局，强化与东北亚航空协作，提升京津冀航空货运在全球高端供应链中的配置能力。

第二节 增强临空经济先行区发展功能

巩固航空资源集聚优势，加强物流服务基础功能，拓展提升特色贸易、展览展示、智造创新、国际消费功能，切实支撑临空

经济先行区构建以航空服务为核心，医药健康、临空智造、物流贸易、商务消费为支撑的“1+4”临空产业体系。

一、巩固航空资源集聚功能

以龙头企业引领带动全产业链集聚，打造国内最大的航空服务产业集群，为服务国家开放战略贡献临空力量。**发挥央企总部优势**。深化与航空领域总部企业的战略合作，集聚机场运营、航空运输、航空维修、航材航油保障等航空服务全产业链资源。**建设泛航空总部基地**。支持国际民航机构、国际航协（IATA）、星空联盟及航司总部布局发展。鼓励航空制造、航空维修等航空服务产业上下游跨国企业在区内拓展业务、培育功能性运营载体。鼓励公务机公司完善 FBO（固定基地运营商）服务，拓展飞机托管、资产管理、包机服务等高附加值业务，打造链条完善的公务航空运营中心。

二、深化物流枢纽服务功能

聚焦首都及京津冀经济社会发展需求，提升物流基础设施，深化建设空港型国家物流枢纽。**建设东北亚国际寄递物流中心**。推动国际快件中心扩容升级，完善快件口岸转运、查验等配套设施，提升空空转运能力和对东北亚地区集货分拨能力，建设国际快件转运枢纽。进一步扩展第五航权航线，优化快件货机时刻资源配置，支持全球领先跨国物流企业提升在京枢纽能级。**打造“高、快、冷、小”特色物流集聚区**。针对电子信息产品、高端消费品等高附加值商品，打通“南方产地—首都国际机场—东北

亚/欧洲”航空中转链路，创新“南货北运”航空补源机制，优化“小单快发”中转流程，建设跨境电商航空货运基地。针对医药领域，建立温控药品、生物制剂、临床试验样本“绿色通道”，建设生物医药保税冷链分拨中心。针对生鲜产品，发挥五类进口商品指定查验口岸功能，打造北方最大的生鲜进口口岸，扩大生鲜进口规模。

三、做强临空特色贸易功能

抢抓新一轮服务业扩大开放政策实施契机，以医疗服务、数字贸易、科技服务、商务服务业为重点，扩大服务贸易创新。**打造医药跨境贸易枢纽。**深入推进罕见病药品保障先行区建设，打造国际创新药械展示交易中心，巩固全国医药贸易进口主口岸地位，推动产品贸易向服务贸易延伸。探索建立创新药、医疗器械和大健康产品“走出去”服务平台。**提升对外文化贸易能级。**做强国家对外文化贸易基地，落地国际文物艺术品流通聚集区，创新文化艺术品保税贸易担保形式，打造文物艺术品常态化保税展示交易平台。建设北京“数字文化产品出口服务平台”“一带一路”文化装备展示中心，扩大乐石文物修复中心国际合作，实现“文物回流”与“文化出海”双向赋能。**拓展新兴服务贸易领域。**支持商业航天应用服务出口，做好民营企业低轨卫星出口业务试点。争取金融服务、电子商务、产业孵化、信息技术服务等专业服务业开放支持政策，放宽业务范围，吸引外资进入。积极承接中国国际服务贸易交易会的成果溢出，拓展服务贸易新空间。

四、提升临空展览展示功能

充分释放首都国际会展中心建成投运的规模突破效应，坚持新国展一二三期统筹联动，完善配套服务，聚力建设具有全球影响力的国际会展产业集聚区。**优化场馆设施功能。**合理配置会展比重，扩大会议服务和产业设施配套，构建“展览为主、会议配套、产业协同”的功能体系。大力拓展场馆多元化利用，发展“展览+”多元业态，强化高能级外事活动承接，拓展国际峰会、高端赛事等多元场景，打造集产业会展、国际峰会、文体赛事、节庆演艺等多功能于一体的新型会展综合体。推动新国展与国家会议中心、首钢园等联动协作，保障重大平台活动举办。**打造特色展示空间。**依托天竺综保区建设“永不落幕的保税展厅”，打造“保税+展览”专属功能区，争取升级为离岸交易平台。用好保税展示交易异地监管模式，扩大保税展示交易范围，深化跨关区业务试点，探索高级认证企业保税展示免担保。探索建设首都产业新技术展示平台，服务新质生产力成果转化。**增强会展带动效应。**加强会展场馆与后沙峪、天竺等周边区域的服务联动，做好规划协调互补，增强会展辐射带动功能。以会展场馆及周边楼宇为载体，规划建设会展产业园。

专栏1 建设国际会展产业集聚区

以新国展为核心载体，以国际化、产业化、生态化为特征，通过会展赋能，构建贯通国际国内资源、链接高端产业要素、驱动城市能级提升的会展经济生态。**一是持续推动开发进程。**加快中国国际展览中心（顺义馆）配套设施建设，重点拓展会议、宴会、演艺、赛事等功能，推动展会与非展会期间多维使用、高效转

换。推进首都国际会展中心数字化建设，搭建集成化可视化技术平台，实现大型展会运营和场馆整体运行的数据全融合、状态全可视、业务全可管、事件全可控。有序推动新国展三期开发，落实区域职住商平衡功能要求，围绕会展场馆集聚的客流、物流、信息流、资金流等优势资源，布局配套服务项目。**二是构建高效交通体系。**依托地铁15号线国展站和国展二期站、京密高速、新国展联络线等交通枢纽节点，构建立体化综合交通网络。完善展馆周边道路系统，优化展会期间交通组织，提升大客流疏散能力。加强与首都国际机场、大兴机场的快速联系，开通展会专线巴士，提供便捷的机场接驳服务。完善区域慢行系统，打造舒适便捷的步行和骑行环境。建设智慧交通系统。**三是提升综合配套水平。**围绕会展产业链需求，完善金融、法律、翻译、物流等商务服务配套。强化政策创新突破，研究展品通关绿色通道、保税展销一体化等便利化措施，建立分级分类展会保障机制。加强5G网络、云计算等新型基础设施建设，打造智慧会展场景。

五、增强临空智造创新功能

紧跟国家深度融入全球创新网络的发展趋势，围绕国际科技合作向“引进来与走出去并重”转变，强化临空区的科技创新功能承载。**大力引入外资创新主体。**实施“外资研发激励计划”，加大招引全球知名科技企业，推动外资研发中心落地，着力实现外资研发中心数量、能级双提升。在综保区内探索开展保税研发、离岸创新。**打造国际航空创新特色功能。**依托首都国际机场应用场景，推动新技术、新产品落地，带动航空相关智能装备研发与制造。支持企业拓展可持续燃料等新兴业务板块。培育航空安全研发功能，建设国产装备孵化中心、新一代智慧安防技术验证平台。**打造空天信息创新发展高地。**以国家地理信息产业园为载体，大力发展空天地理信息产业，扩大卫星数据商业应用规模。推动“数字地球”和“智慧管网”产品与数字孪生机场建设深度融合，

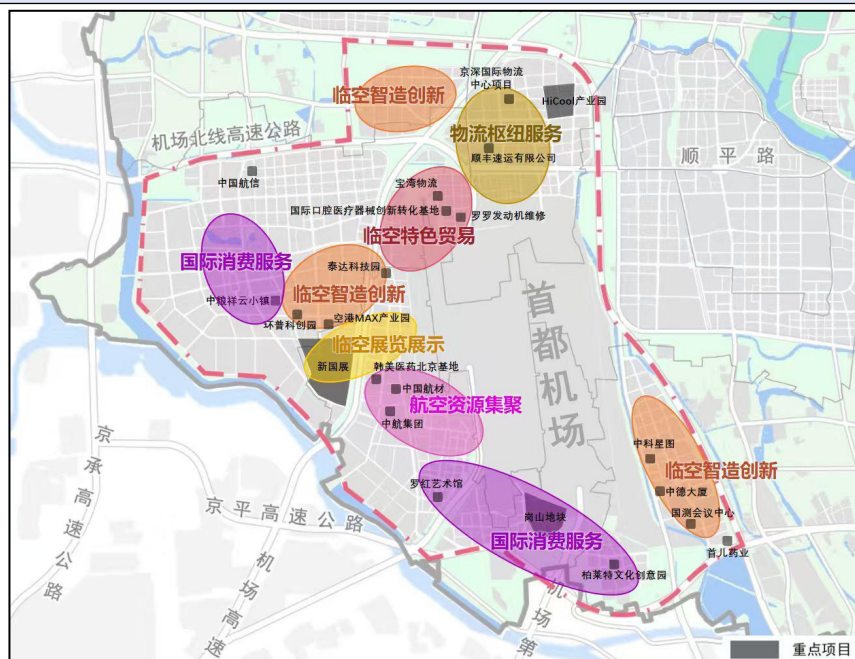
探索空天信息技术在机场防入侵、有人无人融合运行等领域的试点应用。

六、拓展国际消费服务功能

把首都国际机场集散的千万级“空港流量”转化为“消费留量”，打造入境场景消费第一站和具有鲜明国际标签的首都消费新地标。**充分激发国门窗口消费潜力。**升级“国门一号”商业综合体，集合免税等政策优势，植入国潮品牌、国际品牌快闪店等业态，吸引国际旅客“首站停留”。充分利用240小时过境免签政策，联合航空公司与周边文旅资源，完善特色商业、国际美食、精品酒店、现代商务等业态，设计“北京初体验”等城市窗口性消费产品服务，打造临空消费新场景。积极引入国际高端体检、康复疗养等服务，发展“健康管理+休闲消费”医疗康养消费业态。聚焦跨境消费，加大“免税、保税、跨境电商”政策衔接，支持企业建设线上线下一体化融合运营基地，丰富电商产品，推广“前店后仓+即时配送”消费新模式。探索AI、VR、数字孪生影像等数字体验消费业态。**谋划建设首都机场国际服务创新先行区。**充分利用机场周边土地资源，以岗山地块为载体，聚焦高端资源要素跨境流动相关的服务和消费业态，积极争取国际服务创新先行区政策先行先试，配套具有竞争力的产业贸易政策，谋划打造集“国际商务交往+总部经济+临空服务+国际消费”等多功能复合的服务创新中心。

专栏2 谋划首都机场国际服务创新先行区

按照“整体谋划、统筹推进、分区施策、分类监管”思路，赋予支持人员跨境流动、服务贸易发展、总部企业集聚、规划建设便利等政策，增强国际交往中心承载能级。一是**开发建设高标准花园式总部空间**。吸引民航产业链企业及出行时效敏感型企业，促进总部经济集聚。二是**强化商务服务功能**。设立特定管理区域，配套商务酒店、国际会议空间等设施，为便捷免签政策未覆盖国家人群来华开展商务交流合作提供场所。三是**丰富临空特色消费业态**。突出目的地消费和体验式消费功能，增加免税、电商、服务贸易等特色业态，打造临空型综合消费体。建设服务商业消费产品存储、满足冷链配送的高标准供应链分拨设施，为消费业态提供仓储支持，满足总部非保税展示品、研发品等仓储需求。



国际临空都市港示意图

第三节 营造国际化的高品质发展环境

聚焦国际化发展定位，统筹首都机场临空经济区和“五镇一

街”全域空间，全面提升国际临空都市港的国际化发展形象，增强对高端国际资源要素的承载力、吸引力和集聚力。

一、塑造“第一国门”风貌

贯彻“人文北京、科技北京、绿色北京”理念，坚持北京特色、首都风韵、国际水准，统筹打造集人文魅力、科技风范、绿色美丽于一体的大国首都国门新形象。**打造有温度的人文国门。**在航站楼、商业服务区、新国展周边、机场高速沿线等重要门户节点，植入布局具有中国特色和首都文化象征意义的文化元素、艺术雕塑、景观装置等，优化公共空间与建筑设计，打造兼具视觉标识性与文化感染力的城市门户形象，以京韵文脉浸润出行体验。**打造高效率的智慧国门。**支持首都国际机场突出科技赋能、流程再造，打造数智化“虚拟机场”，推广无感通关、数字服务、智能管控等措施，让智慧基因融入国门运行服务链的各环节，塑造科技创新与人文关怀深度融合的国门商务空间，打造“零阻碍”出行新体验。**打造高颜值的花园国门。**以首都国际机场、新国展等门户片区为重点，推进“一路一画廊”街景提升，开展桥体绿化、立面植绿等灰绿融合工程，打造礼仪性国宾景观廊道和花园城市精华片区，以绿色生态勾勒空港底色，用景观美学塑造国门形象，让绿意与繁花环绕出行之路，展现首都宜居宜业的生态魅力与可持续发展的生动实践。

二、营造宜居宜业生活环境

持续打造宜居宜业、宜商宜游的国际化环境，以高品质公共

服务与国际化交往场景，全面提升城市国际化生活体验。**健全国际化医疗服务体系。**健全区域内国际化医疗服务机构协作机制，支持国际医疗部发展，在外籍人士集中区域推进国际化社区卫生服务机构建设。加强国际商业保险与医疗机构对接合作，支持更多医院参与国际商保结算。**健全国际化教育人才服务体系。**支持现有国际学校内涵发展与品牌建设，与公办学校开展课程共建、师资交流和学生联谊等活动，探索“中外互融”教育模式。加快推进顺义德国学校建设，高标准承接与英国华威大学合作项目。深化与港澳地区高校合作，在京港澳人才交流合作示范区布局创新中心。**完善国际化便利生活场景。**推进国际风情商业街建设，编制区域“美食地图”。持续优化国际交往语言环境，完善多语种标识和服务体系。协助推广数字人民币跨境支付场景，加大银行卡、通信卡两卡融合推广，优化外币兑换和外卡受理服务，推进无障碍支付服务街区建设。完善地铁、公交等公共交通和网约车涉外服务功能，加密机场与重点国际社区接驳班次。**营造国际文化交往环境。**围绕传统节日、非遗手工艺、重点文化活动等内容，策划推出覆盖全年、主体多元、内容丰富的系列特色国际文化活动和文化消费 IP。做好“顺义国际友好使者”工作，支持有影响力的外籍人士参与顺义国际化发展。

三、提升涉外服务治理能力

健全现代化涉外治理体系，强化涉外信息供给服务能力，全面提升开放环境的服务保障能级。**高标准完善涉外治理体系。**在

空港街道、后沙峪镇等外籍人士居住密集区探索设立“国际服务驿站”，打造外籍志愿者服务队伍，建立一站式外籍人才服务中心。在社区探索推进中外居民共同参与公共事务决策新模式，鼓励外籍人士参与社区治理。做好外籍“白名单”商务人士专项签证和通关便利工作。**加强涉外管理体系化建设。**持续更新涉外安全台账，充分发挥涉外安全协调机制，提升涉外应急处置能力，做好海外人员和机构安全保护工作，全面维护社会面平稳有序运行。**加大涉外信息服务供给。**在首都国际机场增设顺义形象展示窗口，增强国际旅客引流能力。围绕吃住行游购娱全链条，在外籍人士集中工作生活区域加强国际化服务信息供给。

第四节 打造一批开放合作平台

充分发挥“两区”政策叠加优势，持续推进天竺综保区、中德示范区、海创城等各类开放平台建设，开展差别化探索和集成创新实践，以平台开放引领提升全区高水平对外开放。

一、打造引领服贸创新的空港型综保区

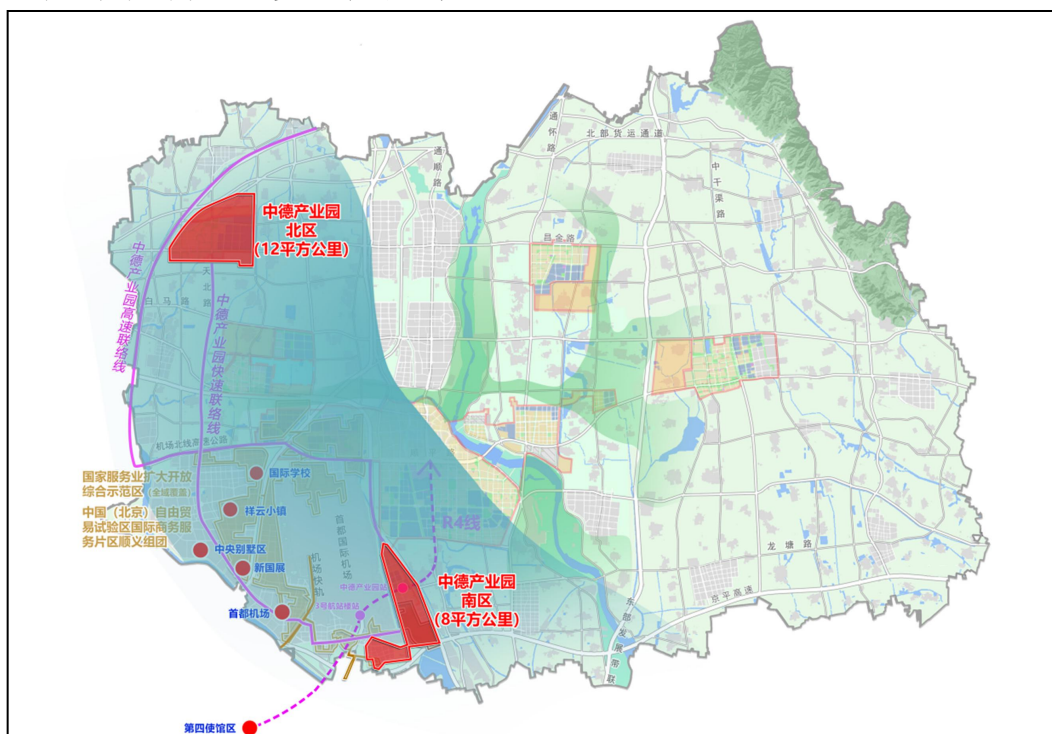
着眼新时期国家服务贸易创新发展机遇，充分发挥空港型综保区的制度优势，在服务贸易和数字贸易创新上勇担使命。到2030年，天竺综保区年进出口额力争达到1500亿元。**深化制度型开放创新。**深化罕见病药品保障先行区建设，完善“保税备货、分次出区、临床应用”全流程模式。创新保税研发制度，推动研

发设备进口便利化。建立医药、民航等行业数据出境负面清单，支持企业数据合规出境。压缩普货通关时间，扩大进口商品优速通试点覆盖范围，建设集安检、查验、分拨、拼装等功能于一体的跨境电商一站式服务平台。**构建智慧口岸服务体系。**升级空港一站式智慧口岸综合服务平台，建成信息系统集约化、运行管理数字化、综合服务便利化的智慧口岸。运用人工智能、区块链等前沿技术提升智能监管水平，推动非侵入式查验等创新模式应用。**拓展保税维修服务领域。**进一步优化保税维修政策体系，拓展飞机拆解、医疗器械等保税维修试点，扩大产品范围。推动保税航材跨口岸流动便利化，促进保税研发、制造、维修全产业链协同发展。**创新文化消费贸易模式。**深化“口岸－保税－展览展示场所”货物展销一体化模式，支持企业开展跨关区保税展示体验交易业务。

二、打造引领国际经济技术合作的中德示范区

落实国家布局建设科技创新、产业发展等重大开放合作平台战略部署，推动北京中德经济技术合作先行示范区实现从“单向引入”向“双向桥梁”与“重要载体”的能级跃升，擦亮“中德（欧）合作看顺义”的金名片。**高站位搭建国家级中德（欧）合作平台。**持续完善中德经济技术合作论坛机制，办好中德（欧）隐形冠军论坛等品牌活动。设立中德（欧）隐形冠军企业会客厅，引进20家国际商协会组织设立代表机构，推动与德（欧）的2个地区建立友好关系，开展多层次、常态化的对德对欧交流活动。

扩大海内外“朋友圈”，有效链接海外招商与企业出海资源，提升中德示范区知名度。高质量促进中德（欧）产业链互嵌。聚焦智能网联新能源汽车、智能装备等产业，推动德（欧）隐形冠军和创新型企业融入区域产业链，打造中德智造中心等特色园区，集聚德（欧）企业数量实现翻番，培育“共栖协同”的国际创新产业集群。高标准完善国际化配套要素体系。实施外资项目“包保服务”，探索技术标准互认、知识产权联合保护、跨境产融对接标准化等流程机制。深化“双元制”职业教育合作，引进德国职业教育机构，建设中欧跨企业“双元制”国际合作项目。



北京中德经济技术合作先行示范区示意图

三、打造“HICOOL+海创城”创新创业集聚区

立足 HICOOL 大赛永久落户顺义的载体优势，以 HICOOL 大赛

为引才引擎，以海创城为聚才平台，树立全周期意识，促进全周期运行，推动平台吸引力和影响力持续攀升，发现和招引更多先导性产业和领军型人才，打造全球创新创业人才的逐梦高地和北京推动产业开放创新的实践标杆。**充分释放 HICOOL 大赛的辐射效应。**不断提升 HICOOL 品牌的国际影响力，延伸扩展与国际顶尖科技创新团队和国际一流高校的关系网，广泛汇聚全球创新资源。建立 HICOOL 专属培育品牌，持续发挥“以赛引才、以才促产、以产兴城”的协同效能，构建从项目发现、落地、孵化到成长的全链条服务体系，构建集人才引育、项目孵化、政策支撑、资本对接、产业转化、国际交流于一体的创新创业生态。升级人才服务体系，发挥 HICOOL 基金引领作用，全面强化技术转化、市场拓展和投融资对接等要素支撑，提供政务绿通、生活配套、国际融合的全方位服务，构建“引得来、留得住、发展好”的国际人才生态体系，释放人才效能。**全力推动“海创城”建设。**坚持存量资源更新与增量开发相结合，统筹基础设施、城市更新、产业配套、公共服务各类项目，持续提升 HICOOL 产业园配套设施，推动留学人才回国服务示范区、国际青年创新人才集聚区、京港澳人才交流合作示范区、万洋科技城等建设，打造国际一流的创新创业集聚区。争取到 2030 年，初步形成全球创新人才的集聚氛围，基本建成“产城融合、人才集聚、宜居宜业”的创新创业生态城。

