

# 北京市平谷区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月14日北京市平谷区第六届  
人民代表大会第七次会议批准

# 序言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。同时，“十五五”时期也是平谷区实现地区高质量发展十年战略（1351K）的第一个“五年”，必须紧紧围绕服务国家和首都发展，加大力度夯实基础、加快速度全面发力，推动平谷高质量发展迈向新台阶。

《北京市平谷区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市平谷区委关于制定北京市平谷区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《平谷区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《平谷区高质量发展十年战略意见（2025-2035）》紧密衔接，系统阐明区委战略意图，明确政府工作重点，确定“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民乘势而上、顺势而为，开启平谷高质量发展新征程的行动纲领。

# 目录

<b>第一章 夯实基础 全面发力 开启平谷高质量发展新征程</b> . . .	1
第一节 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定了基础	1
第二节 “十五五”时期发展环境 . . . . .	9
第三节 推动平谷高质量发展取得突破性进展 . . . . .	13
<b>第二章 坚持生态立区 建设“两山”理论实践地</b> . . . . .	19
第一节 持续深入打好污染防治攻坚战 . . . . .	19
第二节 系统推进生态保护和修复 . . . . .	22
第三节 积极稳妥推进碳达峰 . . . . .	23
第四节 推动生态产品价值实现 . . . . .	25
<b>第三章 培育创新动能 创建农业新质生产力策源地</b> . . . . .	27
第一节 聚焦“0-1”攻克关键核心技术 . . . . .	27
第二节 聚焦“1-10”推动中试熟化 . . . . .	28
第三节 聚焦“10-100”推动产业转化 . . . . .	29
第四节 聚焦“全域全场景”构筑创新生态 . . . . .	31
第五节 聚焦“两园融合”推动产业升级 . . . . .	32
<b>第四章 强化外联内通 构筑京津冀现代物流贯通地</b> . . . . .	35
第一节 发展多式联运让“物资来往更畅通” . . . . .	35
第二节 建好城郊大仓让“物资集配更高效” . . . . .	37
第三节 搭建配送网络让“物资送达更便捷” . . . . .	38
第四节 全面助力首都现代物流骨干网络体系 . . . . .	39

<b>第五章 拥抱新消费 创立市民乡村休闲生活向往地</b> .....	<b>42</b>
第一节 优化全域旅游发展格局 .....	42
第二节 全面丰富休闲产品供给 .....	44
第三节 创新打造特色消费热点 .....	46
第四节 激发文化创新创造活力 .....	48
<b>第六章 统筹“平急两用” 打造首都发展安全战略腹地</b> ...	<b>50</b>
第一节 筑牢公共安全保障体系 .....	50
第二节 加快建设“平急两用”设施 .....	52
第三节 培育发展“平急两用”产业 .....	54
第四节 强化综合应急管理能力和 .....	56
<b>第七章 持续深化改革 增强内生发展新活力</b> .....	<b>59</b>
第一节 融入全国统一大市场建设 .....	59
第二节 激发各类经营主体活力 .....	61
第三节 完善宏观经济治理体系 .....	62
第四节 持续擦亮营商环境品牌 .....	64
第五节 深入推进教育科技人才一体化发展 .....	65
<b>第八章 强化区域协同 开创合作共赢新局面</b> .....	<b>68</b>
第一节 主动融入京津冀协同发展 .....	68
第二节 织密城市互动连接网 .....	70
第三节 搭建区域协作连心桥 .....	71
<b>第九章 聚焦品质提升 构建新型城镇化发展新格局</b> .....	<b>73</b>
第一节 优化城乡发展格局 .....	73

第二节	提升城市空间品质 .....	75
第三节	提高城市治理水平 .....	77
<b>第十章</b>	<b>锚定走在前列 谱写乡村振兴发展新篇章 .....</b>	<b>79</b>
第一节	加快推动现代农业发展 .....	79
第二节	大力推进和美乡村建设 .....	81
第三节	全力带动农民增收致富 .....	83
<b>第十一章</b>	<b>建设有温度城市 绘就美好生活新图景 .....</b>	<b>85</b>
第一节	促进人口高质量发展 .....	85
第二节	推动高质量充分就业 .....	87
第三节	办好人民满意的教育 .....	88
第四节	加快构建“大健康”体系 .....	90
第五节	健全多层次保障体系 .....	92
<b>第十二章</b>	<b>凝聚各方力量 为实现“十五五”目标努力奋斗 .</b>	<b>94</b>
第一节	加强党对经济社会发展的全面领导 .....	94
第二节	为高质量发展提供坚强法治保障 .....	95
第三节	强化规划统筹实施 .....	97
第四节	健全监测考核体系 .....	98

## 第一章 夯实基础 全面发力 开启平谷高质量发展新征程

“十五五”时期推动平谷高质量发展，面临多重机遇与挑战。“十四五”时期工作为平谷经济社会发展奠定了坚实基础，叠加中国式现代化建设带来的重大机遇、首都“四个中心”建设释放的重大红利以及未来十年高质量发展战略谋划笃定的发展自信，开展“十五五”时期工作，目标路径相对清晰，困难挑战相对可控，有利条件相对充分。整体来看，开启平谷高质量发展新征程，有扎实积淀、有广阔空间、有勃勃生机。

### 第一节 “十四五”时期重大成就为接续发展奠定了基础

“十四五”时期在平谷发展历史上是很不平凡的五年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真落实市委市政府决策部署，全面落实“三区一口岸”功能定位，自觉融入首都全局、嵌入国家大局，坚决扛起“努力在乡村振兴、农业农村现代化方面走在前列”“代表北京做好答卷”任务使命，全面开辟新赛道，系统谋划十年战略任务，提出“1351K”蓝图目标，自信自强、敢为人先，团结带领全区党员干部和广大人民群众在经济社会建设中取得了亮眼成绩，为“十五五”时期区域接续高质量发展奠定了坚实基础。

**高质量发展动能持续增强。**“十四五”期间，以农业高科技、

物流大流量、休闲新时尚为核心的产业发展动能强劲，推动平谷高质量发展实现历史性跃升。

——农业中关村建设蓄势赋能。积极扛起国家农业科技领域自立自强任务使命，打造农业中关村，实现从“京瓦中心”向“全域全场景”、从“技术攻关”向“成果集成转化”、从“立足平谷”向“放眼世界”“三个转变”。获得政策高位支撑，农业农村部联合北京市支持平谷建设农业中关村，部市合作协议不断深化拓展，万余家涉农企业在平谷聚集，一批农业领域全国重点实验室先后落地，启动建设以校区、园区、街区、社区、景区“五区”联动发展为核心的国家农业科技创新港，深化“政府+科研机构+企业”金三角合作模式，京瓦农业科技创新中心建成运行。平稳推进现代设施农业建设，获批全国现代设施农业创新引领区，400余亩华北地区在建面积最大智能温室全面开工，京瓦果业、奶业、温室园艺科技示范园建成运营。“种业之都”建设成果显著，打造国内首个蛋鸡基因组选择技术平台，建成全市首个以畜禽种业为主导的国家现代农业产业园，自主研发的蛋鸡脱氧核糖核酸（DNA）芯片“凤芯壹号”打破国外垄断，沃德系列白羽肉鸡品种创新成果首销非洲。农业科技创新大生态格局基本成型，成功创建152个“博士农场”、32个“科技小院”，连续3年举办全球农业盛会，与30家知名企业和研究机构达成合作意向。世界农场动物福利大会永久性会址落地。建设农业中关村学院，打造全国有引领、世界有影响的实训基

地、专业智库和国际交流平台。推出农业中关村零号店，创新布局未来食品、功能性食品产业，合成生物、替代蛋白食品等技术加快发展，首都食品保供能力显著增强。

——首都物流高地建设乘势而上。主动融入和服务新发展格局，建设首都物流高地，实现从“被动调整”向“主动构建”、从“仓储设施建设”向“物流体系建设”、从“多元分散布局”向“全域系统布局”“三个转变”。抢占物流发展机遇，依托马坊地方铁路创新规划以“物流四镇”为核心的分布式大物流空间体系，物流设施从10余万平方米扩容升级至310万平方米，成为全市最大的物流设施集聚地和城郊大仓基地。资源集聚效应明显，16家物流头部企业抢先在平谷布局扩张业务版图，累计引入企业超3300家。“老铁路”焕发新活力，北京至天津港、青岛港城际班列常态化开行63列，首发北京平谷—哈萨克斯坦、京疆亚班列，中欧、中老、中亚班列稳定开行27列，平谷成为首都服务共建“一带一路”贸易畅通的关键节点。京平“H”型铁路扩能加速推进，铁路南北场区启动建设。成功获批北京市唯一陆港型国家物流枢纽、全国第三批示范物流园区、国家骨干冷链物流基地等称号。围绕激活“物流+”产业新生态，建设北京（平谷）直播电商产业功能区，集聚与辉同行等直播新势力，国农港供销村播产业园等引擎项目加速赋能。围绕服务首都生产生活物资保供，探索轨道交通“客货两用”模式，谋划布局物流前置仓，为枢纽经济注入新动能。