第四章 加快建设现代化产业体系

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。“十五五”时期，要坚持以北京创新型产业集群示范区建设为抓手，以承接“三城”科技成果转化和导入国际创新成果为路径，巩固实体经济根基，推动高端制造业再上新台阶、现代服务业大幅提质增效，新质生产力加速培育壮大。到2030年，形成更具竞争力的现代化产业体系，未来产业加速培育，智能化、绿色化、融合化发展水平显著提升，区域经济增长潜力持续释放。

第一节 深化创新型产业集群示范区建设

以北京创新型产业集群示范区（顺义）建设为核心，深入实施创新驱动发展战略，强化中关村科技园核心引擎功能，做实“三城”科技成果承接，充分释放创新资源要素潜力，全面激发科技创新活力。

一、全力提升中关村科技园发展水平

瞄准中关村世界领先科技园区建设，将中关村科技园作为全区科技创新和产业创新融合的主阵地、主战场，推动国家级开发区提质增效、镇级产业集聚区转型升级，提升创新资源要素集聚能力和集约发展水平。到2030年，承接“三城”科技成果年转化数量提升到200个。持续推进园区体制机制改革创新。健全“管

委会+事业单位+平台公司”相结合的园区运营管理模式，提升园区市场化专业化运营服务水平，形成与中关村世界领先科技园区相适应的分园运行模式。落实新一轮中关村先行先试各项决策部署，推动政策落地见效。完善企业、项目和产业空间信息数据库，加强创新发展考核评价。**打造精品特色产业园。**引导园区高端化、差异化发展，深耕细分领域优势，推动园区通过“园中园”模式，打造“小而精”“小而美”的特色产业园区。推动第三代半导体产业园、海创城国际智创园、环普国际科创园等园区提质升级，推进第三代等先进半导体标准厂房、中关村医学工程产业化基地等聚力发展特色产业。**推进镇级产业集聚区改造提升。**聚焦高丽营、后沙峪、马坡、南彩、杨镇等地区，“一园一策”推动产业集聚区改造提升。完善组织架构和管理体制机制，强化区镇联动、部门协同，提升运营管理水平。完善产业准入和退出制度，推动低效企业腾退和优质项目导入，促进产业空间高效利用。**全面提升园区服务配套水平。**持续打造高品质人才社区，提供科学家社区、青年人才公寓等租购并举、租售衔接的住房保障服务。重点提升周边教育和医疗服务水平，推动园区支路等市政交通基础设施建设，持续完善消费、文化等便利化生活配套，提升园区承载力。

专栏3 镇级产业集聚区转型发展思路

1. **创新运营模式，提升产业发展动能。**鼓励区属企业与镇政府合作整备工业用地，同时联合村集体、土地权利人、产业投资机构及基金等开展市场化合作。支持经营主体通过入股、联营、法拍等合法方式获取低效、空闲工业用地。探索第三方

机构以重资产拿地或轻资产运营等模式参与建设，提升专业化运营水平。

2. 优化空间供给，夯实产城融合基础。将集聚区升级改造与产业发展规划深度融合，推进产业用地整备，落实建设用地规模。推动集聚区连片升级改造，统筹推进周边居住、商业、医疗、教育等生活服务设施建设，因地制宜打造中小企业“拎包入住”的便捷载体，促进产业发展与城市功能融合。

3. 深化政策赋能，激活城市更新动力。将城市更新打造为集聚区转型的重要引擎，梳理城市更新相关政策，联合部门推进老旧厂房改造、老旧管线改造，高标准落实土地“九通一平”。积极探索将集聚区内独栋产业空间分割销售给优质经营主体，吸纳“无固定资产、有扎根诉求、有发展潜力”的中小企业入驻。

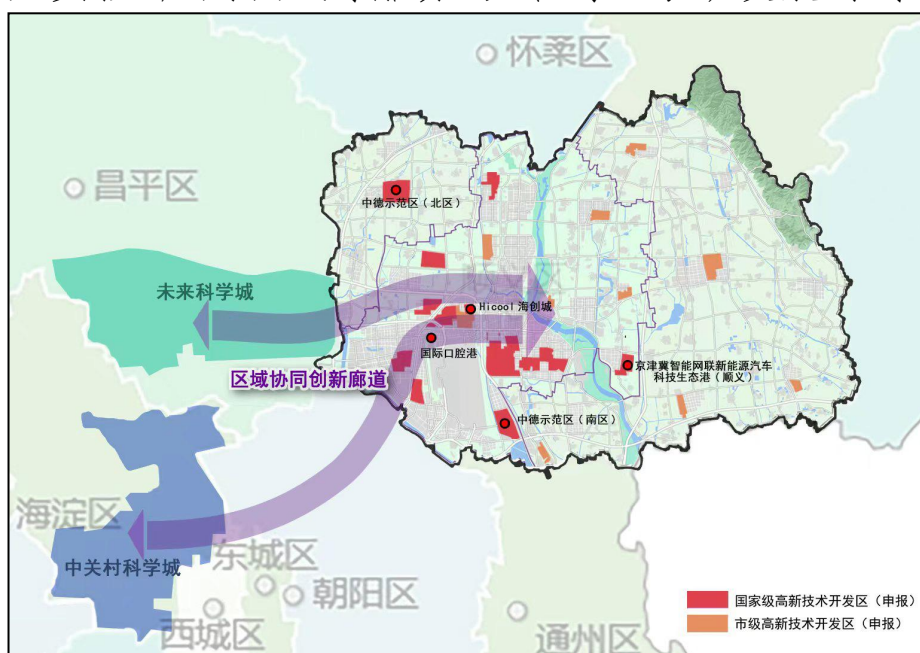
4. 开展试点示范，探索可复制升级路径。选取部分集聚区开展更新示范。通过规划建设特色产业园、新建标准化厂房、实施产权置换等方式，有序推进“低散乱污”企业腾退，引导主导产业集聚发展。总结空间盘活、产业培育、运营管理等方面的有效做法，形成可复制、可推广的转型升级经验。

5. 健全实施机制，保障转型落地见效。建立招商协同机制，搭建区级招商项目共享交流平台，明确镇级产业集聚区特色产业方向，分类引导新引入项目落地，强化产业集聚效应。

二、强化与“三城”高效联动合作

沿骨干交通廊道，以海创城、国际口腔创新港、中德示范区、京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）等区域为创新与产业设施载体，深化与“三城”要素流通、产业连通、机制畅通，打造“海淀—昌平—顺义”的区域协同创新廊道。**海淀—顺义科技创新廊道。**提升与海淀区高校、科研院所和中关村科学城头部科技企业的对接频次和精准度，沿15号线打造概念验证中心、技术转移中心等创新载体，探索建立利益共享机制，积极承接原始创新成果外溢。**昌平—顺义产业创新廊道。**积极与昌平国家重点实验室、理工类院系对接，加速科技成果转化，加快串联北清

路东段与机场北线，推动与生命科学园、生命谷协同发展，完善高丽营镇、赵全营镇配套服务设施，提升产业链承接能力。深化与怀柔科学城创新合作。主动链接依托大科学装置开展研究的顶尖科研团队和交叉学科团队，为实验室成果转化、初创企业培育提供放大实验、应用测试等服务，完善跨区联动发展的创新生态。



区域协同创新廊道示意图

三、推动科技创新与产业创新深度融合

聚焦科技成果转化应用，强化企业科技创新主体地位，积极探索融合发展新模式，为前沿科技成果从“实验室”走向“生产线”提供支撑，着力把首都创新优势转化为产业发展的新动能。加大创新资源引育力度。引进国家级科研院所分支机构、央企研发总部及国内外顶尖高校联合实验室，依托高端人才团队与前沿技术储备，快速填补研发空白、抢占创新高地。充分发挥驻区全

国重点实验室、省部级重点实验室及各类创新平台的载体作用，强化关键核心技术攻关，全面提升区域科技创新能力。强化创新资源统筹配置，通过股权投资方式重点支持“三城”产业科技创新项目落户。**强化企业创新主体地位。**完善企业需求导向的任务生成模式，建立企业出题、研发单位答题的联合攻关科研组织方式。鼓励科技领军企业与高校、科研院所加大合作，提前介入科技成果转化项目股权设计、团队搭建、产品规划、供应链匹配等环节，加速转化孵化。支持本土龙头企业牵头组建产业技术研究院，深化“产学研用”合作，促进技术攻关与产业需求深度对接。**搭建创新成果转化平台。**支持创新主体聚焦科技成果转化早期阶段，建设集原型设计、样机研制、性能测试、工艺定型、小批量试制等服务于一体的概念验证平台。支持布局开放共享的专业化、市场化中试验证平台。在重点园区建设一批服务前沿技术创新和成果转化的标杆孵化器，培育早期硬科技企业。

四、深化教育科技人才一体发展

以教育为基础、人才为核心，构建教育筑基、人才赋能、产业联动的一体化发展体系，坚持以产引才、以才促产，实现人才工作与产业发展同频共振，以人才“活水”赋能高质量发展。**加强与首都高等教育资源的对接合作。**支持高校在顺义布局继续教育、职业培训等服务。支持理工类高校、科研机构在顺义设立分支机构，推动校企联合育才模式，建设现代产业学院。鼓励区内企业与高校联合开展“订单式”人才培养项目，设立实习实训基

地，实现人才培养与产业需求无缝对接。**构建全方位人才引育体系。**构建“塔尖-塔基”并重的人才梯队，选拔一批具有创新能力、引领产业发展的领军人才和创新团队。面向青年科技人才设立“蓄水池”计划，瞄准名牌院校、对口专业、拔尖人才，融合“梧桐工程”和“青创七条”，加大人才招引、培养、使用力度。培育卓越工程师和高技能产业工人。强化本土人才培育机制，锤炼“顺义工匠”。完善技能人才职业资格认证与职称评定贯通机制，提升技能人才待遇和地位。建立以实际贡献、创新价值为主的跟踪评价机制。构建“全周期、立体化”人才服务体系，在落户、住房、教育、医疗等方面提供优质高效服务。**加快技术经理人队伍建设。**建立完善技术经理人培养、引进、使用和激励机制，制定技术经理人专项支持政策，打造专业化技术转移服务队伍，促进科技成果高效转化。支持用人单位采用市场化方式聘用技术经理人。**促进人才要素有序流动。**落实户籍制度改革政策，提高人才服务便利化水平。畅通人才流动渠道，支持事业单位通过特设岗位等方式引进高层次人才。大力发展人力资源服务业，培育一批有影响力的人力资源服务机构。

第二节 推动先进制造业集群化发展

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动先进制造业再上新台阶，打造首都高精尖产业发展主阵地，激活高质量发展

强引擎。

一、构建智能网联新能源汽车全产业链生态

紧跟汽车产业变革浪潮，加快构建“智能化整车+高端零部件”的全链发展格局。到2030年，整车产能达到100万辆，智能网联汽车产业规上工业总产值力争达到2350亿元以上。**提高整车产能利用率。**激活存量产能价值，支持整车产线升级改造，加快向优质车型、新能源车型、定制化车型切换，形成“电动+智能”协同的中高端整车产品体系。**提高零部件就近配套水平。**依托京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义），重点发展电池、电机、电控、智能座舱、热管理系统、线控底盘、智能驾驶辅助系统、汽车芯片等智能网联新能源汽车关键零部件。鼓励整车企业与零部件企业开展产品协同开发，搭建常态化供需对接平台。**丰富汽车后市场服务业态。**推动国家自动驾驶汽车质量检验检测中心项目建设，打造“场景全覆盖、验证全维度、数据全可信、服务全周期”的车联网功能验证平台。拓展汽车改装、租赁、赛事等汽车后市场服务。

专栏4 建好京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）

高标准建设园区。推进李遂镇街区控规加快批复，支持京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）土地供应开发，保障京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）发展空间。建设专精特新标厂、工业上楼样板间、国家自动驾驶汽车质量检验检测中心，布局研发服务中心及配套设施。推动与周边整车企业、研发中心及北京高级别自动驾驶示范区深度联动，叠加汽车文化、服务等功能，构建“研发创新-智能制造-服务配套”全产业链闭环创新生态。**塑造汽车文化特色。**支持开发汽车越野营地、高端赛事等特色场景，将汽车文化融入京津冀智

能网联新能源汽车科技生态港（顺义）协同发展格局。**做细做好招商工作。**建立三电系统、智能座舱、智能驾驶等细分领域项目储备库，对接园区企业发展需求，全面招引产业链上下游头部企业落地。**发挥辐射带动作用。**以京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）为核心，协同联动杨镇、北小营镇等，构建智能网联新能源汽车产业集群。

二、巩固放大航空航天产业特色优势

聚焦“航材、航修”，构建自主可控的关键材料与核心部件保障体系，打造世界级的航空维修与服务中心。到2030年，航空航天产业规上工业总产值力争达到250亿元以上。**发展航空航天关键战略材料。**紧抓国产大飞机C919产能扩张、C929研发提速、国产航空发动机（CJ系列）加速定型的重大机遇，聚焦发展航空复合材料、高温合金、特种弹性体等材料。**提升航空维修产业附加值。**依托航空发动机维修项目投产运营，吸引上下游零部件、技术服务企业集聚，争取国产大飞机授权维修中心（MRO）落户，打造百亿级产业生态圈。**构建大飞机产业创新协同平台。**依托中航工业北京航空产业园，谋划建设航空新材料与先进制造工艺验证平台，开放测试、仿真、小批量试制等服务。

三、聚力打造第三代半导体创新高地

紧抓半导体产业技术路线分化发展和市场应用爆发机遇，大力发展以碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）为代表的化合物半导体产业，加快建设成为车规芯片产业核心区和第三代半导体创新高地。到2030年，第三代半导体产业规上工业总产值力争突破80亿元。**强化上游材料与设备端自主保障。**加快碳化硅衬底本地化

能力建设，建设具有全国影响力的碳化硅衬底规模化生产基地，攻关光刻胶、高纯石英制品等配套材料技术，提升全自动减薄、抛光等半导体核心制造装备自主创新水平。**推动中游制造能级跃升。**持续优化 6 英寸产线工艺成熟度、良品率和生产效率，形成规模化、高品质交付能力。攻坚 8 英寸产线关键技术，建成 8 英寸产线。推动碳化硅功率器件向沟槽型、超结型等先进工艺演进，发展先进封装技术。**拓展下游应用空间。**聚焦车规级碳化硅芯片与氮化镓射频器件，构建从芯片设计、认证测试到整车应用的完整生态。积极拓展在 5G/6G 通信、消费电子、大功率充电桩、风光储一体化等领域的特色化、规模化应用场景，全面推动第三代半导体技术的产业化落地与市场渗透。

四、系统推动智能装备产业集群化协同发展

以高端数控机床与机器人为战略重点，以智能传感控制、智能检测等特色装备为协同支撑，打造整机需求牵引、关键核心零部件量产支撑的高端智能装备产业生态。到 2030 年，智能装备规上工业总产值规模力争达到 260 亿元。**加快建设数控机床产业基地。**重点发展以五轴加工中心为代表的高档数控机床，配套发展高力矩电机、高速超精密电主轴、超精密气浮主轴和直线导轨等高性能产品，提升核心部件自主化保障能力。**打造特种机器人差异化竞争优势。**聚焦机器人本体制造和系统集成，重点发展面向制造业和生产性服务业的机器人，配套发展减速器、伺服电机、控制器、传感器、末端执行器等关键零部件。**发展壮大增材制造**

产业。构建“基础材料-关键零部件-高端装备-应用服务”的完整创新链，推动激光增材、陶瓷增材、金属大幅面增材在各领域的创新融合应用，培育增材制造装备领军企业。**做强智能传感和检测装备。**发展工业级智能传感器、高可靠工业控制系统以及精密仪器、检测设备，推动“芯片+传感器”产业协同。**发展重大成套设备。**做强智能煤炭成套设备，发展绿色智能电网设备，提升通用成套设备集成能力。

五、培育形成医药健康产业多元发展新动能

突出贸工技联动发展，加快构建以医药贸易为牵引、现代中药及化药为基础、高端医疗器械为突破、国际医疗服务为特色的多元化医药健康产业体系。到2030年，医药健康产业规上工业总产值力争达到200亿元。**壮大医药贸易规模。**利用临床急需药品进口、提前生产等政策，优化进口生物制品检验绿色通道，巩固疫苗、药品进口优势，扩大生物制品进口规模，发展特色保税检测服务，培育基因、干细胞技术服务。依托龙头企业国际供应链资源和首都国际机场冷链运输优势，支持国内药企产品出海，吸引医药制造企业设立贸易主体，开展医药产品出口集运通关业务。以医药贸易为牵引，吸引研发生产及流通企业落地。**加速重磅新药研发创制。**围绕肿瘤、免疫疾病、心脑血管疾病、消化系统、神经系统疾病等领域，重点发展先进治疗药物、小分子靶向药等前沿赛道新药研发。推动友谊医院全国重点实验室及产业园建设。**推动中药创新发展。**建立北京中医药经典名方知识产权保

护服务站，支持企业加大中药新药研发投入，大力发展中药配方颗粒、古代经典名方制剂、创新型天然药物，打造现代中药品牌。**推动创新器械领跑突破和示范应用。**加快推进空港医药健康科技产业园、南彩镇医疗器械特色园建设，聚焦心脑血管、骨科等领域建设小试、中试和生产平台，发展生物制剂设备与耗材生产、细胞制备与存储等，打造专科高端器械研发应用中心。**打造优质特色口腔产业。**以北大国际口腔医疗器械创新转化基地为抓手，建设国际口腔创新港，搭建研发与创新转化平台，全面推动口腔领域高端医疗器械和诊疗技术的创新发展和应用。

专栏5 建设国际口腔创新港

加快推进规划研究与实施。加快规划批复实施，围绕医疗诊疗、科研实验、人才培养等核心功能推动北大口腔基地建设。围绕临空经济区构建口腔产业全产业链生态布局，同步在机场周边打造高端医疗器械生产聚集区、口腔医疗贸易服务聚集区、高端口腔诊疗服务聚集区，形成“一区多极、错位协同、功能互补”的空间发展格局。**构建完善要素支撑体系。**积极争取市级口腔产业专项扶持政策，同步设立口腔专项发展基金，通过“政策保障+资本赋能”双轮驱动，构建具有竞争力与吸引力的产业发展软环境。设立北大口腔技术培训中心，形成口腔专业学历教育和在职教育培育体系。整合首都机场临空经济区、天竺、后沙峪等支撑属地的闲置土地、楼宇、厂房资源，提供充足的产业发展空间。**打造全链条产业生态。**依托北大口腔国家级平台和实验室助力企业进行基础研究和关键技术攻关。建成包括产业孵化、小试中试、检测检验、临床试验、注册审批、规模生产、入院销售等全链条的转化落地闭环体系。聚集一批销售贸易、CRO（合同研究组织）等第三方服务公司，降低企业生产经营成本，完善配套服务体系。

第三节 推动现代服务业专业化高端化发展

巩固和拓展航空服务、商务会展、产业金融、科技服务等生产性服务业优势，构建优质高效的现代服务业体系。

一、巩固航空服务领先地位

紧抓民航快速健康发展新周期，构建以航空运输为引领、多业态融合的现代航空服务体系。到2030年，航空服务产业营业收入力争超过2500亿元。**巩固航空客运服务优势。**支持航空总部发展新业态、新模式，持续聚集航线、运力、机流资源，全面提升航空运输服务品质，推动多元化差异化发展。围绕首都国际机场、航空运输场景资源，升级旅客服务体系，培育航空服务新业态、新模式。**完善航空货运服务体系。**大力发展多种模式的全货机运输业务，以“高、快、冷、小”为核心方向，构建特色鲜明、链条完整的航空货运服务产业生态。针对细胞和基因治疗等前沿技术研发需求，探索全链条超低温物流服务定制化解决方案。面向文物艺术品，发展集恒温恒湿仓储、专业包装、国际运输、报关报检、安保押运于一体的全流程专业物流服务。面向生鲜食品，搭建更加专业高效的冷链全流程服务体系。**发展航空产业衍生配套服务。**发挥民航科学院在安全管理、科技创新、标准制定等领域引领作用，吸引相关科技成果转化项目在顺落地。大力推动航空信息、航空结算等高附加值服务发展，支持航空服务

类信息平台建设，提升航空服务智能化水平。鼓励开展飞机租赁、航材租赁业务，完善航空金融服务体系。

二、提升商务会展发展能级

服务国家开放发展大局，依托新国展和首都会展中心载体资源，坚持“以展促产，以会兴链”，壮大会展经济。到2030年，会展产业营业收入力争达到100亿元。**持续扩大展会规模。**深化与国际展览业协会（UFI）、国际大会及会议协会（ICCA）等国际组织机构合作，制定“一展一策”招引机制，精准引育和扩大国际展占比。聚焦高精尖产业及顺义“5+4”重点产业，打造一批专业品牌展，推动链博会、机床展、汽车展永久落户。联合新兴领域头部企业开发自主IP，拓展新兴展。针对外迁展，补齐配套短板，推动“大展北归”。**壮大会展经济。**实施“会展+”产业融合行动，以会展平台赋能产业升级。依托机床展、汽车展等促进高端制造技术和产品展示，联动HICOOL峰会服务国际科创中心建设。依托会展项目发展“票根经济”，打造“会展+文旅”IP，推动会展同文旅商演赛等业态融合，助力国际消费中心城市城市建设。**完善配套服务体系。**持续完善新国展周边交通、住宿、餐饮、娱乐休闲等配套设施，建设国际化商业综合体，促进会展经济发展与城市品质提升同频共振。培育发展轻资产策展公司，推动更多行业协会总部和分支机构在顺集聚，提升策展运营水平。建设数字展览展示中心，打造沉浸式虚拟展馆。