——世界休闲谷建设创新升级。坚持拥抱新消费新生活，打造世界休闲谷，实现从“景点观光”向“全域旅游”、从“单一业态”向“多旅融合”、从“设施建设”向“场景营造”“三个转变”。激活好山好水资源禀赋，布局“一湖一山两河一带多沟多点”发展格局，将休闲元素从金海湖扩展至全域。提倡“慢生活”，打造18个乡镇街道文旅IP，建成投用一批高品质乡村休闲综合体，推出25条精品旅游线路、37公里无红绿灯全市最长休闲绿道，露营地成为“首都露营风向标”。举办中国·京津冀铁人三项赛等体育赛事和北京·平谷世界休闲大会、国际桃花节等特色活动，开展南山艺术季、大地艺术节，推动碧波岛等22个项目入选全市体育旅游精品项目、路线，高质量户外运动目的地建设取得实质性进展。成功入选全国休闲农业重点县、全国首批文化产业赋能乡村振兴试点名单。联动布局“一镇一花卉园、一镇一宠物园”，搞活研学文旅、宠物经济，促进农文体旅商融合发展。

**经济社会发展保持活力。**“十四五”期间，生态底色持续刷新，改革举措持续深化，发展动能不断激活，平谷经济社会发展呈现出生机勃勃的良好态势。

——经济实现历史性突破。地区生产总值连续跨越三个百亿台阶，从2020年374亿元上升到2025年605.2亿元，总量跃升至生态涵养区第1，“十四五”期间年均增速8%，全市第一。2025年区级一般公共预算收入达46.96亿元，“十四五”期间

年均增速达12.9%。三次产业结构比由2020年的3.4:17.9:78.8调整为2025年的2.6:14.9:82.5，规模以上高技术制造业、战略性新兴产业占比显著提升，高新技术企业较2020年显著增加，累计认定创新型中小企业221家、专精特新中小企业153家、国家级专精特新“小巨人”企业9家。

——生态文明建设成果丰硕。获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区。蓝天白云成为居民生活标配，细颗粒物年均浓度较“十三五”末下降18.5%，累计开展生态补水超7.98亿立方米，平原区地下水埋深回升20.83米，地表水优良水体比例首次实现100%，吸引“水中大熊猫”桃花水母等珍稀生物多次现身。严守耕地保护红线，实施百万亩造林工程，完成造林近2万亩。绿色发展动能强劲，万元地区生产总值能耗降幅超额完成“十四五”目标，获批北京首个全国碳达峰试点城市，创新完成大华山镇大桃、金海湖镇佛见喜梨等4类农产品碳足迹认证，南独乐河镇、峪口镇等乡镇加速谋划生态环境导向的开发模式（EOD）项目、特定地域单元生态产品价值（VEP）试点建设。生产生活方式迎来绿色转型，积极布局光伏发电、地源热泵等新能源和可再生能源。

——区域改革开放日益深化。全面融入全国统一大市场建设，持续深化“三农”综合改革，开展新型集体林场改革与农村集体土地改革探索，成功获批全国农业社会化服务创新试点。深入推进预算绩效管理，创新“串联+并联”“交地即发证”“拿

地即开工”等重点项目审批流程。京津冀协同深化推进，成功创建全国首个跨行政区域国家生态文明先行示范区。对口支援、结对协作等任务顺利开展。平稳搭建对外交流平台，与西班牙利里亚市缔结友好城市，与德国巴特维塞市、新西兰豪拉基区、肯尼亚穆兰卡郡结成友好交流城市，“十四五”期间引进外资企业 152 家，实际利用外资 9.7 亿美元，同比增长 290%。营商环境不断优化，人才政策不断完善，政务服务体系不断健全，推动新注册市场主体数量居生态涵养区首位，改革效益明显提升。

**有温度的城市建设稳步推进。**“十四五”期间，社会事业平稳推进，城乡差距有效缩减，安全发展能力明显提升，有温度的城市建设为群众生活增添丰富内涵。

——城乡融合发展加快推进。城市越来越宜居，45.66 万平方米老旧小区得到综合整治，97 条背街小巷得到有效治理，45 部加装电梯让老楼居民生活更加便捷，第四代万达广场盛大启幕，“一刻钟便民生活圈”实现城区全覆盖，水、电、气、暖等基础设施持续提升，轨道交通 22 号线（平谷线）进入全速建设期，承平高速建成通车，路网承载力显著增强，建成“基本无违法建设区”。乡村越来越兴旺，农业总产值、畜禽总存栏量等多项指标稳居全市第一，平谷大桃、北寨红杏、鱼子山草莓等“土特产”文章越做越强，经济薄弱村全部消薄，2025 年农村居民人均可支配收入达 4.1 万元，城乡收入比实现 1.56:1，

差距逐步缩小。乡村全面振兴发展指数连续两年居生态涵养区首位，排名全国 58 位，较 2023 年上升 20 位。基层治理效能不断提高，软弱涣散村全部摘帽，“接诉即办”“下交群评”入选全国农村改革典型案例，“微网格”代表北京唯一入选农业农村部第五批乡村治理典型案例，创新推动“集中办公+村民中心+互助养老”模式。坚持不懈抓好生活垃圾、物业管理两个“关键小事”。全域城乡环境整治效果突出，入选全国环境卫生清理整治优秀案例。成功创建全国双拥模范城。

——社会民生事业蓬勃发展。就业质量不断提高，“零就业家庭”动态清零，“一户一就业”有效达成，城镇调查失业率始终保持在 5% 以内，平谷籍应届高校毕业生就业率保持在 97% 以上，居民人均可支配收入稳定增长。教育品质不断优化，集聚市级优质教育资源，推动国农港学校建设。基础教育均衡发展，新增学前、中小学学位共 6150 个，义务教育登记入学率超 99%，创办“近光讲堂”，推行阳光·乐跑“5 公里计划”，学生体质健康优良率稳步提升至 91.22%，较“十三五”末提升 40.22 个百分点。医疗卫生服务能力进一步提升，望京医院平谷院区开门问诊。社会保障体系不断健全，农村劳动力就业参保率提升至 82.15%，公租房重点人群保障率居全市前列，每千常住人口执业医师数（不含助理）2025 年达到 4.4 人。乡村多层次互助养老体系实现全覆盖，“小小孩”托育服务覆盖率提升至 100%。全国文明城区创建工作深入推进，马昌营镇入选全国文明村镇，

所有乡镇入选首都文明村镇。“三级”文化服务网络全域覆盖，人均公共文化设施建筑面积达 3.27 平方米，群众休闲文化生活丰富多彩。

——安全发展水平全面提升。坚决扛起建设国家“平急两用”发展先行区使命，承担中心城六区、城市副中心及本区隔离安置任务，构建“吃、住、行、医和集中承载”五大应用场景，承办国家“平急两用”设施建设现场会，建成全国首个“平急两用”酒店、新型乡村社区、高速公路服务区等，加速建设首个“平急两用”金海湖集中承载区和中医药诊疗“平急两用”示范基地，获批全市首个“平急两用”配套基建项目，为全国“平急两用”建设提供平谷智慧。构建大安全大应急框架，推进“清朗行动”，全面净化社会面秩序环境，群众安全感满意率稳步提升。稳妥推进金融风险化解，政府债务风险总体可控。完善大安全生产格局，食品、药品抽检合格率稳定达标。创新建立“五个一”森林防灭火工作体系，“十四五”时期实现“零”火灾。高效应对暴雨、大风、冰雹等自然灾害，城市韧性持续提升。阳光学校创新实践获教育部、最高检等肯定，未成年人刑事犯罪率大幅下降。民主法治建设扎实推进，社会大局保持和谐稳定。

总的来看，在市委市政府、区委的坚强领导下，全区上下坚持落实“三区一口岸”功能定位，坚定不移推进平谷高质量发展，通过“抓紧干、有效干、务实干、一起干”，用一场场攻

坚的硬仗、一项项创新的举措、一桩桩惠民的实事、一串串亮丽的数据，交出“十四五”时期圆满答卷，经济社会发展目标圆满完成，中国式现代化北京篇章平谷答卷顺利开篇。

## 第二节 “十五五”时期发展环境

“十五五”时期，国际国内形势复杂多变，平谷经济社会发展面临机遇与挑战，但推进高质量发展的战略定位、功能定位和区域定位清晰明确，有利条件大于现实挑战。

**机遇与挑战并存。**世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈复杂激烈，国际经济贸易秩序面临严峻挑战，世界经济增长动能不足，不稳定不确定因素增多。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。首都发展科技创新引领作用持续增强，进一步全面深化改革激发活力，各方面体制机制更加健全，为地区经济社会健康发展提供良好环境。平谷“十四五”发展相对扎实，为事业前进积蓄了一定的发展动能。但同时也要清醒地认识到，全区高质量发展动能尚未完全激活、高效能治理体系尚未系统优化、高水平安全防线尚未全面巩固，主要体现在：