三、壮大特色产业金融服务

以首都机场临空经济区、中德示范区、后沙峪镇为依托，大力发展产业金融服务体系。**加快构建多元金融体系。**利用首都金融总部资源集聚优势，大力招引功能型总部金融机构，吸引金融资产投资公司、资产管理公司集聚。支持龙头企业发起设立产业投资基金。**强化金融要素精准供给。**锚定主导产业发展，引导金融机构向重点产业链上下游、各环节延伸服务，创新科技金融、普惠金融等特色产品。充分发挥政府投资引导基金引领带动作用，撬动境内外社会资本，联动投贷合作联盟，打造全国耐心资本承接高地。发展直接融资租赁为主，经营租赁、售后回租、联合租赁为辅的经营模式，打造融资租赁发展高地。**发展跨境金融服务。**顺应优质企业“走出去”和前沿技术“引进来”的双向融资需求，发展全链条跨境金融服务。打造跨境电商金融服务中心，推动建立中欧金融合作平台，探索组建双币基金，推动中外合资产业基金服务双向投资。支持境外投资者通过合格境外有限合伙人试点参与自贸试验区新兴产业孵化，推动合格境内有限合伙人境外投资试点。落实外商投资准入特别管理措施，吸引股权投资基金及其管理机构集聚。

四、加强科技服务引领支撑

瞄准数字化、专业化、国际化、生态化，丰富拓展科技服务业业态，优化重大产业配套服务和科技成果转化。到2030年，科技服务产业营业收入力争达到400亿元。**丰富拓展科技服务业业态。**以“补链条、提能级、促融合”为导向，重点培育研发和

试验服务、安全检测服务、工程技术服务、设计服务等科技服务业，围绕主导产业痛点精准供给服务。**强化科技服务业创新发展作用。**鼓励科技服务业企业持续加大科研投入，推动概念验证平台、硬科技孵化器、创业孵化机构建设。支持与金融机构开展战略合作，构建全周期、专业化的科技服务体系。吸引国内外知名科技服务企业在区内开展业务合作与创新实践，支持重点科技服务业企业在区域内拓展服务场景、深化产业协同，培育特色鲜明、活力迸发的科技服务业产业集群。**打造科技服务业新模式。**引导科技服务业企业加强大数据、人工智能、大模型等数字技术应用，促进发展模式转变，培育共享科研、数字化研发协同等新业态，探索研发驱动型产业发展新模式。支持科技服务企业规模化、平台化、品牌化发展，着力培育一批规模以上企业。

第四节 释放两业融合数实融合发展优势

坚持巩固壮大实体经济根基，坚持智能化、绿色化、融合化方向，着力推动制造业与服务业深度融合，推动数字经济和实体经济深度融合，塑造融合发展系统优势。

一、优化提升传统产业

持续巩固都市产业、基础材料两大传统优势领域，通过技术迭代、业态融合与链条升级，加强产业和企业品牌建设，推动传统产业从“规模增长”向“价值跃升”转型升级。**做强做优都市**

产业。聚焦酒业振兴与食品升级两大核心赛道，构建以酒业为根基、食品塑特色、文旅促融合的产业生态。推动酒业优化产品结构，深化京味酒文化 IP 打造，加速产品焕新、激活文旅融合价值，培育健康化、年轻化消费增长极。推动食品工业特色升级，强化包装、冷链等产业链协同，加快经典风味焕新与健康产品研发，培育具有高溢价能力的消费名品。**做精基础材料产业。**构建以技术创新为驱动、产业链协同为支撑、应用场景为牵引的基础材料产业生态。推动涂料、新型建材等优势领域加速迭代升级，强化环保工艺研发与低碳生产体系建设，支持行业龙头企业围绕水性工业涂料、高性能特种涂料优化产品矩阵，深化核心技术攻关与产品性能提升，培育智能网联新能源汽车配套、高端基建防护等细分市场增长极，进一步拓宽高附加值产品应用场景，增强区域基础材料产业核心竞争力。

二、深入推进两业融合

把制造业与服务业深度融合作为顺义产业发展的特色优势，锚定“双向融合”关键路径，聚焦构建“制造筑基、服务赋能”的产业融合共生格局，推动“顺义制造”向“智造+服务”全面升级。**发展基于需求的服务型制造。**围绕汽车、高端装备等产品智能化、服务化趋势，引导具有数字资源与数字服务能力的企业与制造企业加强合作，培育发展智能产品服务、创新设计、个性化定制、信息增值服务、科技创新服务等服务型制造新模式。**培育基于资源整合的总集成总承包。**面向航空航天装备、汽车产业

链、临空基础设施的垂直领域集成服务商，依托 EPC（设备采购建造）核心模式，拓展航空航天零部件设计咨询、汽车生产线智能运维等服务，发展 EPC+M（管理）、EPC+O+M（运营+管理）、EPC+F（金融）等适配模式。支持骨干企业整合资源、延伸链条，向集成承包服务商转型。**培育基于技术引领的创新服务。**围绕医药健康、新材料等产业领域，引导企业布局研发服务链，壮大服务主体，推动研究试验服务规模化。推动技术领先设计企业开展学科交叉型前瞻设计创新，联合产业链上下游共建产业创新中心，培育设计驱动型企业。面向未来产业的产品开发需求，建设安全性检测、适配验证、极端条件可靠性测试等高能级检测服务平台。

三、培育壮大数字经济

坚持以用兴业、场景牵引，夯实新型基础设施支撑，强化数字技术创新应用，推动数字技术与实体经济、城市治理深度融合，统筹推进产业数字化和数字产业化发展。**夯实算力算法一体化数字底座。**推动传统数据中心向智能算力中心转型升级，开展绿色低碳改造。前瞻布局公共智能计算基础设施，深度融入全国一体化算力网。统筹公共算力与行业算力资源，构建“通用算力+专用算力”协同调度的智能算力底座。**培育数据要素市场化配置生态。**做强“顺义区数据要素服务中心”，探索工业数据资产化路径。支持企业建设高质量行业通识和专识数据集，壮大数据处理和数据服务产业。引育数据合规、评估、交易等专业服务机构，

构建数据要素服务生态。**做强工业互联网核心引擎。**发挥国家工业互联网标识解析顶级节点优势，支持链主企业建设产业数据联盟，探索安全可信的数据流通规则。深化“一物一码”应用，推动“专精特新”企业接入标识体系，实现全生命周期数字化管理。**深化人工智能赋能应用。**深入实施“人工智能+”行动，探索建设人工智能产业赋能中心和公共服务平台，在智慧出行、智能制造、智慧医疗等领域打造标杆性应用场景。积极推进智能化改造，培育形成一批“先进级”“卓越级”“领航级”智能工厂。抢先布局智能家居等新型智能硬件，培育智能制造新增长点。

专栏6 “人工智能+”行动

人工智能+汽车。围绕辅助驾驶、智能座舱、智能制造、车路云协同、产品全生命周期质量管控等关键创新应用场景，支持企业开发智能制造大模型，在辅助驾驶系统研发与验证、多模态交互系统等方面创新应用，加快大模型在感知、规划控制等环节深度赋能，突破高阶自动驾驶技术。

人工智能+机器人。围绕打造深度智能驱动、注重实际功能的机器人产业，支持机器人企业联合人工智能企业开展垂直大模型关键技术攻关，提升机器人的环境感知、任务规划、行为控制、人机交互、自主学习等能力。支持建设机器人训练场，搭建基于应用场景的大模型训练数据库，提升机器人产品可靠性和智能化水平。

人工智能+智能装备。支持企业运用人工智能技术开展智慧设备智能化辅助设计，发展远程运维和大规模定制新模式，实现装备全生命周期管理。研发具有深度感知、智慧决策、自动执行功能的工业互联网新型装备，提升重大技术装备成套研发能力。运用大模型融合各类生产和环境数据，提升装备自主学习能力，实现环境智能感知和动态响应。

人工智能+医药健康。充分挖掘药物研发、药品制造、中医药发掘传承、成药性评价等创新应用场景，鼓励企业开展分子结构预测、智能组方优化、药物智能

筛选、古药方数字化解析等关键技术攻关。支持攻关医学影像数据智能分析、临床专病智能辅助决策、智能病历质控等关键场景。

四、前瞻布局未来产业

紧密衔接全市未来产业发展布局，健全未来产业投入增长机制，聚焦细分赛道抢抓竞争制高点。**未来信息**，布局量子信息、工业元宇宙、人工智能等新赛道。推动量子计算与卫星导航融合实验室建设，突破量子精密测量技术在航空器高精度定位、深空通信中的应用。加快突破高精度三维重建、实时 3D 引擎、物理仿真等元宇宙前沿底层技术，支持建设数字孪生工厂。聚焦发展复杂任务环境的垂直领域大模型，打造可感知环境、自主协同的通用智能体。**未来健康**，布局基因技术、细胞治疗、再生医学与合成生物等赛道。开展免疫治疗、基因治疗关键技术研究，加快突破抗体药物、重组蛋白药物等生物工程药物研发。建设再生医学示范中心，支持罕见病基因编辑疗法、细胞治疗技术攻关，加速前沿技术临床转化与应用。推动人工智能辅助蛋白质设计、基因组学、多组学分析等技术突破，建设 DNA 合成、菌株设计构建、高通量筛选等平台。**未来制造**，布局人形机器人，做大做强智慧出行产业。发展具备高精度运动控制、环境主动感知、灵巧操作能力的机器人本体及核心部件。扩大智能网联新能源汽车测试范围，在车规级芯片、高等级自动驾驶等关键技术领域取得突破。**未来材料**，布局石墨烯、第四代半导体等产业。加快突破石墨烯材料规模化制备共性关键技术，发展以石墨烯为代表的复合材料、导电薄膜、超级电容等产品。聚力发展氧化镓材料与器件、

金刚石半导体材料与器件、第四代半导体装备与零部件，推动第四代半导体技术从实验室走向市场，加速产业化应用。未来空间，布局卫星网络新赛道。重点发展卫星平台、姿轨控制系统、卫星载荷等关键部件的研发与制造，布局低轨通信卫星制造，推进高通量卫星（HTS）的研发与制造，支持建设低成本脉动式卫星生产线。发展卫星通信、卫星遥感、卫星导航等运营服务，以及数据分发、数据分析、数据应用等增值服务，构建覆盖低轨通信、遥感数据服务的卫星网络生态。

专栏 7 未来产业发展生态打造工程

把握未来产业成长规律和发展需要，搭建未来产业育新平台、拓展未来产业新场景、培育未来产业新企业，促进未来产业实现从研发创新、企业生成、业态培育到集群化规模化发展。支持海创城国际智创园、环普国际科创园等特色产业园打造未来产业育新平台，培育一批未来产业新赛道的优质中小企业。探索先行先试创新政策，优化未来产业项目要素配置服务机制。拓展未来产业应用场景，在航空维修、智慧交通、应急救援等领域，打造一批应用示范场景项目。鼓励未来产业创新成果在未定型阶段与应用方建立首试首用合作，促进产品迭代熟化。推动大型企业促进内部创业、技术团队创业，打造未来产业“企业系”创业新模式。支持大型企业通过“新投资”“新并购”，积极推动产业链上下游裂变式创业，促进产业“强链”“补链”。建立未来产业领域科技领军企业遴选、发现、培育机制，实施“一企一策”精准扶持，鼓励企业通过兼并重组、投资收购、合资合作等方式，发展成具有生态主导力和核心竞争力的领航企业。

第五章 奋力打开改革发展新空间

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。“十五五”时期，要进一步推进深层次改革，破解制约高质量发展的深层次矛盾和体制机制障碍，有效增强高质量发展动力和社会活力。到2030年，重点领域和关键环节改革取得更大突破，形成一批先行先试案例，改革支撑高质量发展动力大幅提升。

第一节 释放区域市场潜能

积极落实国家关于扩大内需的战略部署，把扩大投资和提振消费作为释放区域市场潜能的重要支撑，深度融入全国统一大市场建设，促进投资与消费良性互动，为建设强大国内市场提供区域支撑。

一、扩大有效益的投资

深化投融资体制改革，坚持扩大有效投资与优化结构并重，保持投资合理增长，提高投资效益。到2030年，固定资产投资额力争累计达到2850亿元。发挥政府投资引导带动作用。坚持投资于物与投资于人紧密结合，聚焦基础设施、公共服务、生态环保等公共领域，加强政府投资。推动基础设施领域更多项目发行REITs（不动产投资信托基金），盘活存量资产，形成投资良性循环。优化投资结构及方向。积极扩大科技创新、新兴产业和

未来产业投资，实施一批重大产业项目，推动产业投资占比达到25%左右。加速拓展城市更新投资，重点推进区域综合性更新、产业类更新，推动城市更新投资比重达到25%—30%。稳定基础设施投资，实施一批交通路网、能源设施、防灾减灾能力提升等重大项目，加强新型基础设施投资，保持基础设施领域投资占比20%左右。增加民生改善型和消费升级型投资。适度调整房地产投资结构，稳步实施保障性住房、好房子项目建设。**激发民间投资活力。**建立面向民间资本的常态化公开推介项目机制，持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。完善民间投资权益保护机制，建立企业投资全流程服务体系。创新投融资模式，推动政策性金融工具与社会资本有效对接，引导金融机构加大对民间投资项目的信贷支持。支持符合条件的民间投资项目发行企业债券、公司债券等直接融资工具。**完善项目动态储备。**构建精准储备、动态培育、政策衔接机制，围绕基础设施、产业升级、民生改善三大方向建立分级项目库，形成“储备—培育—落地”闭环体系。推行“储备库+预备库”培育模式，强化要素清单化保障。**强化投资项目服务保障。**深化投资项目审批制度改革，推行“极简审批”“容缺办理”等创新举措。建立投资项目全流程跟踪服务机制，完善要素保障机制，对重点项目在用地、用能、环境容量等方面“应保尽保”。加强投资运行监测分析，建立投资形势研判和风险预警机制，确保投资平稳健康运行。

二、多层次提振消费

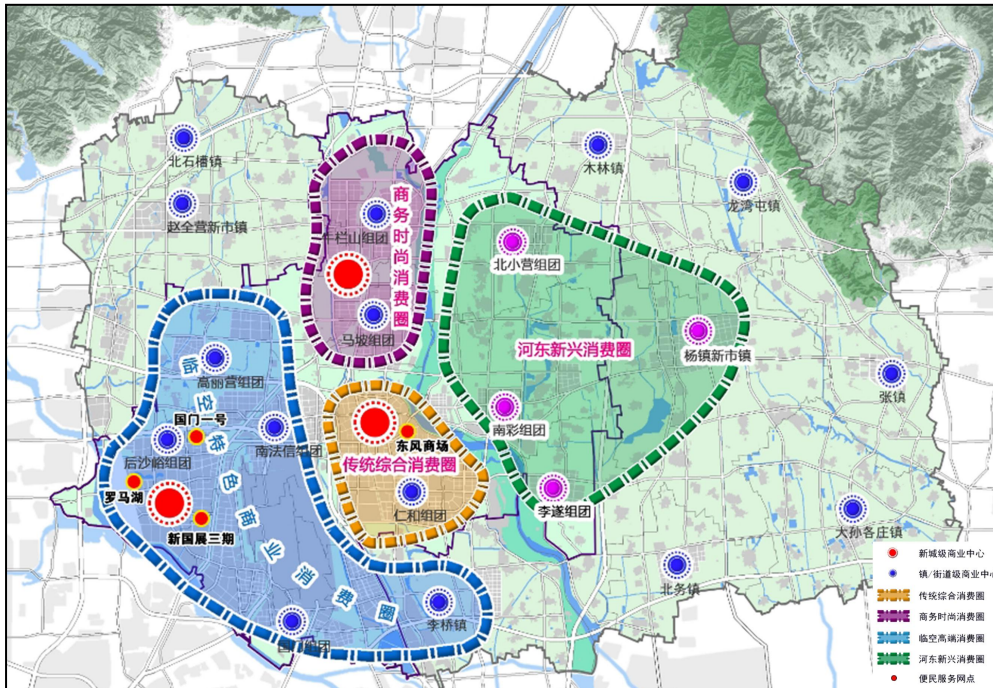
坚持扩大内需战略基点，深入实施提振消费专项行动，丰富高品质多样化消费供给，打造全域融合的消费空间，更好满足人民美好生活需要。到2030年，社会消费品零售额年均增速力争达到5%左右。

打造差异化特色化消费空间。临空特色商业消费圈，推动首都国际机场、新国展等商圈提质升级，加快罗马湖、龙道河等区域滨水消费场景建设。传统综合消费圈，加快新顺南大街商圈改造、东风商场地块建设。商务时尚消费圈，引导大型商业设施在马坡、牛栏山组团布局。河东新兴消费圈，依托浅山资源，因地制宜培育近山亲水消费新场景。织密便民商业网点，大力发展社区便利店、超市、菜市场等便民商业。

丰富多元化消费供给。实施好消费品以旧换新政策，推动大宗耐用消费品置换更新。满足高品质住房消费需求，鼓励提供房屋定制化整装、智能化家具等产品。创新数字消费，拓展智慧商店、无人零售等消费新场景，鼓励家政服务企业发展“互联网+家政”新兴服务模式。支持老字号品牌引入潮品设计，开发“老字号+国潮”“老字号+艺术”的消费新品牌，培育宠物经济、情绪经济、潮玩经济等消费新热点。探索发展银发经济，壮大银发消费业态，促进养老产业与养老服务深度融合，开发多元化养老产品与服务，推进康养旅居、老年教育、中医养生等消费模式升级创新。

持续优化消费环境。强化对教育培训、体育健身等重点行业监管，畅通消费者维权渠道，创新消费纠纷多元化解模式。优化促销活动、社区集市、招牌设置、商业外摆等管理流程。引育优质消费经营

主体,加大中高端消费品牌招引力度,吸引国内外名品首店落地,鼓励首发首展首秀。培育一批创意工坊、艺术工作室等“小而精”“小而美”的消费企业。



商业空间格局图

三、融入全国统一大市场

不折不扣贯彻落实全国统一大市场建设要求,在破除壁垒、统一制度和标准等方面主动作为,共同营造公平竞争的市场生态。**严格落实统一市场基础制度。**健全统一的产权保护制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权。落实“全国一张清单”管理模式,全面实施市场准入负面清单制度。开展市场准入效能评估。完善公平竞争审查制度,健全公平竞争审查工作机制和长效机制。推进社会信用体系建设,完善信用信息共享平台,健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。**推进市场监管公平统一。**创新

监管理念和方式，完善市场监管规则，建立健全行政处罚裁量基准制度，统一监管规则和操作规定，确保监管标准统一、执法尺度一致。提升市场综合监管效能，深化“双随机、一公开”监管，加强跨部门联合监管，加强网络市场监管协作。强化重点领域监管，推进智慧监管。**积极融入国家现代物流体系。**加强物流基地运营管理，加快推动园区提质增效，全力推进重点物流园区项目建设，增加高端标准仓库、智慧立体仓储等设施供给。积极融入北京市“3+1”物流节点网络，推动空港型国家物流枢纽顺义片区建设，加快建设二、三级物流节点。规划建设首都机场临空经济区、大孙各庄城郊大仓基地，强化联动发展。推广大宗货物“公转铁+新能源汽车”运输模式，完善面向重点产业的物流专业化服务，促进现代流通与产业链深度融合。

第二节 激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类经营主体活力。

一、深化国资国企改革

坚持市场化改革方向，优化国有资本布局，完善监管机制，推动区属国企聚焦主责主业、提升核心功能，更好地服务区域发展大局。**优化国有资本布局结构。**以“资产同质、经营同类、产业关联、保证功能”为原则，持续推动区属一级企业战略性重组，

加快子企业专业化整合，形成主业更加突出、核心竞争力更强、功能作用更明显的业务格局。积极盘活国有资产，推动国有资本向重要行业、战略性新兴产业集中。推动国企在市政服务、物业管理、社区商业、城市更新、为农服务、保障性住房建设运营等领域提供更好的产品和服务。加强与央企、市企及知名企业合作，实现融通发展。**提升国有资本运营效能。**推动在行业内具有一定竞争优势的企业加速品牌升级，优化产品体系，提升品牌影响力。支持国企牵头组建产学研联盟，聚焦关键技术攻关。推动国有企业实行数据资产入表和特许经营权盘活，拓宽融资渠道。**完善现代企业治理体系。**完善分类考核评价体系，加大对国有资本保值增值的考核力度。推动合规管理向各领域、各子企业延伸。推进国资监管数字化平台建设，实现实时监测和风险防控，推动数字化技术与企业生产经营管理深度融合。

二、发展壮大民营经济

贯彻落实民营经济法律法规，着力破除体制机制障碍，强化创新支持与要素保障，构建亲清政商关系，促进民营经济做大做优做强。**破除市场准入壁垒。**全面清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准等歧视性规定和隐性不公平做法。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民企深度融入区域产业布局。**支持企业创新发展。**培育和引进一批具有较强创新能力的优势民营企业，支持民企牵头组建创新联合体，推动龙头企业向中小企业开放技术与市场资源，促进产业链协同创新。**提升民营企业服务**

效能。常态化开展与民营企业沟通交流，综合施策解决企业急难愁盼问题。支持金融机构开发更多符合民营中小微企业特点的金融产品和服务。引导民营企业完善法人治理结构、强化内部监督，实现合法合规经营。弘扬企业家精神，总结宣传优秀典型案例，营造民营经济发展的良好氛围。

三、支持大中小企业融通发展

以系统性思维破除大中小企业协同壁垒，强化龙头企业引领，推动产业链上下游贯通、大中小企业融通发展。**发挥链主企业头雁引领作用。**激活智能网联新能源汽车、航空航天等重点产业链主企业带动效能，设立开放式创新平台，向中小企业开放应用场景、共享技术资源、输出标准体系，构建产业共同体。鼓励链主企业整合产业链条上下游要素资源，完善从研发设计、生产制造到营销服务的全链条发展体系，带动中小企业深度嵌入产业链关键环节，提升整体协同效率。**健全中小企业分层培育体系。**建立创新型、“专精特新”、国家级专精特新“小巨人”企业的梯度培育链条，精准培育“隐形冠军”“单项冠军”。**优化融通发展环境。**支持中小企业以“小步快跑”的方式，低成本融入数智化生态，系统性完成数字化启蒙与基础能力跃升。发展基于工业互联网的“虚拟产业集群”，打破地理空间限制，为大中小企业高效协同提供技术支撑。鼓励社会资本建设面向中小企业的中试熟化共享平台，以“技术服务券”等形式降低企业使用门槛。

第三节 打造优质营商环境

坚持有效市场和有为政府更好结合，以市场化、法治化、便利化、国际化营商环境改革为基础，为各类经营主体投资兴业营造公平、透明、稳定、可预期的良好环境。

一、完善公平高效的市场化营商环境

不断提高公平竞争治理水平，持续激发市场竞争活力，提升市场运行效率。**持续优化准入准营退出机制。**破除市场准入壁垒，优化经营许可审批服务，简化审批环节，着力提升市场准入规范化、便捷化水平。持续完善京津冀跨区域迁移全程网办登记服务，降低企业办事成本。优化企业简易注销办理流程，健全强制退出机制，实现经营主体退出畅通有序。**提高政府采购透明度。**完善招标投标制度、规则，强化政府采购合同变更等信息公开，加强违法违规采购行为专项整治。改进评标方法和评标机制，逐步提升政府采购项目全流程电子化覆盖率。持续完善区公共资源交易中心管理制度，打造统一规范、公开透明的交易体系。**强化公平竞争监管执法。**健全新经济、新业态监管制度，提升市场综合监管能力和水平。健全竞争监管机制，推动竞争监管与准入监管、行业监管等统筹协调。

二、打造暖心高效的便利化营商环境

以打造服务型政府和数字政府建设为引领，全力塑造具备首善标准的“顺义服务”品牌。**推动政务服务更智慧。**加快“人工

智能+政务服务”融合，探索人工智能技术在办事咨询、行政审批等方面应用。完善涉企政策从制定、实施、兑现到评估的全流程机制，确保惠企政策精准触达、免申即享。推动重点园区搭建“一站式”综合服务平台，强化园区服务功能。在更多领域和更大范围常态化推进“高效办成一件事”。**持续加强企业帮扶力度。**持续构建亲清政商关系，拓宽政企沟通互动渠道，深入开展企业共性问题研究，针对不同经营主体发展实施精准化扶持策略。优化中小企业服务机制，为企业提供涵盖全生命周期的服务以及全要素资源保障。聚焦重点领域重点企业，定制“政策工具包”，整合专业服务、要素保障、监管服务等举措，助力企业降本增效。

三、健全护企安商的法治化营商环境

坚持以良法促善治，构建规则清晰、执法公正、司法高效、服务精准的法治生态，让各类经营主体安心经营、放心经营。**构建平衡有度的监管执法环境。**全面推行一体化综合监管，细化“无事不扰”企业清单制度，依托“扫码检查”机制，最大限度减少入企检查频次。深化“首违不罚”等柔性执法实践，强化执法全过程监督，提升行政执法质效。构建一体化监管执法智慧平台，推动执法模式从“人防”向“技防”转变。**强化法律服务保障能力。**严格规范公正文明执法，强化产权司法保护。开展普法宣传，为企业提供法律咨询服务，设立公共法律服务工作站点。通过司法改革提升纠纷解决效率，细致排查风险隐患，做深做实纠纷实质性高效化解。**着力健全社会信用体系。**持续深化政务诚信建设

工作，完善政府诚信履约机制，提升政府公信力。加强信用信息归集与共享力度，优化信用修复协同联动机制，增强不同系统间信用修复的兼容性，拓展信用修复“免申即享”的覆盖范围。

四、营造开放包容的国际化营商环境

深化制度型开放，构建与国际接轨的营商服务体系，提升政务服务国际化水平，完善国际化创新创业生态。**提高外资准入和企业“走出去”服务能级。**全面落实外资准入负面清单缩减和全面取消制造业领域外资准入限制措施，做好外资企业要素获取、资质许可等服务保障。用好“e窗通”等平台，提高外籍人士在线身份认证便利性，增强外资企业全程网办效能。组织开展涉外商事调解培训和业务活动，为企业提供国际商事争端解决服务。**优化国际化服务环境。**做实做好“外籍人士服务专区”，定期收集各审批部门外语政策解读和办事指南，动态更新“暖心服务包”内容，完善“全链条、一站式”帮办代办服务，主动发现和解决外资企业、外籍人士办事过程中的堵点难点。

第四节 完善产业促进机制

聚焦制约区域产业发展的痛点堵点，完善产业投资促进、资源要素配置机制，构建“政府引导、市场主导、主体协同、要素联动”的系统化支撑体系，提高区域经济治理效能，以机制创新赋能产业迭代升级。

一、健全投资促进机制

坚持改革创新、系统集成，着力破除制约产业发展的体制机制障碍，加快构建适应时代发展的现代产业促进体系。**健全统筹高效的产业服务机制。**深化产业管理体制改革，构建职责清晰、协同高效的组织管理体系。强化招商人才队伍建设，组建重点产业领域工作推进专班，明确产业链图谱、龙头企业、重点项目、关键技术等清单。设立产业发展专家咨询委员会，聘请行业领军人才担任产业顾问，为重大决策提供智力支撑。**完善开放协同的招商引资体系。**健全渠道发现、线索转介等全过程管理机制，深化“区级部门－属地－第三方机构”招商机制建设，强化信息协同共享，推动全域招商。探索产业地图招商，绘制重点产业招商图谱，开展精准对接。充分发挥 HICOOL 等平台资源作用，强化宣传推介，拓展“名人招商”“展会招商”“赛事招商”等渠道。利用存量及关联头部企业资源优势，以商招商，拓展增量。**构建多层次产业投资基金体系。**加强与北京市政府投资引导基金、股权投资基金对接，推动设立重点细分领域子基金，引导优质项目和资本在顺义集聚。做强做优顺义区政府投资引导基金，完善基金运作机制和管理体系，提高投资决策效率和风险防控能力。创新基金投资模式，探索“投贷联动”，增强直投能力，加强跟投联动，提升对重大产业项目的支持力度。完善基金绩效评价和退出机制，注重产业带动效应和长期收益。积极引导社会资本投入关键共性技术攻关和产业化项目。

二、提高要素配置效率

坚持市场在资源配置中的决定性作用，深化要素市场化配置改革，着力破除制约要素自由流动的体制机制障碍，提高要素配置效率。**加快技术要素市场化配置。**完善技术交易服务体系，健全技术转移机构培育激励机制，引进培育一批专业化技术转移服务机构。**强化土地要素高效利用。**强化土地一二级市场联动，加强对土地市场的整体调控。灵活选择供应方式，实施宗地组合供应。鼓励开展产业链供地，探索推行“带方案出让”。优化土地全生命周期管理，抓好已供土地有效利用，通过完善配套着力化解批而未供土地，探索混合产业用地复合利用。建立健全低效产业用地再开发机制，推动存量空间资源优化利用。**激活数据要素价值。**支持北京国际大数据交易所顺义数据要素服务中心建设运营，探索建立数据要素产权管理和市场化交易机制，完善数据资源登记、评估、定价等基础制度。培育数据应用场景和“数据商”“数据中介”等新型经营主体，加强数据安全保护，建立数据分类分级管理和安全审查制度。**提高资本要素配置效率。**建立拟上市企业培育库，实施梯度培育计划，推动优质企业上市。支持企业通过发行债券、资产证券化等方式拓宽融资渠道。完善政银企对接机制，定期组织融资对接活动。大力发展基于可信数据的普惠性供应链金融服务。

专栏8 盘活低效产业用地和空间

建立低效用地精准管理体系。全面梳理区内低效工业用地情况，建立“土地+空间”承载项目台账，形成低效用地动态管理数据库，绘制低效产业用地空间分

布图，纳入经济大脑平台。**创新多路径盘活利用模式。**对低效用地实行分级分类管理，建立差异化盘活策略，通过金融赋能、改造提升、资产交易、联动开发、招商合作等方式加快推进低效产业用地和空间盘活。探索建筑用途转换、土地用途兼容等政策，在符合规划前提下，允许老旧厂房、低效楼宇等存量建筑转换用途，为发展高精尖产业提供空间载体。创新产业用地供应方式，探索租赁、弹性出让等灵活供地模式，降低优质企业用地成本。**完善盘活激励保障机制。**支持国有企业发挥示范带动作用，完善区属国企闲置低效资产盘活考核指标，积极参与低效用地收储和再开发。加大财政资金支持力度，创新金融支持方式，拓宽存量改造项目融资渠道，综合平衡改造成本与收益。加强政策协同推进，争取城市更新政策支持，推动老旧厂房更新、低效产业园区改造等项目纳入市级支持范围。建立健全部门协同的工作推进机制，形成低效用地盘活合力。

三、提高政策协同效应

强化政策统筹和部门协同，打好政策“组合拳”，形成跨部门、跨领域、跨层级的政策协同机制，提升政策制定的系统性和协调性。**构建全域协同的政策统筹机制。**严格落实市级宏观政策取向一致性评估要求，政策出台前做好目标协同性、工具匹配性、效应叠加性评估，强化政策合力。搭建数字化政策协同平台，整合政策数据库、企业诉求反馈系统、效能监测模块，对重点产业政策实行“全生命周期”管理，确保政策组合拳精准落地。**持续放大政策组合效应。**强化政策制定的统筹性，在顶层设计中明确各领域政策衔接要点，确保财政、土地、产业、金融、人才等政策工具同向发力。健全政策实施的协同机制，建立重点领域政策落实台账，明确各部门职责分工与协同流程，实现政策出台、执行、评估全链条联动。加强政策预期管理，通过“政策吹风会”“企业座谈会”等形式向经营主体解读政策导向，稳定发展预期。

完善政策效能评估与迭代机制。建立“评估－反馈－优化”闭环管理体系，确保政策协同持续迭代升级。构建多维度评估指标体系，引入第三方评估机制，对重大政策组合效应进行独立评估、动态监测。实行政策动态调整制度，对评估发现的效应递减问题，试点“政策熔断”机制，对与宏观取向不一致、实施效果不佳的政策及时修订或废止。**统筹运用财税政策工具。**深化零基预算改革，增强财政可持续性，健全预算绩效管理体系。优化财政支出结构，确保更多资金向带动作用强的领域精准聚焦。完善区镇财政体制，推动权责配置更合理、财力分布更均衡。配合实施税收制度改革，落实税收优惠政策。

第六章 建设宜居宜业高品质新城

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。“十五五”时期，要认真践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，全面落实顺义分区规划，精准配置城市空间和功能布局，大力推动城乡区域协调发展，促进城市功能完善、品质提升、治理增效。到2030年，宜居宜业的现代化平原新城基本建成。

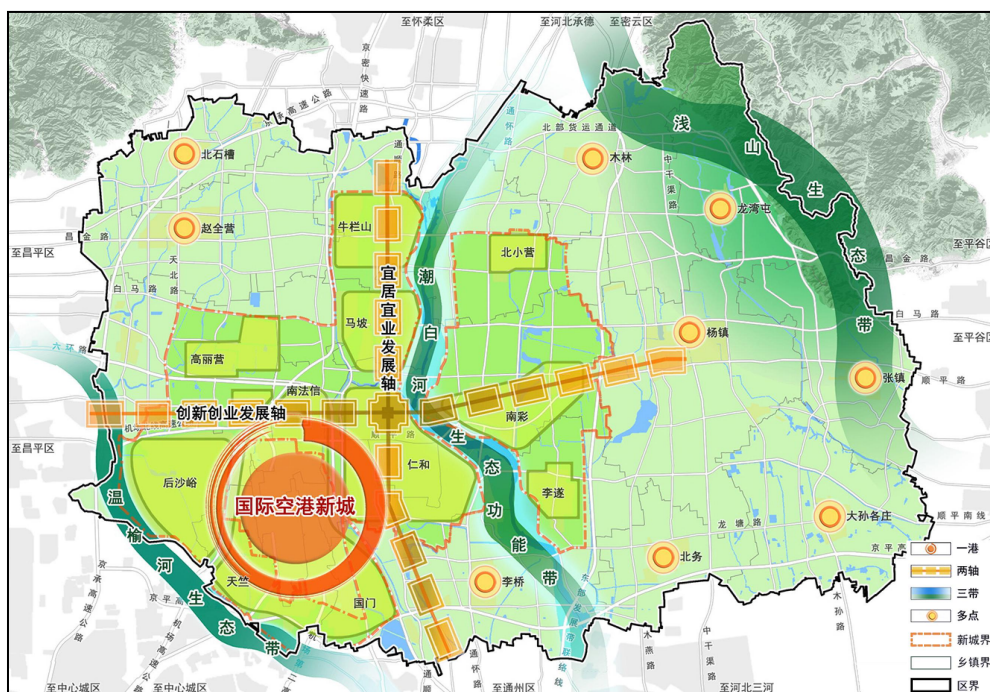
第一节 促进河东河西协调发展

聚焦破解河东河西发展不平衡问题，以产业发展为牵引，以基础设施、生态治理、公共服务共建共享为依托，统筹要素配置，形成全域一体的协调发展新格局。

一、全面落实城市发展布局

严格落实《顺义分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》，持续完善“一港、两轴、三带、多点”的功能布局，推动功能互补与协调发展。**强化分区规划指引。**健全镇街与功能区融合联动的国土空间规划体系，全面推进首都机场临空经济区等重点街区控制性详细规划编制，加强刚性管控与弹性引导。按照“一年一体检、五年一评估”，对分区规划实施情况开展年度体检和五年评估，提高规划实施的科学性和有效性。**突出“一港”引领带动作用。**以现代化国际航空枢纽为核心，加快建设国际临

空都市港，持续优化提升产业能级和国际化水平，促进港产城融合，建设国际空港新城，引领全区高质量发展。强化“两轴”辐射联动功能。高标准打造创新创业发展轴，以轨道交通及城市快速路为骨架，高效串联“海淀-昌平-顺义”区域协同创新廊道与沿线重点功能组团，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，形成“技术开发-成果转化-产业应用”的产业创新生态。高质量构建宜居宜业发展轴，以通顺路为骨架，串联仁和、马坡、牛栏山等功能组团，全面推进公共空间提质升级和生态景观体系建设，合理布局优质基础教育、医疗卫生、文化体育、商业服务等公共服务设施。推动“三带”品质提升。高水平建设潮白河生态功能带，持续推进潮白河生态修复、两岸缓冲带建设和整体景观风貌提升，打造集生态防护、休闲游憩、文化展示于一体的城市客厅。优化温榆河生态带，以温榆河公园规划建设管理为抓手，增强生态服务功能，改善周边区域绿色生态体验。全面提升浅山生态带，以木林、龙湾屯等浅山生态带为重点，系统优化登山口驿站、停车场、智慧导览等配套设施和服务体系，丰富户外运动、山地观光、森林康养等产品供给。突出“多点”支撑作用。以杨镇新市镇为关键节点，以“差异化布局、专业化发展、协同化联动”为原则，推动其他小城镇特色化发展，辐射带动河东、河西地区城乡协调、绿色创新发展，推动新型城镇化和乡村全面振兴互促共进，形成共荣共兴发展新局面。



空间结构规划图

二、优化镇域特色产业布局

立足各镇资源禀赋和产业基础，强化区级统筹引导，坚持兴业、富民、强区于一体，推动镇域产业错位布局，构建“一镇一品、多点联动”的特色产业格局，全面提升镇域综合实力与可持续发展能力。因地制宜发展特色产业。首都国际机场周边镇，重点推动航空服务、商务会展、产业金融、科技服务等现代服务业提质增效，支撑临空经济先行区构建以航空服务为核心，医药健康、临空智造、物流贸易、商务消费为支撑的“1+4”临空产业体系。工业基础好、建设用地资源集中的镇，聚焦发展智能网联新能源汽车、航空航天、智能装备、医药健康等高端制造业，优化提升传统产业，前瞻布局未来产业。农业基础扎实、文旅资源富集的镇，统筹推动都市型现代农业高质量发展，谋划建设高品

质旅游功能区，打造首都生态休闲旅游目的地，协调推动农文商旅体融合发展。**加强产业要素协同配置。**坚持要素跟着产业走、资源围着特色转，打破镇域行政壁垒，加大河东地区产业资源倾斜支持，促进河东河西要素协同配置。加强产业政策引导，推动政策资金向符合产业定位的镇倾斜，形成特色产业集聚区。探索通过连片整合、跨村流转等方式和“飞地经济”“产业共建”用地等模式，保障特色产业项目用地需求。发挥产业园区、龙头企业、高校院所带动作用，探索镇园协同、镇校协同、镇企协同的联合机制，支持龙头企业在河东布局项目。依托杨镇地处河东中心的区位优势，扎实推进新市镇建设，完善综合配套设施，发挥辐射带动作用，深化校镇科教融合，以校地合作模式共建大学生创新创业孵化基地，支持城市学院建设大学科技园，促进人才培养与产业发展良性互动，推动高校创新成果赋能地区产业发展。

专栏9 “十五五”时期各镇特色产业发展指引

| 镇 | 发展重点 |
|------|--|
| 仁和镇 | 科技服务、新一代信息技术、未来空间（卫星） |
| 马坡镇 | 智能装备（工业母机及零部件）、医药健康 |
| 牛栏山镇 | 医药健康（中药化药）、新材料（复合材料）、未来制造（类人机器人） |
| 赵全营镇 | 智能网联新能源汽车（整车制造）、智能装备（机器人）、未来健康（合成生物）、现代农业（种业、花卉） |
| 高丽营镇 | 航空航天（航空整机、零部件）、都市产业 |
| 北石槽镇 | 医药健康（化药创新药）、现代农业（蔬菜）、文创旅游 |
| 南法信镇 | 航空服务（物流运输）、商务会展（商务服务）、科技服务 |

| | |
|-------|-------------------------------------|
| 后沙峪镇 | 医药健康、产业金融、科技服务 |
| 天竺镇 | 航空服务、商务会展（国际商务服务）、文化体育 |
| 李桥镇 | 未来材料、文创旅游、现代农业（瓜果、蔬菜） |
| 南彩镇 | 医药健康（医疗器械）、都市产业、智能装备（仪器仪表） |
| 杨镇 | 科教服务、新材料（高性能复合材料、绿色建材）、现代农业（瓜果、花卉） |
| 张镇 | 航空航天（零部件）、文创旅游、现代农业（林下经济） |
| 北小营镇 | 未来制造（智慧出行）、医药健康（中药）、文创旅游、现代农业（林下经济） |
| 木林镇 | 先进制造业、文创旅游、现代农业（粮食） |
| 龙湾屯镇 | 文创旅游、现代农业（瓜果、林下经济） |
| 李遂镇 | 智能网联新能源汽车（核心零部件）、现代农业（蔬菜）、文创旅游 |
| 北务镇 | 医药健康（女性健康）、现代农业（瓜果、蔬菜） |
| 大孙各庄镇 | 仓储物流、文创旅游、现代农业（特色养殖、蔬菜） |

三、健全区域协调发展机制

以城乡一体化、全域一体化高质量发展为核心，持续健全“要素共配、服务共惠、设施共建、生态共保”的制度体系，建立系统性、协同性与长效性的协调发展机制。**推动要素双向流动。**深化人才、土地、资本、数据等要素市场化配置机制，细化“飞地经济”利益分成、人才双向激励、土地指标倾斜等政策举措，打通要素流动堵点。**健全公共服务均衡化。**促进优质服务资源合理流动、高效配置，通过优质设施资源向河东延伸的“硬支撑”与远程服务、集团化运营的“软联通”相结合，促进跨镇互通、资源共享、服务互补，实现从均等覆盖向优质共享升级。**强化基础设施互联互通。**以“互联互通、适配产业、普惠民生”为核心，

针对性补齐河东交通联通、市政配套、公共服务短板，加快顺平路潮白河大桥修复完工，增加东西向联系通道，完善河东各镇与河西地铁站点、枢纽场站的接驳线路，推动形成“东西联动、功能互补、全域一体”的基础设施体系，健全建管养一体化模式。**深化生态环境共治。**将潮白河流域协同治理、生态补偿标准等纳入制度化轨道，完善联合监测、联合执法、联合考核体系，增强生态与安全保障能力。

第二节 推进城市更新和品质提升

将城市更新作为城市建设的重要方向与重要动力，突出城市更新整体性、系统性，完善以需求为导向、以项目为载体的城市更新实施机制。着力提升城市设计感和细节美，形成具有较高辨识度的高品质城市风貌。

一、建立健全城市更新实施机制

充分激发市场活力，形成多元化、可复制、可持续的城市更新模式。**加强制度创新和政策集成。**健全多元化投融资方式，探索细化产业用地续期、地价评估等促进存量更新规划用地政策机制，优化项目审批流程。丰富金融信贷支持产品，为引入社会资本、推动项目实施创造良好条件。建立城市更新专项体检机制，完善“体检—更新—评估”的良性互动机制，强化督查考核和资金激励，切实提升城市更新工作质效。畅通从规划、评估、征询、

启动到建设的全过程公众参与机制，让城市更新更加契合群众所思所盼。探索搭建城市更新平台，研究设立城市更新基金。**完善城市更新项目推进机制。**构建“储备项目库”“实施项目库”“示范项目库”，对项目进行分级分类管理。推动规划综合实施方案编制、报审、审批等关键环节的标准化管控与协同联动，实现项目从储备到落地的全流程顺畅推进。强化区属平台公司对城市更新的支撑作用，提升区属平台公司在执行区域统筹规划、整合资源要素、运营提升区域资产价值以及创新政策制度等方面的能力。

二、扎实推动重点领域更新

系统推进存量资源的整合提升、功能置换与空间重构，支撑产业升级、功能完善与品质提升。**加大重点片区综合性更新。**统筹推进城中村改造与新型城镇化，完善多元化安置政策。实施首都机场临空经济区、仁和组团等重要区域更新与业态升级。依托轨道交通站点推动站城融合，强化与周边功能一体化衔接，打造仓上、后沙峪等活力片区。**推进宜居空间更新。**推进老旧小区综合整治，开展老楼加装电梯 60 部以上，实施住宅老旧电梯更新 400 部以上。打造完整社区样板，盘活社区低效闲置空间资源，完善养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等服务，完善一刻钟便民生活圈，因地制宜完善小区充电等设施。**加大产业空间焕新发展。**推动 15 处以上老旧厂房和低效空间更新改造。鼓励老旧低效楼宇、产业园区腾笼