——经济增量挖潜水平与高质量发展目标不匹配。实体经济根基不牢，工业产值下滑，部分产业链仍处于培育阶段，增长动能尚未形成，高质量发展欠缺新的经济增长点。农业新质生产力驱动不足，物流枢纽建设面临“容量转流量”问题，休

闲旅游 IP 打造还未完全跳出“同质化”困境，主导产业引领作用有待进一步增强。有效投资接续不畅，重大项目储备有限，投资增长面临断层风险。居民消费意愿不强，新消费场景打造多数还处于摸索阶段，没有形成规模效应和辐射效应。市场主体规模不大、活力不强、成长不快，新招引企业有税率较低，社会投资占比较低，人才供给与市场需求错位，要素市场化改革需进一步深化。

——城乡融合发展水平与高效能治理目标不匹配。城乡基础设施和公共服务配置不均衡，人才、资本、技术等要素双向流动不畅，新型城镇化抓手不足。民生服务仍存短板，教育优质资源不够均衡，社区卫生服务体系和急救能力还需加强，“一老一小”服务水平与群众期待尚有差距，垃圾分类、接诉即办等工作还有薄弱之处。基层治理精细化、法治化水平还不高，社会组织和公众参与基层治理的渠道还不够畅通，共建共治共享的治理格局尚未完全形成。生态治理仍需加强，城市溢流污染控制、面源污染防治和农村污水治理等多重环境治理难题亟待破解，空气质量持续改善压力较大，移动污染源影响日益凸显，建筑垃圾管理仍有短板，历史遗留尾矿库生态修复与风险防控问题亟待解决。生态产业化路径仍需拓宽，绿色技术创新和产业转化能力有待增强，好风景尚未全面转化为新经济。

——安全防线构筑水平与高水平安全目标不匹配。许多领域存在风险隐患，违规动火作业屡禁不止，电动自行车安全隐

患治理不充分，交通意外等亡人事故仍有发生，森林防火压力较大，韧性城市建设还有不少挑战。矛盾化解效能仍需提升，信访积案化解攻坚力度不足，初信初访一次化解水平不高，邻里矛盾有效调处能力不强，矛盾纠纷排查化解机制仍需健全。治安防控能力仍需提高，殴打他人、寻衅滋事等扰乱社会秩序的治安事件偶有发生，治安良好局面有待进一步创建。

**机遇大于挑战。**现实挑战和面临形势严峻复杂，但平谷已经激活了高质量发展的资源优势、区位优势 and 先发优势，做好“十五五”时期工作有战略利好、有政策支撑、有基础条件。

——**战略利好。**中国式现代化为平谷高质量发展带来了重大战略机遇。农业中关村建设契合“农业强国”时代号召，中央提出大力发展农业新质生产力、加快实现高水平农业科技自立自强等战略利好，为深化农业中关村核心区建设、打造“种业之都”提供重要机会窗口与发展契机。首都物流高地建设契合“交通强国”时代号召，国家发展改革委、交通运输部等多部委提出有效降低全社会物流成本、着力构建现代物流体系等战略任务，为深化陆港型国家物流枢纽建设、大力发展枢纽经济提供重要战略窗口与发展机遇。世界休闲谷建设契合“旅游强国”时代号召，国家提出丰富高品质旅游产品供给、提高旅游服务质量等明确目标，为充分发挥农业多种功能和乡村多元价值、加快推进农文体旅商融合发展提供重要时间窗口与发展支点。

——政策支持。首都“四个中心”功能建设为平谷高质量发展释放了重大红利。平谷作为首都北京的有机组成部分，将在“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的联动效应中享受到更多高质量发展政策资源与红利。加快培育农业新质生产力方面，农业农村部明确与北京市共建农业中关村，已经出台《北京市关于加快推进农业中关村建设的十条措施》《北京市种业振兴实施方案（2022—2030年）》等文件，现行政策有利于农业中关村核心区建设进一步向纵深推进。加快建设首都物流高地方面，马坊物流基地被列为全市六大物流基地之一，已经出台《北京市有效降低全社会物流成本实施方案》等文件，现行政策有利于京平综合物流枢纽进一步嵌入首都物流发展格局。加快拥抱新消费新生活方面，一批高品质乡村休闲综合体先后落地，金海湖成为国家第一批高质量户外运动目的地建设地区，先行先试经验有利于世界休闲谷建设进一步拓展政策支持空间。