换鸟和智慧化、绿色化改造，推动实施至少 2 个园区更新改造和转型升级项目。鼓励老旧厂房用地功能转换，支持向研发办公、创新孵化等新型产业功能转型。**前瞻做好基础设施更新。**统筹推进地下老化管线更新和道路大修工程，系统改造供水、排水、燃气等老旧管网，实施公共消防设施建设改造，城市交通基础设施、绿色慢行交通改造。利用闲置房屋和低效用地开展“平急两用”公共基础设施建设，探索创新 1 至 2 个平急两用试点项目。

三、塑造高品质的城市特色风貌

统筹自然环境和现代时尚风貌塑造，以高水平的城市设计引导为抓手，推动城市空间形态、景观视廊、公共空间、建筑风貌等更加协调，彰显城市特色风貌。**不断增强城市空间美观度。**加强交通枢纽、商圈、滨水空间等关键节点设计引导，打造兼具观赏性与功能性的城市地标。鼓励各街镇结合自身文化底蕴，营造具有地域辨识度的景观风貌。推进城市家具特色化、智能化、人性化改造，形成良好视觉秩序。加强建筑风貌设计管理，分区域细化建筑风貌管控要求，强化与功能定位、周边环境适配，增强建筑美观性、时尚感。以首都国际机场周边区域为重点，加强飞机起降可视区域第五立面管控，推动与大尺度绿化景观、标志性夜景照明紧密衔接。**统筹城市功能照明和景观照明。**分步实施路灯节能改造工程，沿顺平路、15 号线等重要交通干线和主要街区建设智慧照明新场景、新模式，实现 LED 等高效节能灯具占比达 95%。兼顾集中建成区潮白河、温榆河两岸生态与夜景照明，

建设“城市夜花园”。全面加强商圈、公园等重点区域景观照明升级,运用光影艺术激发祥云小镇、罗马湖等重点区域夜间活力,塑造精致繁华夜间风貌。

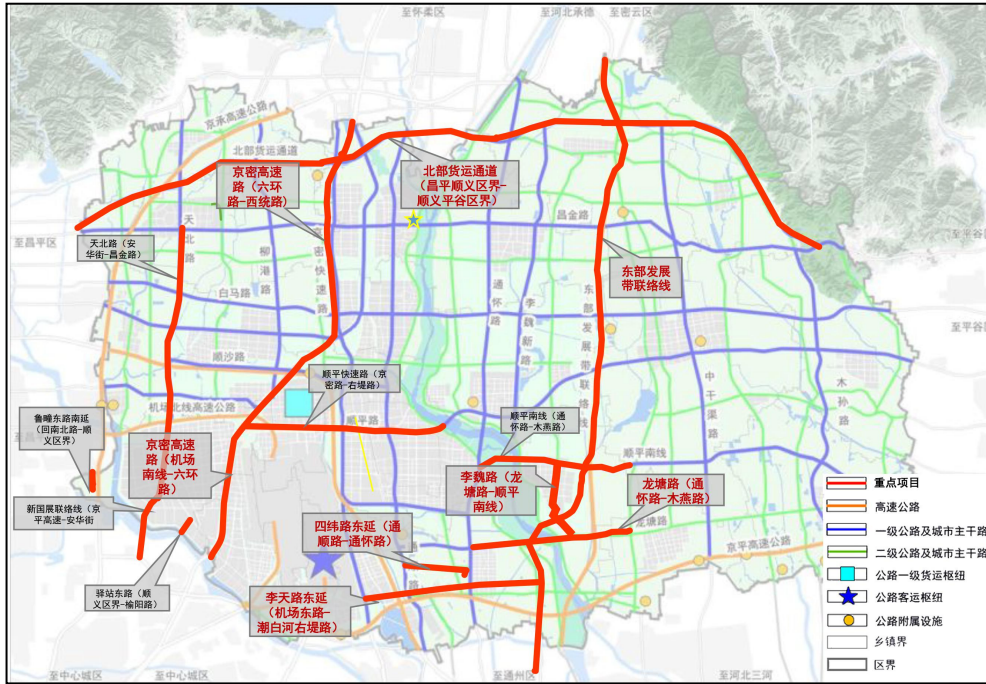
第三节 提升城市综合承载能力

坚持以提升城市综合承载能力为核心,统筹存量优化与增量提升,立足未来需求,加强系统集成,适度超前布局,构建集约高效、智能绿色、安全可靠的基础设施体系,进一步增强城市基础设施支撑能力。

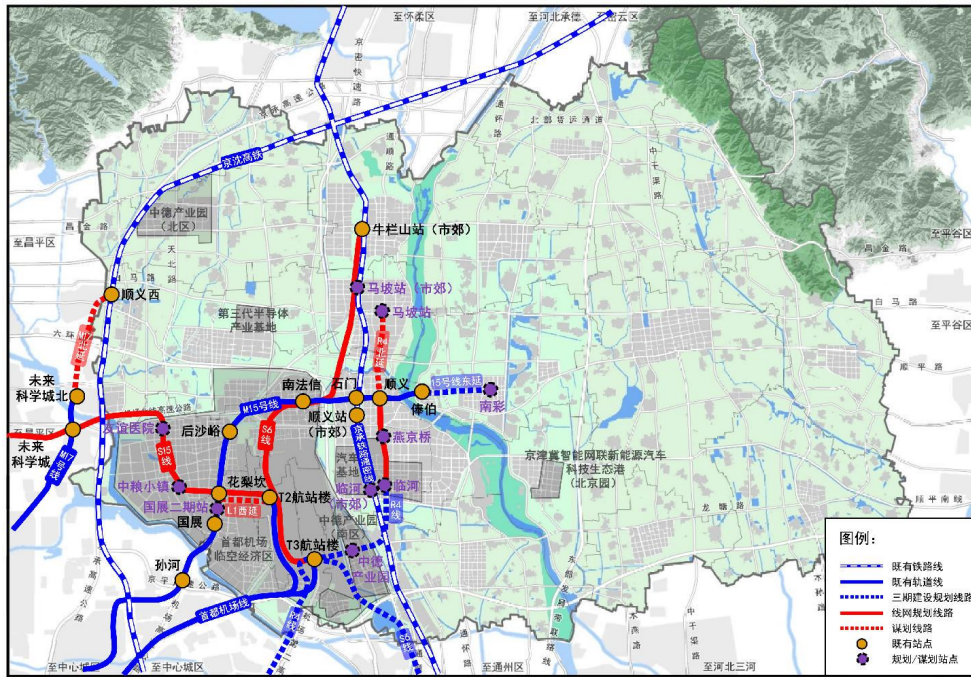
一、完善综合交通网络

高标准构建区域互联互通的现代化综合交通体系,全面提升交通系统承载能力、运行效率、出行服务品质。**优化内畅外联的现代交通路网体系。**加快构建以高速为龙头、干线路网为骨架、县乡道路为支脉的“六横、十六纵、二放射、七高速、一快速”道路体系,新增城市道路不少于40公里。推动京密高速二期三期、顺平快速路等道路建成通车,推动东部发展带联络线开工建设,实现与中心城区及城市副中心等快速连通。加快推动天北路等道路按规划实施,提高南北向道路通行能力。打通大营四街等断头路,畅通恒兴西路等瓶颈路,完善六环路出入口,提升关键节点通行效能。**打造高效便捷的轨道交通系统。**完善轨道交通线路布局,加快轨道交通R4线一期北段工程、15号线东延等项目

建设，规划实施 S15 北部联络线，谋划实施 17 号线北延至京沈客专顺义西站、R4 线北延至马坡站等项目。推进中德产业园站、临河站、顺义站等轨道微中心建设，增强重点区域枢纽节点活力，扩大轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率。**提升绿色出行品质。**聚焦客流密集区域，针对性织密公交站点，合理增大高峰时段发车频次。围绕新国展、重点产业园区等区域，谋划微循环公交与定制公交线路，改善周边交通接驳环境。推进轨道与公交两网融合，科学优化公交线网及场站布局，公交地铁 50 米内接驳换乘比例达到 95% 以上。加快推进非机动车道和人行步道增补、连通、拓宽，织密步行和骑行网络。**开展交通综合治理。**促进错时共享，挖潜绿地、桥下、人防等空间，增加区域车位供给。提升停车场智慧化水平，规范停车秩序。推进居住小区、学医景商、快递网点等需求较大区域配置更多非机动车停车设施，增加集中充换电设施，加强周边交通环境治理。加强非机动车管理，促进电动自行车规范有序发展，强化外卖、即时配送行业协同监管。



公路网规划图



轨道交通规划图

二、加强市政设施建设

持续提升水、电、气、热等关键设施供给能力，满足区域发

展需求。**加强区域供水安全。**构建地下水、地表水、再生水等组成的多元化水源保障格局，提高安全保障能力。加快供水管网体系建设，新建输配水管线 50 公里以上，提升供水安全与稳定性。建成顺义区首座地表水厂和龙湾屯水厂，谋划新建大孙各庄水厂等设施，开展村庄供水站规范化建设和改造，持续推进市政供水管网延伸覆盖工程，推动村庄接通市政水进行水源置换，逐步实施农村老旧供水管网改造，实现全区城镇供水能力达 45 万立方米/日以上。新建中关村顺义园水处理中心（一期）、南彩再生水厂等，有序推进现有再生水厂扩建升级，完善配套设施，提高污水处理水平。**稳步增强供电可靠性。**优化区域输变电工程布局，推动实施南彩、裕龙、柳各庄等 10 个 110kV 输变电工程，推动宣庄户等一批 220kV 变电站建设，提升区域电网支撑能力。统筹推进老旧小区配电网升级改造，提升供电质量。**加快燃气设施建设。**优化液化气供应体系，推进镇级供应站建设。优化燃气管网布局，推进东长路（木林气源站 - 木孙路）等燃气管线延伸工程，实现各镇燃气供应全覆盖。加快老旧燃气管线管道更新，提高管网覆盖率和保障能力。**提高供热保障能力。**因地制宜推进集中式能源中心建设，完成后沙峪能源中心、高丽营镇中心区集中供热等工程。构建清洁低碳供热体系，提高可再生能源利用比重，全面推广太阳能、地热能与常规能源系统的智能耦合发展。

三、加快建设智慧城市

大力推进“智慧顺义”建设，夯实数智底座、创新数智场景，

提升智慧城市服务体验，推动全域数字化转型。**推进“双智城市”建设。**加快5G网络、千兆光网、物联感知网络全域覆盖，打造低时延、高可靠的数字基础设施。以“车-城一体化”为核心突破口，构建全域数字孪生底座。完善道路基础设施智能感知系统，提高智能监测与预警、路网协同调度和出行服务等能力，促进智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。积极打造双智城市4.0，开展智能网联汽车全场景创新应用，强化无人配送、智慧货运、无人小巴等试点示范。**提升数智化治理能力。**构建区级智慧管理平台，推进“一网统管”平台迭代升级，实现城市运行态势全景呈现、仿真推演与智能决策。发展智慧市政，强化对水、电、气、热等城市生命线的实时监测与智能化管理。强化人工智能、大数据在城市治理中的应用，推动政务数据、产业数据、社会数据深度融合共享，推动产业发展、公共服务、企业运行等需求精准识别。提升数智赋能生活水平，打造智慧社区，推广智能门禁、智慧物业及远程医疗等便民服务。

第四节 提升城市治理现代化水平

转变城市工作重心，更加注重治理投入，完善城市治理体系，不断提高城市治理的精细化、社会化、专业化水平，建设“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。

一、推动“疏整促”提质增效

纵深推进“疏整促”专项行动，推动整体优化与系统提升并重，助力城市功能品质提升和环境持续改善。**持续巩固治理成效。**健全问题点位全生命周期管理机制，推进整治任务动态清零。巩固“基本无违法建设区”创建成果，推动从“拆违”向“治违”与“更新”并重转变。**加强疏解腾退空间利用。**积极推动一般制造业企业和区域性专业市场疏解提质，为区域优势产业发展释放空间。推动腾退空间统筹利用，优先用于补充停车、公共服务、绿色开放空间和应急保障功能，提高空间资源使用效率。**提升精细化治理能力。**围绕学校、医院、商圈以及首都机场临空经济区、中德示范区等重点区域，常态化开展街面秩序、车辆停放秩序整治。围绕背街小巷，发挥责任规划师、建筑师、园艺师等联动作用，制定“一巷一案”开展精细化治理。

二、深化接诉即办改革

聚焦群众急难愁盼问题，树立系统观念，强化主动治理，全面提升“接诉即办”服务效能。**推动“接诉即办”向“未诉先办”转变。**深化“每月一题”机制，对高频、共性、季节性诉求开展前瞻性研判和系统性治理。优化“吹哨报到”机制，破解跨部门、跨层级、跨区域的复杂难题。强化“主动治理”工作，聚焦诉求集中区域开展整治提升，实现从解决“一件事”到办好“一类事”。**增强诉求办理质效。**完善分类派单和疑难会商机制，优化工单派遣、流转、退回各环节工作规范，推进派单系统智能化升级，强化首接负责与多方协同，提升工作效率。**强化民生诉求专项督办。**

深化“热线+网格”深度融合，聚焦环境整治、城市治理等民生诉求，压实责任、高效督办破解民生难题，持续提升服务质效与群众获得感。

三、健全城市治理体制机制

以党建引领提升治理效能，构建职能清晰、协同高效、运行规范的现代化城市治理体系。**完善城市治理工作体系。**强化“规划—建设—管理”全链条衔接，健全跨部门协调机制。推动市政设施、市容环境、综合执法等领域流程再造与系统整合，发挥网格前端作用，提升精细化管理水平。完善城市管理领域制度规范，健全综合行政执法工作机制。**系统提升基层治理能力。**统筹赋权增能、减负增效，实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，规范督查检查考核事项，实现基层报表多表合一、只报一次，推动资源、服务、管理向基层下沉。提升社区工作者专业化水平，全区社区工作者中全国社会工作者（助理）比例超过45%。推动社区工作者入网落格，依托“党员户挂牌”“双报到”等机制推动党员参与网格治理。推动党群服务中心功能提升，为基层党建和基层治理提供支撑。**健全社会参与机制。**用好居民公约，构建自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推动协商议事向楼门延伸，各街道（镇）培育不少于2个楼门治理典型。扎实推进“街巷长”机制，不断拓宽市民、企业、社会组织参与渠道。做好新就业群体服务管理，拓展“顺义小哥暖心地图”资源，推进社区、楼宇商圈等多元化友好场景建

设。培育社区社会组织，壮大志愿服务队伍，激发新市民群体参与活力。

四、扎实办好群众身边事

以“小切口”切实解决好群众关切的身边事，让群众日常生活更加便利、更加安心。**强化食品药品全链条监管。**强化源头治理和风险控制，加强食品药品的监督抽检，提升抽检覆盖率和发现问题发现率。深化食品药品安全智慧监管平台应用，推进信息追溯体系建设。加大食药领域执法和处罚力度，加强网络销售等新业态新模式监管，畅通投诉举报渠道，完善有奖举报制度。**深化“门前三包”专项整治行动。**推广“互联网+二维码管理”等经验做法，引导商户扫码自检、市民扫码反馈、管理员扫码巡检，畅通和规范协商共治渠道。完善“门前三包红黑榜”机制，健全评定流程及标准，增强单位和商户主动治理责任意识。**提升物业服务质量。**完善老旧小区物业服务体系，推动老旧小区物业服务全覆盖。健全物业纠纷调解与协同治理机制，探索居委会、业委会、物业、业主、社会组织等多元主体联动新路径。强化物业服务转型升级，推动物业服务向养老、托育、家政、餐饮、配送等生活服务领域延伸，满足居民多元化生活需求。**强化垃圾分类管理。**聚焦投放、收集、运输、处理各环节，健全全链条、全品类生活垃圾管理体系。推广生活垃圾分类人工智能监控系统，引入智能回收设备。加强“一袋式”回收等便民模式推广力度，强化再生资源循环利用。持续提升垃圾分类精细化管理水平，推动分类

网点与再生资源回收网点衔接融合。完善垃圾投放管理模式，加大垃圾分类宣传，引导居民积极参与，搭建垃圾分类培训体系，创新垃圾分类志愿活动形式，提升垃圾分类质效。

第七章 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。“十五五”时期，要大力发展都市型现代农业，统筹提升乡村产业、乡村建设、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，打造乡村振兴的顺义样板。到2030年，农业农村现代化取得实质性进展。

第一节 推进农业现代化发展

牢固树立并践行大食物观、大农业观，充分发挥国家级现代农业产业园和市级现代农业产业园示范作用，持续推动农业从“单一生产”向“多元价值”跃迁，构建服务首都发展、彰显顺义特色的都市型现代农业体系。

一、持续增强农产品稳产保供能力

坚持调结构、提单产双管齐下，不断优化农产品生产布局，构建高质量农产品稳产保供体系。**推进高标准农田建设。**严守26万亩永久基本农田红线，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。深入推行田长制，健全耕地数量、空间、质量、生态、利用“五位一体”保护制度体系。鼓励社会资本参与高标准农田建设，到2030年累计建设高标准农田面积达到14.25万亩。依托农田集中区域，推动耕地保护空间向“大田”集聚，实现集中

连片保护。完善高标准农田建设、验收、管护机制，提升建设质量和工程效益，以智能化、信息化技术打造科技示范田。**夯实粮食安全根基。**实施粮食“百千万”高产高效创建行动，打造50个百亩“样板田”、10个“千亩示范方”、1个万亩产业片区，实现粮食主要作物稳定均衡增产，适度扩大高附加值经济作物种植。健全种粮农民收益保障机制，落实耕地地力保护补贴、种粮大户补贴等政策。**提高重要农产品生产质效。**做强北务番茄、李桥食用菌、沿特西甜瓜等优势品类。发展设施蔬菜生产，推进老旧设施改造，扩大植物工厂特色种植。加快蔬菜、畜禽、果品等重要“菜篮子”品质提升，推广绿色高效生产技术。依托浅山生态资源，建设一批林果品种繁育和高标准生产示范基地，提高智慧果园建设质效。

二、提升都市型现代农业发展质效

以绿色生态发展为底色，构建生态友好、科技赋能、全链布局、品牌引领的现代农业发展新格局。**发展绿色农业。**推广测土配方施肥和病虫害绿色防控技术、高效节水灌溉技术，减少化学农药使用量。推广循环农业，推进农业废弃物资源化利用。**强化科技赋能。**积极融入农业中关村建设布局，强化重大新品种创制与数字农业应用场景建设。重点推进优势品种选育攻关，完善“育种—繁育—推广”体系。加快智慧农业发展，围绕“农艺+农机+智能”深度融合，推广智能农机装备应用。**延长产业链条。**围绕农产品加工流通，就地完善保鲜、包装等商品化处理设施，发展

生态绿色加工，提高初加工质量效益，推动特色食品、休闲食品等精深加工提档升级。围绕“农业+”服务，发展林药、林菌等林下经济，统筹布局精品采摘园、主题采摘体验区等，拓展观光休闲、科普研学等服务业态。**打响特色品牌。**做好区域土特产文章，提升杨镇小店西瓜、龙湾屯樱桃等名优特品牌影响力，培育沙子营红薯、前鲁大米等特色农产品品牌，推动申报地理标志农产品。

三、完善现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体，支持从事粮食规模种植的大户、家庭农场、农业合作社发展，加快培育农业龙头企业。培养一批能力强、素质高的农民合作社带头人，推动农民专业合作社规范运行。推进农用地规范有序流转，支持通过兼并、重组、联合等方式，提升规模化、集约化、标准化经营水平。加强区域农产品公共服务平台建设，推动绿色有机蔬果、特色畜禽产品等优质农产品资源集聚整合，推行“统一标准、统一品质管控、统一品牌标识”的运营模式。构建“线上线下融合、产销精准对接”的现代化农产品流通体系，完善从田间地头到城市餐桌的高效、低损耗的全链条。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

以“乡村美、产业兴、风气好”为导向，以“百千工程”为

引领，强化以点带面、串点成线、连线成片，梯次推进示范片区建设，系统提升乡村空间形态、景观风貌和产业发展水平，全面塑造彰显京韵农味和顺义特色的和美乡村风采。

一、推动乡村风貌升级

坚持“微改造、巧更新、精提升”，补齐乡村基础设施短板，塑造富有地域特色与人文底蕴的乡村风貌。**持续改善农村人居环境。**健全农村人居环境长效管护机制，抓好村边、路边、田边、水边、房边“五边整治”。巩固农村垃圾、污水、厕所“三大革命”成果，完善生活垃圾收运体系，普及村级再生资源回收站点，实施厕污协同治理工程，加强污水处理设施运营管理。**加强村庄风貌建设与管控。**强化乡村风貌分类引导，突出地域特点，建设“功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调”的现代宜居农房。强化重点道路、河流沿线、景区等周边村庄风貌管控，以赵全营镇北郎中村、牛栏山镇芦正卷村、天竺镇楼台村等重点塑造节点景观。加强龙湾屯镇焦庄户村传统村落和历史文化名镇名村保护。**推进基础设施提档升级。**持续推进“四好农村路”建设，实施乡村公路窄路加宽工程，有序推进村庄道路标准化改造。加快数字乡村建设，加强数字技术与乡村生产、生活和管理服务深度融合。

二、积极发展乡村产业

坚持多元融合，构建特色鲜明、业态丰富、效益显著的乡村产业体系。**创新发展乡村特色文化产业。**加大非遗技艺、民俗节

庆、传统建筑等文化资源的保护与激活利用，开展乡村创意集市、乡村音乐节、乡土非遗展演等活动。深化校地协同创新，联动高校艺术院系，通过文化联创、人才共育等方式，赋能艺术乡建提质增效。**培育壮大乡村萌愈产业。**因地制宜发展“宠物+”服务，鼓励开发宠物友好型民宿、专属露营基地等项目，拓展宠物赛事、宠物展览等新业态。发展乡村康养产业，规划建设集住宿、餐饮、医疗、康复、娱乐、农耕体验于一体的综合性康养小镇。**发展乡村旅游产业。**大力发展乡村游，培育露营、游船等热门文旅业态，创新森林康养疗愈体验，延伸浅山地区文旅产业链条。挖掘杨镇二八酱、高丽营馓子等传统美食资源，探索商业化运营模式，打造多元美食体验空间，开发美食乡村精品旅游路线。

三、健全乡村治理体系

以文明乡风建设工程为引领，深化乡村自治、法治与德治融合，着力健全乡村治理体系，推进乡村治理提质增效。**扎实推进农村基层治理。**高质量完成村“两委”换届工作，深入实施农村党组织分类提升三年行动计划。优化村党组织书记绩效考核机制，深化村级后备干部发现、选拔、培育、使用闭环机制，加大外出群体回引力度，锻造“人品正、敢担当、守规矩”的村干部队伍。**推进乡村思想道德建设。**常态化开展最美邻里、身边好人、最美家庭等典型选树表彰活动。深化文明村镇、文明家庭创建。充分发挥新时代文明实践中心阵地作用，强化村民自治，完善村规民约，规范运用“红黑榜”“积分制”，激发村民参与乡村治

理的内生动力。**繁荣农村传统文化。**着力挖掘一批乡村民俗文化，支持顺义火绘葫芦、曾庄大鼓、南彩漆器等非物质文化遗产创新发展与活态利用。支持基层文艺队伍建设，实施文化惠民工程，持续开展农民艺术节、农民丰收节等节庆活动。

第三节 持续促进农民共同富裕

坚持将增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，以壮大新型农村集体经济、多元拓宽农民增收渠道为支撑，着力构建利益联结紧密、治理规范高效、发展成果共享的融合共富新机制，确保农民收入水平持续保持全市前列。

一、发展壮大农村集体经济

精准施策做强农村集体经济，让发展成果更多惠及农民。**完善联农带农利益联结机制。**支持通过“企业+合作社+农户”的组织方式和订单农业、股份合作、保底收购等合作模式，带动农户共创共享产业发展增值收益。支持新型农业经营主体提升规模经营水平和发展质量。**深化农村土地制度改革。**深化农村土地“三权”分置改革，完善土地经营权流转服务体系。推进农村宅基地改革试点，探索宅基地有偿退出机制。积极争取农村集体经营性建设用地入市试点，在符合规划和用途管制前提下，探索集体建设用地与国有土地同权同价，建立增值收益合理分配机制。**做强农村集体经济。**严格落实农村集体“三资”管理要求，严防集体资产流失。支持集体经济组织整合盘活闲置宅基地、农房、集体

建设用地等资源，发展符合规划的乡村产业、公共服务等业态，实现集体资源增值。**持续深化农村集体产权制度改革。**落实“村地区管”长效机制。建立健全“**按股分红**”与“**按劳分配**”相结合的收益分配制度。健全农村产权交易体系，加强产权流转交易监督管理和指导，促进集体资源资产高效配置。

二、多举措推动农民增收

强化技能提升与支撑保障，拓宽农民增收渠道。**持续提升农民就业增收能力。**聚焦区域产业发展方向和就业需求，健全分层分类培训体系，加大订单、定向、定岗培训力度，提升农村转移劳动力的就业竞争力和岗位适应性。**拓展多元农民增收渠道。**提供更多面向农民的实用型、兜底性、公益性就业岗位。强化项目带动就业，大力推广以工代赈模式，确保政府投资重点项目成为吸纳本地就业的重要载体。鼓励区属国有企业定向投放面向农村劳动力的就业岗位。**做实农民收益保障。**严格执行中央及北京市保费补贴政策。深化农业保险提质扩面，拓展特色农产品保险品类。

第八章 进一步繁荣发展区域文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。“十五五”时期，将坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，坚定文化自信、秉持“首善标准”、涵养城市文明，激发文化创新创造活力，为区域高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量和有利文化条件。到2030年，群众文化生活更加丰富，区域文化的彰显度明显提升。

第一节 推动党的创新理论武装走深走实

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，筑牢团结奋进的思想根基。

一、筑牢理论思想根基

抓好党的创新理论学习和落地转化，完善学习教育、宣传宣讲工作体系，加强党委（党组）理论学习中心组制度建设，推动党的创新理论入脑入心入行。用好党校、驻区高校哲学社会科学资源，推出更多具有顺义特色的研究成果。做精做强“理响顺义”理论微宣讲、“理论+百姓+文艺”特色宣讲，拓展理论宣传渠道，打造网络宣传阵地，不断提高理论宣传影响力。分众化、对象化开展思想政治工作，全面加强学校、网络、新兴领域等政

治引领和思想引导。

二、巩固壮大主流思想舆论

加强和改进正面宣传，围绕顺义先进制造业新动能、现代服务业新发展、对外开放新高度、城乡建设治理新成效开展主题宣传、成就宣传和典型宣传，以群众喜闻乐见的载体和形式，增强宣传的吸引力和感染力。建强新闻发言人队伍，加强培训，突出实战演练，提高舆情应对处置能力。推进区属主流媒体系统性变革，做强以“北京顺义”为龙头的政务新媒体矩阵。构建适应全媒体生产传播的工作机制，培育一批新媒体大端大号，探索大数据、云计算等技术应用场景，提升新闻传播智能化水平。

第二节 广泛弘扬践行社会主义核心价值观

大力弘扬和践行社会主义核心价值观，增强市民的道德共识和文明认同，引导广大群众将文明理念内化于心、外化于行，持续深化“顺义好风气”，推动市民文明素养和区域文明程度实现质的提升。

一、加强理想信念教育

推动理想信念教育常态化制度化，持续深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，用共同信念凝心铸魂。结合重要历史节点，组织开展系列群众性主题宣传教育活动，唱响爱党爱国爱社会主义的时代主旋律。高水平

建设爱国主义教育基地，加大对革命历史类纪念设施、遗址和爱国主义教育基地建设管理。宣传诚信理念，弘扬诚信文化。持续深化新时代廉洁文化建设。

二、塑造温润人心城市文明

巩固全国文明城区创建成果，将精神文明建设融入城市运行和市民生活，强化积极治理与文明倡导协同，营造人人有责、人人尽责、人人享有的文明社会。**深化群众性精神文明创建。**深入实施文明行为促进条例，开展十大文明行动，推进不文明现象专项治理，强化文明守法社会共识。**推动城乡精神文明建设融合发展。**深入实施文明乡风建设工程，筑牢新时代文明实践中心阵地，着力涵养文明乡风、淳朴民风、良好家风。在城市规划建设和公共空间营造中植入现代文明生活理念。

三、持续营造“顺义好风气”

围绕服务首都发展和全区大局，将抓风气置于突出位置，各项工作及政策着重体现“倡导地区好风气，遏制社会不良风气”价值导向。**深化机制建设营造良好社会氛围。**深化好人好事发现、宣传、激励机制，坚持善不嫌小、事不怕微，挖掘凡人善举，创新宣传，礼遇榜样，营造崇德向善社会氛围。完善基层群众自治制度，健全基层民主协商机制，形成一批议事协商品牌。落实村规民约和居民公约，推动行业自律。深化广泛参与志愿服务动员机制，整合志愿服务资源，精准设计志愿服务项目，培育志愿服务文化，吸引更多市民群众参与。健全抑制不良行为机制，整治

不文明行为，发挥各类“红黑榜”、曝光台作用，加强社会心理服务体系建设。**凝聚各方力量强化风气引领。**引导党员干部、青少年、社会名人、外籍人士、新就业群体等积极参与好风气建设。抓好重点行业领域，推进服务管理，强化示范带动，规范行政执法。

四、加强网络内容建设管理

顺应信息技术发展潮流，加强网上正面宣传，走好网上群众路线，塑造网上主流舆论新格局。**强化网络文化内容建设。**繁荣互联网条件下新大众文艺，引导规范网络内容创作，弘扬优秀传统文化，让新大众文艺成为繁荣社会主义文艺的有生力量。**规范网络文化生态治理。**持续整治网络文化领域突出问题，打击低俗庸俗媚俗内容、侵权盗版等行为。加强网络文化产品审核监管。引导平台履行主体责任，培育健康网络审美，倡导积极向上的网络文化风尚，抵制拜金主义、享乐主义等不良导向。**加强网络道德建设。**提高网民思想道德素质与文明素养，加强正能量网络名人培育，营造更加浓厚的向上向善、诚信互助的网络风尚，有效落实网络平台主体责任和行业自律。

第三节 大力繁荣文化事业

立足首都定位、顺义实际，深入挖掘区域文化内涵，抓好文化传承与发展，坚持文化惠民、融合创新，增强优质文化产品供

给能力，让文化之美润泽群众心田。

一、传承发展区域文化

系统性梳理区域多元文化资源，多举措传承发展优秀传统文化、红色文化及创新文化，厚植区域文化底蕴，彰显区域文化独特魅力与精神风貌。**深入挖掘优秀传统文化。**进一步传承古北口大道、安乐故城、狐奴故城、顺州古城“一道三城”历史文脉，传承张堪农耕文化基因，做好开元寺、无梁阁等文物古迹修缮保护、文物场所日常检查。**赓续传承红色革命文化。**用好焦庄户地道战遗址等红色文化资源，推出红色原创作品，打造红色文化线路，提升红色文化感召力凝聚力。**大力弘扬开放创新文化。**依托天竺综保区、中德示范区、国家对外文化贸易基地等开放平台，推动科技创新与文化发展双向赋能。**完善非遗保护体系。**建立完善全区非遗档案和动态数据库，开展濒危非遗项目抢救性保护，加强非遗传承人梯队建设。建立非遗展示体验馆，打造非遗活态传承空间，以“场景化融合”激活非遗文旅价值。

二、完善公共文化服务体系

坚持文化惠民、融合创新，深入推进公共文化服务体系示范区建设，丰富优质公共文化服务供给，提升公共文化服务效能。**实施公共文化服务提升工程。**推动公共文化服务标准化、均等化，更新“区—镇街—村居”三级公共文化设施设备，完善功能布局。全域推进“一刻钟品质文化圈”建设，推动城乡公共文化服务均衡发展。**鼓励社会资本参与公共文化服务体系**建设。推动北京罗

红艺术摄影馆、松美术馆等地标升级为引擎，带动全域文化服务与效能整体提升，引导服务多元化、优质化。**推动公共文化服务数智化转型。**打造一批融合数智体验、阅读沙龙、艺术展览、非遗研学、餐咖休闲等服务于一体的新型公共文化空间。推进公共文化数字化发展，高水平建设公共文化服务云平台，打造文化馆、图书馆、博物馆“三馆”数字化平台，推出沉浸式线上文化体验项目。

三、丰富群众精神文化生活

发挥文化养心智、育情操作用，增强市民群众文化获得感、幸福感。**尊重群众首创精神。**发展健康向上的群众文体活动，办好“我们的节日”“百场村晚倡新风”等系列主题活动，持续擦亮张堪文化、灶王文化、龙狮文化等特色品牌，用文化浸润人心。推进“戏曲进乡村”“基层公益演出”等惠民工程，实现公共文化服务“行走城乡间”。**持续丰富文化供给。**做精“潮白名家讲坛”文化品牌，培育公众文化素养。创新多元演艺业态体验产品，引进精品演唱会、音乐会、歌剧等文化演艺活动，培育特色演艺新空间，打造演艺之都新亮点。建设不少于10家博物馆、“类博物馆”，推进博物馆进场站、进商圈、进社区，鼓励社会机构参与展览、文创开发。**推进“书香顺义”建设。**系统整合各类文化阵地资源、拓展数字资源内容，构建覆盖全域、服务全龄的现代阅读服务体系。优化实体书店结构布局，推动经营模式创新和业态融合，打造文化消费新地标。做强“旧书新知”等全民阅读

系列活动，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚社会氛围。**繁荣文化创作生产**。坚持以人民为中心的创作导向，突出“抓主题、抓重点、抓创作、抓精品、抓人才”，全面实施文艺作品质量提升工程，创作更多反映时代气象、社会变化的优质作品。培育德才兼备的高水平文化人才、乡村文化能人、群众文体活动骨干，激发文化内生动力。

第四节 加快发展文化产业

坚持文化为城市发展赋能，推动“文化+”多业态融合，着力培育新型文化企业和文化新业态、新场景、新模式，构建特色鲜明的文化产业发展格局。

一、培育发展新型文化业态

发挥新型文化业态作为文化产业发展和文化消费的重要推动力作用，以数字技术赋能文化表达，提升新业态文化体验深度与广度。**深化文化科技融合创新**。加快发展文化新质生产力，加大对数字出版、数字娱乐、元宇宙等优质数字文化产业项目支持力度，推动人工智能、互联网 3.0、虚拟现实等前沿技术研发和转化应用，培育发展沉浸式视频、超高清第二现场、云转播等文化科技产业，促进文化和科技融合。**加快形成文化产业集群**。落实《温榆河文化产业发展带规划（2024-2025年）》，打造文化创新创意集聚区、北京国际会展产业集聚区、文化贸易重点承

载区、文化消费示范区、文体综合休闲区等五大文化产业功能板块，培育引进优秀文化企业和品牌，推动传统文化企业数字化转型。创新文化产业园区运营管理方式，培育懂文化、懂产业的园区服务队伍。加强文化产业园区与社区、商区、街区的有机联动，打造“城市文化客厅”。发挥区内名人资源集聚优势，积极发展“艺人经济”，做好演艺名人资源挖掘和招引。用好数字文化产业基地，推动影视产业、视听产业高质量发展。

二、推动文商旅体展融合发展

发挥区域资源禀赋优势，打造文商旅体展融合新地标，推出集“吃、住、行、游、购、娱”于一体的全域旅游产品，打造北京时尚休闲度假目的地。充分发挥产业平台公司作用，整合优化大运河（潮白河）文化带及沿线区域功能，推动京郊文旅提质升级。支持北京国际鲜花港景区综合提升改造，打造“花漾休闲”特色文旅品牌。依托祥云小镇等热门商圈，吸引知名品牌开设首店、创新店、旗舰店，形成文商旅潮流街区体验地。推动体育与相关产业融合发展，提升改造天竺体育文化精品街区，建设特色体育公园，培育潮酷运动体验，强化公共体育赛事组织运营。围绕新国展区域，结合会展主题和客群结构，串联文商旅体资源，形成国门时尚休闲新场景。发展工业主题旅游，培育“专精潮新”的工业旅游示范基地。支持工业旅游企业开展入境游试点，提供多语种导览和“友好型”支付服务。

第九章 共创幸福美好富裕新生活

保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。“十五五”时期，要坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“七有”要求与“五性”需求，尽力而为、量力而行，扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务的可及性，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。到2030年，民生福祉持续增进，群众生活品质持续提高，构建形成普惠优质、均衡可及、复合多样的公共服务体系。

第一节 促进人口高质量发展

把人口发展作为区域发展的基础性、全局性和战略性支撑，积极应对人口变化趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，推动人口规模适度增长，综合素质持续提升，结构和布局进一步优化。

一、推动人口均衡发展

坚持适度总量控制，保持人口在全区资源环境承载能力范围内适度增长，提升城市人口活力。**科学调控人口布局**。积极承接中心城区适宜功能、产业和人口，推动人随产业走、人随功能走，吸引更多人口转移。健全人口调控工作机制，定期监测人口规模、结构变化和流动趋势。坚持人口调控与空间规划、公共服务配置相结合，引导人口合理分布。**优化人口结构**。稳定就业人口、促

进青年人口增长，突出以产聚人、以房留人，吸引海外青年创客、高校应届毕业生来顺发展。落实应对老龄化少子化的政策措施。**提升人口综合素质。**围绕人口变化和城乡发展优化民生领域事业单位结构布局。深化教育卫生事业改革创新，推动人口科学文化素质、人口健康素质、人口思想道德素质提升。

二、系统强化生育支持

完善生育支持政策和激励措施，努力降低生育、养育、教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。**强化生育服务支持。**推动生育成本由政府、企业、个人共担。发挥生育保险保障作用，严格落实职工产假、育儿假、生育补贴等制度。发展医育结合服务，深入实施母婴安全专项行动，加强科学育儿指导和妇幼健康服务保障。支持和鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，设置生育友好岗位。多角度宣传生育支持政策，共同营造生育友好的社会环境。**健全“小小孩”托育服务体系。**构建以幼儿园办托为主渠道、社区办托和托育机构为重要依托、单位办托为有效补充的多元普惠托育服务体系，科学优化托位布局。推广半日托、临时托等灵活模式，满足家庭多元化服务需求。建立托育人才培养机制，定期开展婴幼儿照护知识、实操技能等系统化培训，全面提升从业人员科学照护能力与职业素养。加强托育机构常态化综合监管，加大托育服务宣传力度，增进社会公众对托育服务的信任。

三、优化青年发展环境

围绕“城市对青年更友好、青年在城市更有为”，推动青年与城市协同发展、共同成长。**强化青年就业创业服务。**构建青年全链条服务体系，优化青年发展生态。组织青年求职能力实训，促进青年在顺就业，联合重点企业搭建“校企对接”平台开展定向招聘。加强青年创业资金扶持和金融、政策支持，鼓励创业孵化平台为青年创业者提供低价创业空间和专业服务，为青年人才创业提供创业辅导、投融对接、落地服务等全方位创业陪跑服务。**打造青年友好生活空间。**强化青年住房安居精准保障，在就业集中、交通便捷区域新建或改造青年公寓，在青年聚集区完善运动健身、休闲娱乐、创业交流等设施，建设青年创意街区与活力中心，营造适配青年群体的高品质生活场景。

四、积极应对人口老龄化

应对老龄化发展趋势，构建医养结合、精准供给、智慧高效的养老服务新格局，提升老年人服务水平。**优化养老服务体系。**完善“以居家养老为主、社区养老为辅、机构养老为补充”的养老服务体系，在老年人相对密集、需求相对集中的地区建设区域养老服务中心，优化养老服务供给。巩固家庭养老基础地位，开展“家庭养老床位”试点，推动居家适老化改造，引导家庭成员主动学习老年人康复护理知识技能。探索“物业+养老服务”“康复辅助器具租赁”等社区特色养老服务，增强日间照料、康复护理、上门服务能力。推动养老服务机构规范化、标准化发展，提高软硬件和智能化水平，搭建智慧养老服务平台。丰富养老助

餐经营主体，鼓励多元化、连锁化运营。做好“老老人”服务保障。支持区级老年健康管理中心和护理型床位建设，加强失能失智专业照护供给，扩大康复护理、安宁疗护服务。建设“医养联合体”，推动“多床联动”机制，畅通老年人就医转诊绿色通道，促进医养服务有效衔接。推进长期护理保险制度，减轻老年人家庭照护负担。打造老年人宜居社会环境。推进无障碍环境建设，推进公共空间适老化改造，织补为老服务设施。开展智慧助老行动，支持推广适老智能产品。依托老年大学、社区文化活动中心，开设老年教育课程，开展丰富多样的文化活动。积极开发老年人力资源，组织老年人参与社区治理，让老年人老有所乐、老有所为。广泛开展敬老爱老宣传，营造良好社会敬老氛围。

第二节 促进高质量充分就业与增收

实施就业优先战略，着力加强政策支持、培训赋能、服务助力，促进更高质量充分就业，不断提高城乡居民收入水平。

一、推进就业岗位挖潜扩容

健全就业促进机制，支持企业稳岗扩岗、培育新职业新岗位，多措并举扩大就业容量。加强产业和就业协同，立足区域重点产业，支持企业稳岗扩岗，创造更多就业机会。推动灵活就业、新就业形态发展。稳定机关事业单位招聘规模，鼓励区属国有企业带头吸纳就业。开发家政、养老、物业等实用性、兜底性岗位，

稳定和扩大就业容量。结合乡村旅游等特色产业发展，开发适配农村劳动力的就业岗位。加大创业支持力度，发挥创业带动就业效应。开拓市场化就业渠道，加大对存量岗位和各类市场化平台岗位信息的归集力度，确保岗位资源的持续供给和有效对接。

二、健全就业支持服务体系

提高公共就业服务效能，为劳动者提高技能和素质、提升就业竞争力提供优质服务。**实施重点群体精准帮扶。**强化高校毕业生、农村劳动力、困难家庭、残疾人等重点群体精准帮扶，健全及时发现、优先服务、动态管理机制，确保“零就业家庭”动态归零。**完善公共就业服务内容。**实施“技能照亮前程”培训行动，加强复合型技能培训，培养新兴领域专才。建立贯穿终身的技能培训制度，深化产业工人队伍建设改革。打造公共实训、直播带岗、人力资源产业共享等特色平台，开展教育培训、实训教学及重点群体帮扶指导、创业指导等服务。强化劳动者权益保障。**健全公共就业服务网络。**推进街镇、社区（村）、产业园、高校就业服务站点建设，配备自助服务平台，打造“15分钟就业服务圈”。推进零工市场建设和规范化运用，推广零工服务平台，提供精准匹配与权益保障服务。**创新就业服务方式。**打造区域智慧就业平台，形成就业服务“一网通办”、职业发展“一图看清”的智慧服务新生态。加强就业专员队伍建设，建立覆盖区、街镇、社区（村）三级就业服务专员的系统培训体系，提升就业服务专员业务能力。

三、多渠道促进居民收入增长

以“扩增量、提质量、优结构”为目标，多渠道增加居民收入。促进工资性收入稳步增长，完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，鼓励企业建立工资集体协商制度，引导企业合理设定技能岗位起点薪酬，促进多劳动者多得、技高者多得、创新者多得。优化创业担保贷款、审批服务等扶持政策，开展经营赋能培训，降低经营成本，拓宽经营性收入渠道。鼓励金融机构提供差异化、特色化金融产品，促进财产性收入增长。落实面向低收入群体、残疾人、老年人等重点群体补贴政策，提高低收入群体收入。

第三节 建设现代化教育强区

以深化教育综合改革为动力，全力构建更加公平、更高质量的教育体系，努力办好人民满意的教育。

一、实施新时代立德树人工程

全面落实立德树人根本任务，坚持德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，提升学生综合素养。**加强和改进思想政治教育**。深化未成年人思想道德建设，推进“大思政课”建设，加快大中小学思政课一体化建设，打造课程思政、思政课程、实践育人、协同育人的顺义特色思政育人品牌。**健全“五育融合”培养体系**。强化品牌德育活动内涵发展，高质量建设一批德育实践