——基础条件。“十四五”时期工作为平谷高质量发展积聚了硬设施和软实力。营商环境全面向好，成功打造“亲商、懂商、助商、成商”服务品牌，有效落地“1+N”政策体系，广泛招引龙头型、总部型企业，经营主体加速集聚。人才生态全面向好，农业中关村人才综合改革试验区建设成效初显，“爱才、懂才、聚才、兴才”理念深入人心，“博士农场”“千人百村”等人才培养成效显著，农业科技、智能制造等多领域人才加速集聚。发展要素进入“规模集聚”阶段，国家农业科技创新港

顺利落地，农业中关村建设步伐加快，农业高科技创新要素加速集聚；成功获批北京市唯一陆港型国家物流枢纽，首都现代物流骨干网络体系加快构建，首都物流高地初显形态，物流大流量资源要素加速集聚；成功获批北京市首个碳达峰试点城市，“首都桃花源、世界休闲谷”影响力日益显现，休闲新时尚生态要素加速集聚。开展“十五五”时期工作，基础条件扎实，发展势头强劲。

### 第三节 推动平谷高质量发展取得突破性进展

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，深入落实北京市第十三次党代会和市委十三届历次全会精神，围绕服务和保障新时代首都发展，深化落实“三区一口岸”功能定位，坚持改革创新，全面丰富“自信自强、敢为人先、守正创新、开放包容”的平谷精神内涵，推动平谷高质量发展实现质的有效提升和量的合理增长。

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，认真落实市委决策部署，结合平谷实际把握好以下基本要求。

**一一坚持党的全面领导。**把党的领导贯穿经济社会发展各

方面全过程，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以历史主动精神奋力书写中国式现代化北京篇章平谷答卷。

**——坚持服务新时代首都发展。**围绕服务首都“四个中心”功能建设和“四个服务”水平提升，锚定“三区一口岸”功能定位，扎实推进乡村全面振兴，引领示范农业科技自立自强，助力构建首都现代物流骨干网络体系，有力提升区域发展安全韧性，增强首都食品安全保障水平，为首都经济社会高质量发展贡献更多平谷力量。

**——坚持生态立区。**树牢“绿水青山就是金山银山”理念，科学推进污染防治攻坚和生态环境改善，认真履行保障首都生态安全政治责任，坚决守好首都东部绿色生态屏障。做优做强绿色产业经济，有效推动生态产品价值实现，努力成为习近平生态文明思想生动实践地。

**——坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，推动科技创新与特色产业创新深度融合，大力发展新质生产力。坚持投资于物与投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济循环内生动力和可靠性。

**——坚持全面深化改革。**坚定推进和落实深层次改革，推动有效市场与有为政府相结合，将全面深化改革的战略部署转化为推动平谷高质量发展的具体举措，全面打造一流营商环境，激活经济发展动力和社会活力。

**——坚持增进民生福祉。**始终把满足人民日益增长的美好生活向往作为奋斗目标，紧扣“七有”目标和“五性”需求，高质量解决人民群众急难愁盼问题，让高质量发展成果更多更公平惠及全区人民，稳步迈向共同富裕。

**——坚持统筹发展与安全。**全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，深入推进“平急两用”发展先行区建设，健全平急转换机制，全面保障首都生产生活物资安全，为超大特大城市基层治理提供平谷方案。

锚定首都率先基本实现社会主义现代化目标，综合考虑“十五五”时期国际国内发展形势和现实机遇挑战，结合平谷当前一个时期和高质量发展十年战略需要，围绕功能建设、经济建设、生态建设和社会建设等，提出以下主要目标：

**——服务首都发展水平明显提升。**落实“三区一口岸”功能定位更加坚定有力，守护好首都东部绿色生态屏障，建设好首都发展安全战略腹地，在全市率先基本实现农业农村现代化，“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的联动效应更加突出，京津冀协同发展桥头堡作用发挥更加明显。

**——农业中关村建设取得新突破。**农业科技创新水平显著提升，落地一批农业领域全国重点实验室，攻克一批种质资源领域“卡脖子”难题，集聚一批龙头企业，农业中关村辐射带动能力显著增强。农食一体、农医联动取得阶段性成果，科技

创新持续带动农民增收致富，乡村全面振兴发展指数进入全国前列。

**——首都物流高地建设取得新突破。**陆港型国家物流枢纽建设稳步推进，物流基础设施现代化水平显著提高，多式联运水平不断提升，轨道交通“客货两用”模式不断优化，助力首都现代物流骨干网络体系成功构建。产业集聚效应不断增强，枢纽经济成为经济增长新支点，首都物流高地成为首都生产生活物资保障重要阵地，核心竞争力显著增强。