基地。深化课堂教学改革，开展“好课堂”深化行动，提升智育教学质量。深化体教融合，丰富校内体育运动供给，加强体育课程改革。实施全员美育浸润行动，创新拓展校园艺术活动载体，整合校外美育资源，打造美育资源共享平台。拓展校内外劳动教育基地，持续推进“一校一清单”制度，完善各学段循序渐进的劳动教育课程体系。**促进学生身心健康发展。**加强心理健康教育，开设相关心理健康课程，坚持预防为主、关口前移，定期开展学生心理健康监测，强化心理副校长作用，及早发现学生严重心理健康问题，畅通预防转介干预就医通道。确保中小學生每天综合体育活动时间不低于2小时，精准防控近视、肥胖等问题。

二、推动基础教育扩优提质

系统优化资源配置与要素支撑，发展更加公平、更高质量的基础教育。**加大教育资源供给。**进一步健全覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育服务体系，提升普及普惠水平和保教质量。依据学龄人口监测预警机制，动态调整小学超规模情况，增加初高中学位供给，新增基础教育学位1.2万个。优化教育资源布局，加快推进宏城小学新建、大营学校新建等项目完工，积极推进北河小学新建、第五中学改扩建等项目建设。**推动教育资源优质发展。**推动新型集团化办学改革，以“1+3”和高中集团直升为载体，发挥区内高中多元办学特色优势和人才培养定位，积极推动区内跨学段教育集团从“形式聚合”走向“内涵融合”，探索实践小初高育人目标一致、课程体系贯通、教学方式联动、评价体

系衔接的一体化人才培养模式。深化合作办学，更加关注优质教育资源的有效嫁接与内生成长，提升合作学校可持续发展能力。建好用好青少年创新学院顺义分院良好育人平台，推进拔尖创新人才培养。**加强高水平师资队伍建设。**健全人才“引育留用”机制，实施紧缺学科人才引进专项，深化“银龄计划”招募，建立覆盖全系统的优秀年轻干部和骨干教师动态人才库。实施“教育家”型人才培育项目。深化教师队伍管理改革，统筹推进“区管校聘”、干部教师交流轮岗、校长职级制、绩效工资改革等重点工作，健全优绩优酬、向一线倾斜的激励机制，全面激发师资队伍活力，优化教师资源配置。

三、提升教育服务能力

以增强人民群众教育获得感为核心，满足群众多层次多样化教育需求。**加快教育数字化转型。**夯实智慧教育新型基础设施，全面推进校园教学环境智能化升级，建设一批人工智能、虚拟现实等创新实验室，打造智慧校园样板校。将人工智能技术融入教育教学全过程。**推进家校社协同育人机制。**以“教联体”建设为核心载体，完善区域协同育人课程体系与师资建设，建成结构合理、素质优良的专业化队伍。升级数字化资源共享平台，建设一批家庭教育体验基地。**优化终身学习服务。**打造“社区教育E学堂”精品课程资源库。深化“1+8+N”老年教育模式，提升老年教育服务水平。开展全民阅读活动，擦亮“顺义朗读者”等志愿服务品牌，形成人人皆学、处处能学、时时可学的良好氛围。

四、健全职业教育体系

聚焦提质培优、增值赋能，构建职普融通、产教融合的现代化职业教育体系。**深化产教融合与校企合作。**结合国家产教融合型试点城市建设，在智能网联新能源汽车、第三代半导体、航空航天等领域建设一批产教融合基地，打造公共实训基地集群。保障北京城市学院顺义校区三期建设，强化校城协同，促进教育、人才、产业有机衔接。**促进职普教育融通。**支持普通中小学开展职业启蒙教育，加强与职业院校合作，开展社会大课堂，加强优质中等职业学校与高等职业学校衔接培养。

第四节 全面推进健康顺义建设

坚持预防为主、防治结合、中西医并重，推动卫生与健康事业发展从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，提供全方位、全周期健康服务，全面推进健康顺义建设。

一、完善医疗卫生服务体系

促进优质医疗资源供需适配、均衡布局和上下贯通，全面增强医疗卫生服务能力，满足群众多元化、高品质就医需求。**加快医疗服务扩容提质。**支持友谊医院顺义院区等市属医院加强高水平临床诊疗、医学人才培养、临床科研创新能力建设。提升区属医院对胸痛、卒中、创伤等急危重症救治能力，加强儿科、精神科、妇产科等服务能力，打造神经中心、心内科、呼吸科等“拳

头”科室，培育优势学科群和特色品牌。加快推进区域医疗中心项目，加大优质医疗服务供给。优化基层医疗卫生机构布局，推动镇卫生院、社区卫生服务中心等规范化建设，合理设置村卫生室，增强常见病多发病诊治、公共卫生、健康管理、中医药服务效能。引导社会办医疗机构错位发展，提升连锁化、集团化水平。**推动优质医疗资源下沉。**推进紧密型城市医疗集团建设，畅通双向转诊绿色通道，推广“分布式检查、集中式诊断”模式，推动检查检验结果互认，提升基层首诊率。加强重点人群家庭医生签约服务，推广上门服务、家庭病床，完善“基础包+个性包”的签约服务模式，提升服务感受度。**提升中医药健康服务能力。**促进中医药传承创新融合发展，深入实施“名中医身边工程”和区级名老中医药专家学术经验继承工作，培育中医药高层次人才。

二、增强公共卫生防护能力

完善疾病预防控制体系和医防融合机制，提升公共卫生综合服务水平。**强化疾病预防控制体系。**建设突发公共卫生事件应急处置专家库，强化公共卫生应急响应等多学科技术支撑。完善覆盖镇街的流调体系，打造高素质流调溯源队伍。做好口岸检疫、隔离点管理、多病共防等常态化防控，筑牢首都“第一国门”防线。**完善公共卫生应急管理。**优化急救站点布局，推动院前急救平均反应时间缩短至10分钟，拓展“上车即入院”服务模式。推进智慧化卫生应急指挥信息平台等载体建设，强化智能化预警研判能力，提高人员、应急物资调度水平。完善应急预案动态修

订和演练机制，构建集中统一、智慧高效的指挥体系。深入开展**爱国卫生运动**。促进爱国卫生工作从环境卫生治理向全面健康管理转变。推进健康社区、健康单位、健康食堂（餐厅）等健康支持性环境建设，全面提升居民健康素养。**加强慢性病综合防控**。建立慢性病综合防控网络，拓展“防筛管救治康”全链条服务。实施重点慢性病筛查与干预，强化高危人群管理。

三、深化医药卫生体制改革和服务创新

深化“三医”协同改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，有效缓解群众“看病难、看病贵”难题，提升群众健康满意度和获得感。**深化公立医院综合改革**。健全现代医院管理制度，提高科学化、规范化、精细化运营管理能力。构建具有激励性的薪酬体系，推动薪酬资源向关键紧缺岗位、高风险高强度岗位等倾斜。优化绩效考核机制，将考核结果与财政投入、院长薪酬待遇及任免奖惩等挂钩衔接。**深化医保支付方式改革**。提升医保服务质效，全面推行以按病种（DIP/DRG）付费为主的多元复合式医保支付方式。落实医疗服务项目价格动态调整机制。**推进全民健康数字化建设**。建设“健康顺义”云平台，夯实区级卫生“数据基座”。加强基层医疗机构信息化建设，实现远程医疗服务网络延伸覆盖。推广互联网医疗、移动诊疗和远程会诊服务。加强“人工智能+医疗卫生”应用发展，丰富智慧服务场景。

四、提升全民身心健康水平

聚焦群众身心健康核心需求，强化健身场地设施供给与氛围

营造，优化心理健康服务，全方位保障居民身心健康。**优化全民健身环境。**强化“三大球”运动、水上运动、冰雪运动等场地设施建设，利用城市闲置空间嵌入式织补健身器材、健身步道等体育场地设施，满足群众就近健身需求。培育顺义特色运动品牌，充分用好3A冰上空间、元力体育中心等特色体育空间，探索拓展高品质亲子运动和潮酷活力运动体验。依托奥林匹克水上公园等资源，创新潮酷水上运动产品。积极举办赛艇、冰雪等竞技体育赛事和休闲马拉松、端午龙舟赛等群众体育赛事。探索“互联网+体育”模式，开展电子竞技等线上体育赛事。**扩大心理健康服务供给。**普及“12356”心理援助热线，因地制宜开设心理门诊、睡眠门诊，提高心理健康教育、咨询疏导、危机干预等服务能力。加大心理咨询师、心理治疗师等健康人才培养培训力度，夯实心理健康服务人才支撑。

第五节 持续增强社会保障能力

健全统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，推动社会保障服务精准高效，兜住兜准兜牢基本民生底线。

一、健全社会保险体系

优化参保结构，推动参保扩面提质增效。深入落实社会保险制度，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，切实落实弹性退休暂行办法及相关配套政策。扩大基本医保人群覆盖面，强化基

本医疗保险、大病保险和医疗救助综合保障功能。提高失业保险使用效率，探索灵活就业人员参加失业保险新模式，持续增强失业保险预防失业和促进就业功能。落实职业伤害保障制度，研究将超过法定退休年龄人员纳入工伤保障体系。完善社保监督机制，强化社保基金风险预警，开展督导检查与内控自查。

二、完善社会救助体系

完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。提升基层社会救助能力，配齐各镇街社会救助经办机构人员，统筹衔接基本生活救助与各类专项救助政策措施。加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭动态监测，及时、主动将困难群众纳入救助范围。按时足额发放社会救助资金，保障特殊群体的权益。

三、提升社会福利水平

聚焦各类群体实际需求，增进社会福利和社会服务保障效能。加强退役军人服务保障，实施退役军人服务站等市级示范工程。建立特殊困难老年人养老服务需求主动发现、及时登记、互助帮扶机制，提高康复服务、无障碍环境建设等残疾人基本公共服务水平，落实困境儿童生活、医疗、助学等保障政策。强化殡葬公益属性，支持公益性殡葬设施建设，推进生态安葬、节地安葬等文明殡葬新风。规范促进公益慈善事业发展，加强政府救助和慈善帮扶有效衔接。

四、保障妇女儿童权益

提升妇女综合素质和发展能力，重视和加强妇女劳动和社会保障权益、文化教育权益、人身和人格权益、政治权利、财产权益、婚姻家庭权益。深化儿童友好城市建设，推进公共空间适儿化改造，促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康；7岁以下儿童健康服务率、中小學生体质健康测试达标优良率均达到市级要求。完善儿童医疗保健和心理健康服务，推动城乡、区域、群体之间儿童均衡发展。

五、持续推进住有所居

完善“市场+保障”的住房供给体系，租购并举的住房制度，满足群众住房需求。构建多元化住房保障能力，盘活存量住房资源，优化保障性住房供给，提高新建住房配套商业服务设施比例，满足城镇工薪群体、各类困难家庭、新市民和多子女家庭等不同群体的基本住房需求。新增公寓型和宿舍型住房，通过新建、改建、改造、转化、租赁补贴等多种方式，确保应届毕业生、低收入群体的公租房供给。增加“一张床”“一间房”保租房供应，改善城市运行服务保障人员居住条件。推动房地产市场健康发展，增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，落实房屋全生命周期安全管理制度。培育市场化专业化租赁住房运营机构，依法维护租赁双方合法权益。

第十章 系统绘就美丽顺义新画卷

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。“十五五”时期，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，全面加强生态文明建设，统筹推进全区经济社会发展绿色低碳转型。到2030年，基本建成“低碳、天蓝、水清、土净、地绿”的美丽顺义，全面绘就人与自然和谐共生的现代化平原新城画卷。

第一节 全域厚植美丽生态发展底色

统筹“山、水、林、田、湖、草”等生态要素，加大生态系统保护力度，精心开展生态环境建设，提升生态系统稳定性和可持续性，全面夯实美丽顺义生态根基。

一、统筹推动生态环境建设

统筹国土空间开发与保护，构建功能清晰、衔接有序的生态安全体系，精笔描绘“城野交融、蓝绿萦绕”的生态画卷，让天蓝地绿、水清岸美成为顺义最动人的底色。**强化生态环境治理。**落实自然资源资产产权与用途管制制度，强化国土空间底线管控，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。实施生态环境分区精准管控，严格落实生态环境准入清单。健全环境治理企业责任体系，依法实行排污许可管理制度，

完善排污许可证后监管制度。完善生态环境监测网络，依托区级数据平台，加强环境信息共享。**持续厚植绿色生态底色。**巩固国家森林城市创建成果，持续实施全域扩绿兴绿护绿。推动二道绿隔地区生态建设，实施六环路等主要道路及温榆河等水系两侧绿化，织补分散林地形成5处2000亩以上集中林地生态节点。依托大运河（潮白河）森林公园项目建设，构建蓝绿空间生态保护与景观游憩骨架。加强古树名木及其生境保护。**优化水生态环境。**畅通生生不息的碧水廊道，推进潮白河、温榆河等重点河流水质改善、岸线生态修复及滨水景观改造，保护建设美丽河湖。建立健全“自然保护区—湿地公园—保护小区—一般湿地”的多层级湿地保护体系，推进罗马湖等湿地生态恢复与小微湿地建设，确保湿地保护率稳定在40%以上。

二、精心打造花园城市

秉持“生态优先、以人为本”，锚定“市民有感”建设方向，全力打造“一山两河、一港两轴、十片百廊”的花园城市格局，让居民推窗见绿、出门入园。**打造花园示范场景。**推动首都国际机场门户枢纽精华片区建设，引导新国展、后沙峪、海创城等九处区级花园城市建设示范区特色发展。通过多网织补、多线协同、多界融合、多元增绿，塑造花园住区、花园街道、花园公共服务设施等八大类花园场景，促进绿化景观与生活空间深度融合。**构建全域公园游憩体系。**推进温榆河公园二期、潮白河森林公园等重点项目建设，新增社区级绿道20公里，实现“10分钟步行可

达”的绿色服务覆盖。推动潮白河绿道、舞彩浅山步道等线路贯通成网，串联生态、文化与休闲资源。**提升城市公共空间品质。**实施“一路一画廊”工程，增加彩叶树种比例，打造多层次、多季相的道路景观。推进街景空间“灰绿融合”，挖掘“金角银边”破硬还绿，倡导临街公共建筑实施立面绿化，丰富城市“第五立面”景观。**深化“园林+”多元协同体系。**充分发挥园林生态基底作用，推动园林与科普、文旅、水务、体育等领域深度融合，拓展绿色价值。构建权责清晰、流程规范、服务优质的园林精细化管理体系，提升管护效能与生态服务水平。

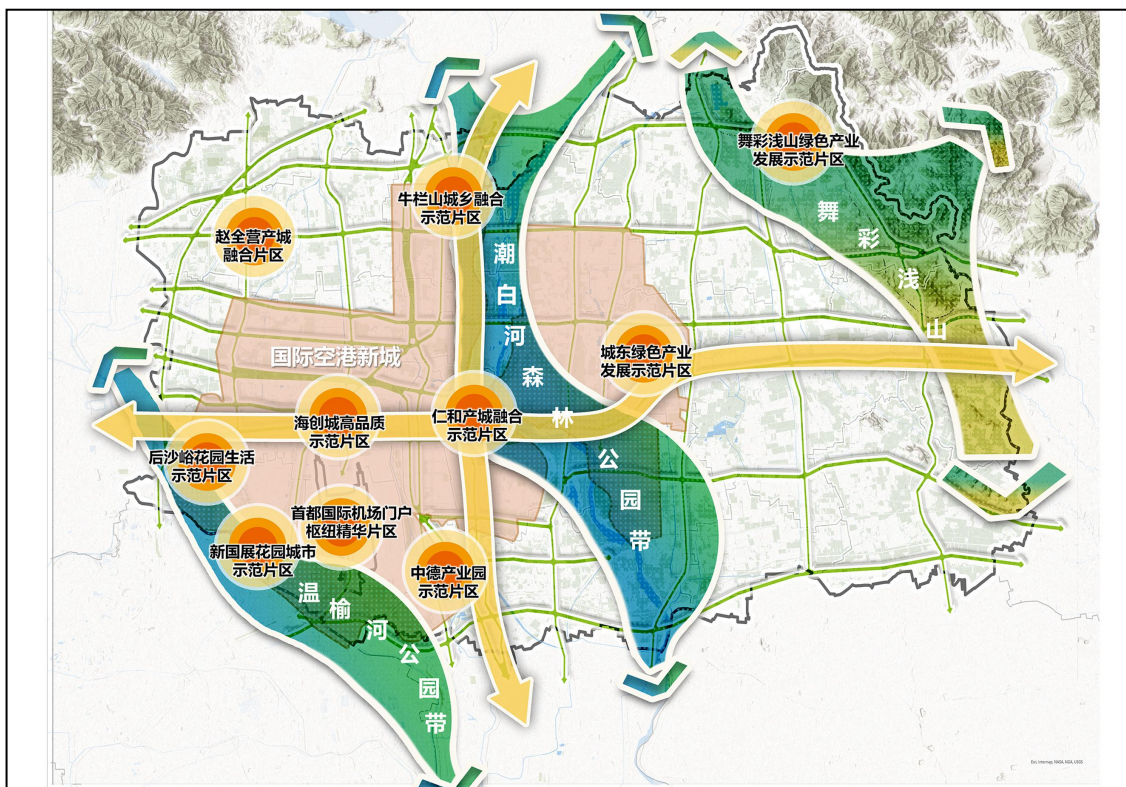
专栏 10 “一山两河、一港两轴、十片百廊”花园城市格局

“一山”即舞彩浅山；“两河”即潮白河森林公园带、温榆河公园带。

“一港”即国际空港新城；“两轴”即创新创业发展轴、宜居宜业发展轴。

其中，创新创业发展轴是以轨道交通及城市快速路为骨架，串联后沙峪、南法信、仁和、南彩等组团，辐射带动杨镇的东西发展轴。宜居宜业发展轴是以通顺路为骨架，串联仁和、马坡、牛栏山等组团的南北发展轴。

“十片”即首都国际机场门户枢纽精华片区、新国展示范片区、后沙峪国际品质示范片区、海创城高品质示范片区、中德产业园示范片区、仁和产城融合示范片区、赵全营产城融合片区、牛栏山城乡融合示范片区、城东绿色产业发展示范片区、舞彩浅山绿色产业发展示范片区等十个花园城市精品示范片区。“百廊”即河流绿廊及道路、铁路周边的城市画廊。



花园城市空间结构布局图

三、加强生物多样性保护

将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，全面加强生物多样性保护，构建从监测评估到执法监管的全链条保护体系。深化本底调查与监测评估。持续强化生物多样性保护工作协调机制，深化生物多样性调查和观测应用，摸清资源底数，开展定期评估，推动生物多样性智慧管理。强化物种与栖息地保护修复。重点提升汉石桥湿地自然保护区生境质量，开展生境修复与食物网构建。开展退化受损或破坏生物栖息地修复，因地制宜建设生物通道，保障生物觅食、活动和迁徙廊道畅通。探索实施保育小区、生态保育核等自然带营建，提高城市绿地的生境支撑功能。强化耕地生态功能，优先在连片区域开展生态修复，提升农

田生物多样性。**严格生物多样性保护防控**。建立健全生物多样性联合执法机制，严厉打击各类涉及生态空间和生物多样性保护的违法犯罪行为。完善外来物种入侵防控体系，持续开展监测，制定有效管控策略。

四、完善生态产品价值实现机制

推动生态系统调节服务价值（GEP-R）稳步提升，积极探索生态产品价值实现路径，将生态优势转化为发展优势。**健全生态产品开发机制**。激活东郊森林公园、汉石桥湿地、潮白河等生态资源多元价值，推动林下经济、生态旅游、生态康养等生态产业化，构建生态产品信息库，探索市场化增值路径，完善生态资源权益交易机制。**建立健全核算与补偿体系**。加快形成全域自然资源资产“一张图”底账，开展生态系统经济价值和服务价值评价。持续开展生态系统调节服务价值（GEP-R）核算与生态环境质量指数（EI）协同评价，探索区级生态保护补偿机制，引导各街镇强化生态保护和绿色发展责任。

第二节 深入推进环境污染防治

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好污染防治攻坚战，提升生态环境系统监测预测、问题处置能力，实现环境质量全面持续改善。

一、全面推进美丽蓝天建设

持续深化“0.1微克”行动，推动多污染物协同减排，推动区域空气质量持续改善，力争重污染天气全面“清零”。**强化移动源污染综合治理。**推进机动车和非道路移动机械清洁化发展。强化机动车排放监管及检验维护，推动存量燃油车新能源化。落实高排放非道路移动机械禁用要求。严格落实油品质量标准，强化加油站、储油库油气排放监管。**深化固定源协同减排与控制。**强化工业污染源治理，深化清洁生产审核，提高重点行业环保绩效水平。强化挥发性有机物（VOCs）源头防控和全过程治理监管。开展VOCs工业园区综合整治提升，提高无组织排放管控水平，推动汽修等重点行业提级创绿。**推进面源污染全过程监管。**加强扬尘精细化、全流程管控，运用数智化设备提升道路清扫保洁水平，推进裸地绿化，推广耕地越冬作物种植，最大限度降低扬尘污染，保持落地扬尘源动态清零。**推进大气污染系统化管理。**健全完善不利气象条件下联动响应机制，建立污染源精准定位机制，构建污染“预测—分析—溯源—管控”闭环管理体系。

二、推动水环境质量不断改善

统筹推进水污染治理、水资源保护、水生态修复“三水共治”，系统改善水环境质量。**优化水资源安全保障。**加强饮用水水源地保护，提升规范化建设水平，筑牢居民饮用水安全防线。加强地下水监测治理，增加地表水调蓄能力，涵养本地水资源，构建地下水、地表水及再生水组成的多元化水源保障体系。**强化水资源高效利用。**增强全民节水意识，健全节水机制，建设节水型社会。