**——世界休闲谷建设取得新突破。**全域全季全时大文旅发展格局初步形成，休闲旅游产业更加具有平谷特色，多旅融合场景不断推陈出新，研学经济、宠物经济带动平谷人气不断攀升、流量不断释放、消费不断激活，世界休闲谷成为越来越多首都市民的休闲生活向往之地。

**——生态文明水平明显提升。**生态环境质量持续提升，主要污染物排放总量持续减少，花园城市初步建成，国家碳达峰试点城市建设取得明显突破，单位地区生产总值二氧化碳排放持续下降，绿色生产生活方式基本形成，生态产品价值实现取得阶段性成果。

**——民生福祉水平明显提升。**高质量充分就业取得新进展，教育质量持续提高，乡村互助养老、家庭医生落格进群等基层治理形式更加成熟，基本公共服务均等化水平不断提升。城乡收入差距有效缩减，居民收入增长水平与经济增长水平保持基

本同步，有温度的城市建设成效更加明显。

——**安全发展水平明显提升**。统筹发展与安全能力不断增强，意识形态阵地管理不断强化，平安平谷建设迈向更高水平，重点领域风险得到有效防范化解，“平急两用”发展先行区建设取得新突破，在服务保障首都发展安全方面迈上新台阶。

**在此基础上再奋斗五年**，到二〇三五年平谷经济社会实现跨越式发展，地区生产总值突破 1000 亿元，居生态涵养区前列。绿色创新高质量发展取得明显进步，农业科技领域全球话语权和影响力不断提升，力争成为京津冀地区重要的现代物流枢纽，休闲旅游 IP 深入人心。社会保障体系建立健全，巩固和提升人口高质量发展水平，社会治理能力力争达到全国一流，乡村振兴、农业农村现代化走在前列。

立足“十五五”时期平谷区发展面临的新形势，按照国家、北京市要求，围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念和安全稳定的指标框架，形成 6 个方面 30 项指标。

### 平谷区“十五五”时期经济社会发展主要指标

指标类型	序号	指标	2030 年任务目标	指标属性
创新发展 (6 项)	1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 (%)	达到市级要求	预期性
	2	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	30	预期性
	3	地区生产总值年均增速 (%)	>5	预期性
	4	数字经济增加值年均增速 (%)	达到市级要求	预期性
	5	农业科技研发投入 (亿元)	5	预期性
	6	铁路货运量 (万吨)	900	预期性

指标类型	序号	指标	2030年 任务目标	指标 属性	
协调发展 (4项)	7	轨道交通站点500米范围 人口和岗位覆盖率(%)	达到市级要求	预期性	
	8	生产生活用水总量(亿立方米)	达到市级要求	约束性	
	9	城乡建设用地规模(平方公里)	≤103	约束性	
	10	常住人口规模(万人)	≤49	约束性	
绿色发展 (8项)	11	绿色经济重点产业收入年均增速(%)	达到市级要求	预期性	
	12	细颗粒物年均浓度(微克/立方米)	达到市级要求	约束性	
	13	彩化率(%)	达到市级要求	约束性	
	14	全区污水处理能力(万立方米/日)	≥13.03	预期性	
	15	优良水体比例(%)	达到市级要求	约束性	
	16	单位地区生产总值用水量 (立方米/万元)	达到市级要求	约束性	
	17	单位地区生产总值二氧化碳 排放降幅(%)	达到市级要求	约束性	
	18	非化石能源占能源消费总量比重(%)	达到市级要求	约束性	
开放 发展 (3项)	19	旅游接待量(万人次)	1000	预期性	
	20	旅游花费(亿元)	100	预期性	
	21	实际利用外资规模(亿美元)	达到市级要求	预期性	
共享 发展 (6项)	22	全区居民人均可支配收入年均增速 (%)	与经济增长同步	预期性	
	23	城镇调查失业率(%)	<5	预期性	
	24	养老机构护理型床位占比(%)	73	预期性	
	25	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	达到市级要求	预期性	
	26	生活垃圾回收利用率(%)	>46	约束性	
	27	人均接受文化场馆服务次数(次)	达到市级要求	预期性	
安全 稳定 (3项)	28	单位地区生产总值生产安全事故死亡 率(人/百亿元)	达到市级要求	约束性	
	29	十万常住人口火灾死亡率	≤0.25	预期性	
	30	食品药 品 安全	食品安全抽检合格率(%)	>98.7	约束性
			药品抽检合格率(%)	>99	约束性