完善再生水利用制度及激励政策，研究拓宽再生水利用渠道。**深化水环境综合治理**。完善水生态环境领域监管、监测、监察联动，巩固入河排污口整治成效。持续开展雨污混接错接巡查整治，提高溢流污染控制水平。坚持集中和分散相结合，截污和治污相协调，完善污水、雨水收集处理及再生水利用设施建设。鼓励污水处理厂进行工艺升级，提高污水收集处理能力，提升全区污水处理厂产出污泥在区内处置比例。因地制宜做好农村生活污水设施建设和收集处理。

三、持续巩固土壤污染治理成效

统筹农用地、建设用地和未利用地，坚持预防为主、保护优先和分类治理，为生产生活提供安全可靠的土壤环境保障。**加强农用地土壤保护**。推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，促进园地、林地土壤质量提升。科学施用农药化肥，推广生物农药及高效低毒低残留农药，减少内源性污染。强化畜禽养殖污染物无害化处理，推进养殖废弃物资源化利用。**开展建设用地土壤污染风险管控**。开展土壤污染调查和风险评估，持续深化重点行业土壤污染隐患排查，强化再开发利用监管，推动受污染土地面积动态清零。**强化未利用地闭合管控**。加大未利用地环境巡查与专项检查，严厉打击向未利用地非法排污、倾倒有毒有害污染物等违法行为。科学评估拟开发利用地，对潜在风险实施有效防控措施。

四、不断强化固废及噪声治理

坚持防治协同、系统施治，全面强化固废及噪声综合治理，打造“无废顺义”发展模式。**深化重点领域固废治理。**深化大宗固废（建筑垃圾）综合利用、危险废物全程追溯管理，强化固废全链条处置机制，加强塑料污染和商品过度包装治理。加强生活垃圾减量化、资源化、无害化，推动生活垃圾焚烧飞灰协同处置和资源综合利用。**推进新污染物治理与环境健康管理。**开展重点行业内持久性有机污染物、抗生素、微塑料等污染物底数调查及环境与健康风险评估工作，推进新污染物多环境介质协同治理与全生命周期环境风险管控。**加强噪声污染综合治理。**严格落实防治要求，加强噪声污染设备、设施排查、监督与管理。严格依法开展项目环境影响评价，抓好声屏障工程建设，降低道路、施工等重点区域领域噪声干扰，改善声环境质量。

第三节 加快建设新型能源体系

坚持减气、少油、净煤、增绿，强化能源供给和消费协同转型，严控化石能源规模，促进清洁能源高效利用，持续提升可再生能源供给比重，建成坚强韧性、清洁低碳、智能高效的新型能源体系。

一、加快能源结构增绿提质

坚持绿色低碳，统筹开发与利用，以能源供给侧结构性改革与消费侧清洁绿色为牵引，持续优化能源结构。**推进化石能源安**

全可靠有序替代。稳妥推动天然气减量替代，推进气电由主体性电源向基础性、调节性电源转型。坚持非必要条件下不使用燃煤，巩固“无煤化”成果。**持续扩大绿电消纳规模。**多措并举“开源引电”，积极开拓绿电交易方式，搭建发、用双方供需对接平台。强化高耗能企业绿色电力消费责任，支持重点企业、园区高比例消费绿色电力。推动国有企业、机关和事业单位发挥先行带头作用，全面提升绿色电力消费。鼓励跨国公司及其产业链企业、外向型企业、行业龙头企业使用绿色电力、购买绿证。支持外商投资企业参与绿色电力交易和绿证交易。**推动可再生能源扩量提质。**全面推广第五立面光伏发电，促进就地并网使用。规范分布式光伏发电备案流程，保障光伏项目安全运行。统筹推进地热资源开发利用、因地制宜发展生物质能，推动可持续航空燃料(SAF)创新与示范，积极推动氢能应用。**推动新型供热系统智能低碳。**推动热源更加多元低碳，鼓励存量锅炉房整合并网及提质增效，加快数据中心余热、工业余热等资源利用。

二、促进新型电力系统灵活高效

全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。**提升电网可再生能源承载能力。**加强智能电网和微电网建设，推动配电网增容和智能化升级改造，推进新能源友好接入。积极创新绿电直连，支持开展绿色微电网和源网荷储一体化建设，基本建成适应高比例可再生能源消纳的新型电力系统。**挖掘负荷侧资源调节潜力。**健全虚拟电厂发电长效机制，鼓励电动汽车、新型储能、分布式

电源、空调负荷等主体参与需求响应，电力需求侧响应能力达到最大用电负荷的 5%。**积极稳妥推进新型储能发展。**落实全市储能规划布局要求，有序推动工业园区、算力设施、商业综合体等用户侧储能高效应用，推广光储充一体化发展。

第四节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

实施碳排放总量和强度双控制度，全面加强碳排放基础制度建设，推动重点领域能效碳效水平进一步提升，单位地区生产总值二氧化碳排放持续下降。

一、加强“双碳”基础能力建设

全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，进一步夯实“双碳”基础工作。**落实“双碳”综合评价考核制度。**完善碳排放统计核算体系，逐步建立碳排放预算管理制度，加强重点行业碳排放监测预警。**完善企业节能降碳管理制度。**引导企业将“双碳”目标融入发展战略和管理制度，鼓励运用合同能源管理等市场化方式，推动实施重点环节和高边际收益节能技术改造。落实项目碳排放源头把控，将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查，将温室气体排放管控纳入环境影响评价。**加强产品碳足迹管理。**紧跟全市碳足迹核算标准、方法学或技术规范出台，探索建立区级碳足迹背景数据库，落实产品碳标识认证制度，积极推进在新能源汽车等领域开展产品碳足迹核算和标识认证。持续探索碳普惠机

制，扩大碳普惠应用场景，提升公众参与积极性。

二、全力提升重点领域能效碳效水平

坚持全面、协同、创新、安全转型理念，紧扣生产、流通、消费等关键环节，兼顾增量优化和存量改造，大力提升工业、交通、建筑等重点领域能效碳效水平。**推进工业领域绿色低碳转型。**加大重点产业绿色低碳技术创新投入，积极开展绿色供应链创建，强化产品全生命周期绿色管理，到2027年基本实现有生产制造能力的规上企业绿色化达标。推动存量数据中心电源使用效率（PUE）值达到1.35以下，新建算力中心100%使用绿电。**推进交通运输绿色低碳转型。**加快新能源汽车推广，充分利用市车桩网一体化管理平台，构建与电动汽车拥有量相适应的“车桩相随、布局合理、智能高效”的充电设施体系。全面推进公交、出租、环卫、公务用车等“油改电”“油换氢”进程，到2030年公交车实现100%新能源化，新能源汽车累计保有量占比力争达到40%以上。**推进城乡建设绿色低碳转型。**大力推广装配式建筑与绿色建材，实施绿色建筑标识制度，加快既有民用建筑节能改造，新建居住建筑、政府投资和大型公共建筑执行绿色建筑二星级及以上标准。大力发展能源费用托管等综合服务模式，大型公共建筑全面实行能效分级管理。**打造零碳示范标杆。**以能源绿色低碳发展和节能降碳为抓手，推进零碳工厂和园区建设。**推广绿色低碳生活方式。**加强差异化、分众化绿色低碳宣传教育，健全绿色消费激励机制，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

三、融入国际绿色经济标杆城市建设

全面落实北京市建设国际绿色经济标杆城市战略部署，统筹产业结构优化、绿色技术创新与协同合作，力争在绿色经济发展中形成示范、走在前列。**强化绿色技术创新引领作用。**发挥科技研发与人才优势，支持氢能、新型储能等绿色技术创新中心与中试验证平台建设。围绕国家绿色技术推广目录、本市绿色绩效评价指南，谋划实施一批创新性示范性重大工程。以场景应用为牵引，带动绿色低碳先进技术遴选、推广与产业化，驱动绿色经济产业链与价值链协同升级。**构建现代化绿色经济产业体系。**聚焦先进能源、智能网联新能源汽车、绿色金融等全市重点布局的绿色产业领域，打造顺义特色绿色产业集群，依托绿色产业集聚区建设，培育绿色经济增长新动能。**深化区域协同与国际合作。**积极响应京津冀协同发展战略，强化绿色技术、生态保护、能源互联等领域区域合作。参与培育绿色发展论坛等国际会展品牌，提升顺义在绿色议题中的国际影响力。依托中德示范区等平台强化绿色技术国际合作与成果转化，推广节能低碳和清洁生产技术装备。

第十一章 筑牢平安顺义安全新防线

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。“十五五”时期，要坚定不移贯彻总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹传统安全与非传统安全，加强各领域安全保障，有效防范和化解重大风险隐患，确保社会生机勃勃又井然有序。到2030年，区域安全保障体系进一步完善，平安顺义建设迈上新台阶。

第一节 深化区域安全体系和能力建设

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，始终把维护首都政治安全摆在首要位置，全面提升国防动员保障能力，为维护区域安全稳定提供有力支撑。

一、坚决捍卫政治安全

坚持以政治安全为根本，深化重点领域排查，筑牢政治安全屏障。完善重点时期和重大活动安全保障相关机制，根据不同时期风险态势和安全应急保障要求，加强安全风险综合研判，不断提高安全保障水平。严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。推进反恐维稳法制化常态化，守牢不发生暴恐活动底线。严格无人机应用管理，确保低空安全。

二、守牢意识形态领域阵地

严格落实意识形态工作责任制，守牢守好各类阵地。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，完善舆情风险评估和应急处置机制，针对重大突发事件和社会热点舆情及时发布权威信息，回应关切。深化网络空间安全综合治理，加强网络内容审核监管，引导平台履行主体责任。

三、提升国防动员保障能力

加快构建国防动员政策制度体系，密切军地协调配合。构建资源高效共享与联动协作的一体化平台。推动产业与战略物资储备协同，加快应急与战略物资储备从静态库存向动态调配、梯次补给转型，增强战略物资储备能力。深化国防教育宣传，鼓励社会组织、志愿者团队参与国防教育活动，支持驻区部队建设，巩固全国“双拥”模范城创建成果。

第二节 全力维护社会安全

全面落实维护社会稳定责任制，坚决维护区域社会大局安全稳定，切实增强群众安全感和满意度。

一、完善社会治安整体防控体系

强化社会治安综合治理，筑牢社会安全屏障，确保社会和谐稳定。**完善多元化解矛盾纠纷机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”。加强重点人群服务管理，做好帮扶解困、心理疏导和危机干预等工作，严防群体性聚集和个人极端案件、事件发生。加强

综治中心规范化建设与实体化运行。推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解。健全重大行政决策社会稳定风险评估机制。**完善社会治安综合治理防控体系。**筑牢人员密集场所、重点部位和重大活动人防物防技防安全网，发展壮大群防群治力量，针对进京通道、重点景区等关键节点织密立体化防控体系。严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪，依法惩治黄赌毒、盗抢骗、侵犯公民个人信息等严重影响群众安全感的违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶，切实维护群众生命财产安全。

二、织密筑牢安全生产责任网

健全和落实安全生产责任制度，着力构建全链条安全保障体系。深化交通运输、建筑施工、城市运行和人员密集场所消防、危险化学品等重点领域安全生产风险排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生，最大程度降低事故造成的损失。持续开展对城市运行水、电、气、热等生命线工程专项排查，持续实施城镇燃气、电动自行车、施工动火作业等“一件事”全链条治理，积极防范新能源等领域安全风险，严格落实“双疏散通道”等兜底措施，推动重大事故隐患动态清零。强化道路交通安全综合治理，优化交通设施、严查交通违法、提升全民安全素养，推动道路交通事故死亡人数持续下降。创新安全监管执法工作机制，探索建立“企业自查上报、部门抽检核查、专家精准指导、隐患闭环管理”的抽检评估机制。

第三节 切实抓好重点领域安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，积极防范新技术新业态等新兴领域安全风险，有效应对各种风险挑战。

一、有效防范化解经济运行风险

落实金融监管体制，健全风险早期纠正硬约束机制，稳妥化解大型企业集团金融风险、中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。完善政府债务管理体系，坚决杜绝盲目投资、违规举债行为。做好房地产领域风险排查处置，加强预警和防控，防范房地产领域风险，加强项目全过程监管。提升战略性资源能源供应保障能力，夯实产业链供应链韧性和安全水平，推进核心环节、关键技术国产化替代。加强国际经贸风险监测研判，落实外商投资反垄断审查、行业管理等措施，建立完善风险监测应对机制，强化海外利益和投资风险防控。守住粮食安全底线，全面落实粮食安全党政同责，提高应急加工能力，优化应急供应网点布局。

二、保障新兴领域安全发展

提高数据安全防护能力，严格落实网络安全责任制，强化关键信息基础设施、关键数据资源安全防护。加强个人信息保护。健全数据分级分类安全管理制度，加强在数据采集、存储、传输等方面安全管理。落实数据跨境流动便利化措施，促进和规范数据依法有序安全流动。加强对人工智能发展的技术、伦理、社会影响等潜在风险研判，构建人工智能技术监测、风险评估、应急

响应体系。强化生物安全风险治理，加强对生物技术研究、开发与应用活动的安全管理，推动生物安全关键核心技术和防御产品的成果产出与转化应用，建立健全突发事件应急预案，筑牢防控重大新发突发传染病与动植物疫情、保护人类遗传资源与生物资源、防范外来物种入侵与保护生物多样性等重点领域安全屏障。

第四节 提高城市安全韧性水平

坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合，提高城市运行韧性，保障城市安全、高效、有序运行。

一、打造韧性安全空间

深化自然灾害综合风险普查成果应用，定期开展安全风险辨识和评估，提升区域风险形势分析水平。围绕城市基本运行和居民基本生活保障需求，统筹补齐防灾减灾救灾设施，有效提升风险防控与应急保障能力。分级分类提高交通、供水、供电、供气、通信等关键基础设施的抗震、防洪、防风标准，增强应对极端气象灾害防御能力和系统快速恢复能力。保障疏散救援避难设施建设，加强“平急两用”公共基础设施功能转换，充分利用公园、广场、学校、体育场馆等空间，开展“平急两用”改造。健全区、镇（街道）、村（社区）三级应急避难场所体系，统筹推进应急避难场所规划建设与设施配套，确保功能完备、运行可靠。守护好水电气热等“城市生命线”，确保首都国际机场等重点单位能

源供应安全。

二、提高重大灾害预警防治水平

全面提升灾害处置应对能力，筑牢抵御自然灾害的坚实防线，有效应对各类重大突发公共事件。**提升监测预警能力。**优化气象、水文、地震、森林等监测站点布局，扩大感知范围。打通部门数据壁垒，推动灾害信息互联共享。针对水旱灾害，逐步健全河道水文监测感知系统，完善气象、洪涝等灾害“四预”（预报、预警、预演、预案）体系。**强化应急处置能力。**健全分级指挥与联动机制，优化应急预案，强化巨灾场景下的军地协作。加强危险化学品、防汛、消防救援和工程抢险等专业队伍规范化建设，优化装备配备与布局，定期组织联演联训，增强专业化、规范化、协同化救援保障能力。构建以政府储备为核心、企业社会储备为补充的应急物资储备体系，优化储备品类布局和快速调拨机制。构建韧性可靠的应急通信网络。健全基层应急管理体制，充实基层应急力量。做实“防灾减灾日”“安全生产月”等品牌活动，提升公众避险意识和自救能力。**有序实施灾害防御工程。**推进重点河道治理与堤防加固，实施浅山地区地质灾害工程治理与生态修复。加强林区防火道路、防火隔离带、消防水池等森林防火设施建设。持续推进地震易发区房屋设施加固工程，对学校、医院、养老院等人员密集场所及老旧房屋进行抗震鉴定和加固改造。

第十二章 强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上，更好履行政府职责，提高党领导经济社会发展能力和水平，健全规划实施保障机制，最大程度激发各类主体的活力和创造力，全面推动顺义发展的美好蓝图落地见效，确保规划目标如期实现。

第一节 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导这一根本保证，坚决维护党中央权威和集中统一领导，推动全区党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，健全党中央重大决策部署落实机制，确保各项部署在顺义落地生根、见行见效。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，深入开展整治形式主义为基层减负工作。坚决打好反腐败斗争攻

坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。健全党的统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强纪检监察与审计、财会、统计等各类监督贯通协同。走好新时代党的群众路线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的桥梁纽带作用，紧紧依靠全区人民推动区域发展。

第二节 全面推进依法治区

一、扎实推进依法行政

提升依法行政能力水平，全面落实领导干部应知应会法律法规清单制度。严格落实重大行政决策程序。深化行政执法体制改革，进一步理顺部门间职责关系，加强综合执法部门与行业主管部门工作衔接。加强基层法治队伍和能力建设，开展对镇街下放行政执法职权的评估和动态调整。进一步规范行政处罚、行政强制的实施，严格规范涉企行政检查。强化安全、质量和经营秩序监管，严厉打击危害区域安全和群众切身利益的违法行为。强化执法监管与规范，实施行政检查计划管理，严格控制计划外专项检查。健全行政复议机制，强化对违法或不当行政行为的预防和纠正作用。巩固全国法治政府建设示范区创建成果。

二、完善司法监督制约机制

持续推进政法领域改革，加快推进政法智能化建设。常态化开展公安执法规范化建设。强化跨部门执法司法协同和监督，落

实和完善司法责任制，规范司法权力运行，提高司法质效和公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深化人工智能与检察工作融合，以数智检察赋能区域治理体系和治理能力现代化。落实司法救助与法律援助制度，深化刑事案件律师辩护全覆盖。重视和加强涉外法治协调工作，建立涉外法律援助联络点，推进涉外法律服务队伍建设，强化涉外法治服务保障。

三、推动法治社会建设

落实好“九五”普法规划，全面落实普法责任制，将法治宣传教育融入日常管理、服务、执法和争议解决过程。深入开展公民法治素养提升行动和法治宣传教育，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。加强人民调解员、村（居）法律顾问、“法律明白人”队伍建设，推动公共法律服务均衡发展。

第三节 强化规划统筹实施

一、突出规划引领作用

增强本规划的引导和约束功能，领衔形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区规划体系。加强各专项规划与本规划在发展目标、重大任务等方面的衔接，增强专项规划对本规划的实施支撑作用，推动专项规划从“条”上进行深化、空间规划从“地”上加以保障。强化年度计划对本规划的衔接落实，将本规划确定的主要指标和重大政策、重大改革举措、重大工程项

目纳入年度计划实施。

二、强化政策支撑保障

围绕本规划确定的发展目标和任务，统筹加强各部门、各街镇政策制定与协调落实。加强财政预算与规划实施的紧密衔接，建立刚性协同机制，区级财政性资金重点投向主导产业、重大项目及公共服务，聚焦区内主导产业以及首都机场临空经济区等重点功能区发展，推行“资金要素跟着项目走”策略，定制土地、金融、人才差异化政策包，精准破解发展瓶颈，以强有力的政策保障推动规划全面落地见效。

三、健全协同实施机制

建立区、部门、街镇上下联动、条块结合的规划实施工作体系，统筹制定实施方案，将发展目标、主要指标和重点任务分解到具体责任主体，明确时间节点和推进路径。完善重大项目储备库制度和推进机制，聚焦事关全区发展的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目，对纳入规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

第四节 抓好规划评估考核

一、开展监测评估

引入第三方评估机制，健全规划实施年度监测、中期评估和总结评估制度。评估报告提请区人大常委会审议，确需对规划进

行调整时，由区政府提出修订方案，经区人大常委会批准后实施。对规划年度实施情况开展动态跟踪分析，实行滚动评估。通过“编制—实施—评估—调整—实施”闭环管理机制，完善规划内容，保证规划实施成效稳步提升。

二、强化监督考核

自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查，充分发挥政协民主监督作用，通过专题调研、协商座谈等形式广泛凝聚各界共识。探索建立规划实施考核与部门绩效挂钩机制，进一步压实主体责任，确保规划落到实处。加大规划宣传力度，综合运用线上线下多种渠道，以丰富多样的形式开展“十五五”规划宣传解读，推动规划目标深入人心，凝聚各方合力共同参与规划实施，充分调动社会各界积极性、主动性和创造性，形成全区人民群策群力、共建共享规划的良好局面。

附表

“十五五”时期重大工程包

| 序号 | 领域 | 重大工程 |
|----|-----------|--|
| 1 | 新时代首都发展 | 首都机场及临空经济区提质增效、京津冀智能网联新能源汽车科技生态港（顺义）、重大科创实验室建设、高端科技创新基地建设等 4 项工程。 |
| 2 | 国际临空都市港建设 | 航空高端维保智造基地建设项目、临空高端医疗与生物医药产业集聚、智能装备器械智造研发基地建设、空港型国家物流枢纽（顺义）建设等 4 项工程。 |
| 3 | 现代化产业体系建设 | 智能网联汽车产业优势再造、第三代半导体产业生态优化项目、航空航天产业集群壮大项目、智能装备产业集群提质升级、医药健康科创智造、高端会展与商务展览提质、航空安全实验基地二期项目、科技服务产业融合发展示范项目等 8 项工程。 |
| 4 | 释放区域市场潜能 | 智慧物流产业创新发展、现代化商业综合体、精品特色商业休闲区建设等 3 项工程。 |

| 序号 | 领域 | 重大工程 |
|----|-------------|--|
| 5 | 宜居宜业高品质新城建设 | 棚户区改造、产业类片区城市更新、高速公路扩容联通、轨道交通线网优化、城市路网补短板建设等 5 项工程。 |
| 6 | 乡村全面振兴建设 | 环卫设施升级建设、供排水利用提升建设、社区卫生提级改造、乡村人居住房改善等 4 项工程。 |
| 7 | 繁荣区域文化建设 | 4A 级旅游景区基础设施提升改造工程。 |
| 8 | 保障和改善民生 | 顺义区地表水厂、教育资源均衡配置建设、医疗卫生服务强基建设、体育场馆设施建设等 4 项工程。 |
| 9 | 美丽顺义建设 | 潮白河绿道（顺义段）、京华揽胜（顺义段）舞彩浅山森林步道、二绿郊野公园环骑行道（顺义段）等 3 项工程。 |
| 10 | 区域安全建设 | 220 千伏骨干网架重大工程、110 千伏线路可靠性提升重大工程等 2 项工程。 |