## 第二章 坚持生态立区 建设“两山”理论实践地

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立区毫不动摇，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让生态环境更美丽、生活空间更宜居、生产方式更绿色，奋力谱写美丽平谷建设新篇章。到2030年，减污降碳协同能力显著增强，生态环境质量指数(EI)稳中向好，绿色生产生活方式基本形成，生态产品价值实现机制更加健全，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

### 第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实现蓝天常伴、碧水可亲、沃土长净。

**建设美丽蓝天。**大力推进“0.1微克”攻坚行动，强化细颗粒物和臭氧等多污染物协同治理，基本消除重污染天气。深化移动源减排，全部淘汰国四及以下排放标准营运柴油货车，加快高排放非道路机械淘汰更新，加大各领域新能源车推广力度，具备条件的叉车等非道路移动机械基本实现电动化。推动固定源减排，实施园区整治提升工程，开展挥发性有机物(VOCs)源头防控和全环节综合治理，加强溶剂使用、餐饮、汽修和废物处理等领域污染防治设施安装和运营管理，加速重点行业提

级创绿。强化扬尘污染防治，针对施工扬尘、道路遗尘、油烟飘尘、三烧飞尘、裸地积尘实施精细化治理，加大道路“冲扫洗收”组合工艺作业覆盖面，推动城市洁净和空气质量双提升。优化管理方式，强化秋冬季等重点时期污染防治应急联动与综合治理，健全问题“发现—整改—反馈—问效”闭环管理，不断创新污染应对有效措施。

**建设美丽河湖。**统筹水资源、水环境、水生态治理。优化水资源保护，持续推进饮用水水源地保护，保障居民饮水安全。推动再生水管线新建、改建、扩建，强化再生水循环利用。实施地下水污染风险源分类分级管控和超采综合治理，做好市级应急水源地保护。推动“引清济洳”“引潮济洳”，保障河湖生态流量，推进“四水环城”，有效增加“有水河长”。强化水环境治理，提标改造供水、污水场站，健全生活污水收集、处理和运行机制。实施干渠治理工程，开展入河排污口全过程监管，持续推进“清河行动”，动态清零违规入河排污口和黑臭水体。推进城市汛期溢流污染控制，持续推动雨污分流管网改造，开展汛前“清管行动”，降低汛期污染强度。推动流域水生态改善，统筹推进自然湿地全面保护、退化湿地生态修复，谋划推动洳河三河湾、洳河汇合口湿地建设，推动坑塘和小微湿地治理，提升水质净化能力。持续开展河湖岸线和缓冲带保护修复，推动河湖生态复苏，提升水体透明度，稳定消除劣Ⅴ类水体。

**建设美丽净土。**推动全域土壤污染防治与生态修复，强化

源头防控。加强农用地分类管理，聚焦耕地保护，实施健康土壤培育，开发健康土壤信息平台，开展土壤微生物种质资源开发利用，保障新增耕地土壤质量，保持受污染耕地安全利用率100%。强化园地管控，推进园地分级分类管理，开展重点园地土壤和果品协同监测。探索林地利用，试点开展种植食用农产品的林地土壤污染状况调查，建立分类管理清单。强化农业面源污染源头防治，推进化肥、农药、塑料等外源投入品协同减量增效，实施受污染农用地土壤重金属污染修复。加强建设用地安全利用，按照土壤污染风险管控和修复名录开展准入管理，保障人居环境安全。加强未利用地保护，推进未利用地土壤环境监测、风险管理与修复，促进土壤健康有序利用。

**建设无废城市。**聚焦“投、收、运、处”关键节点，完善生活垃圾分类驿站和生活垃圾处理设施，实现生活垃圾回收利用率46%以上。鼓励电商快递外卖包装源头减量，推进厨余垃圾源头就地处理，减少一次性用品使用。大力发展循环经济促进清洁生产，推进粪污资源化、可再生能源供热、绿色能源替代利用，推动生活垃圾焚烧飞灰协同处置和资源综合利用。抓实建筑垃圾治理，构建全过程闭环监管体系，常态化开展联合执法，严厉打击违法违规行为。发展建筑垃圾循环产业，降低环境风险。抓好农林废弃物治理，加强树枝树叶、秸秆、禽畜粪便等资源化利用。严格危险废物和新污染物管控，持续强化对危险废物道路运输、有害垃圾收集全面监督管理。推进新污

染物多环境介质协同治理与全生命周期环境风险管控，做好抗生素、微塑料等生物累积性污染防治。

## 第二节 系统推进生态保护和修复

强化“三区三线”管控，深化首都东部重点生态保育及区域生态治理协作区建设，巩固生态系统稳定性、提高生态系统持续性、保护生物多样性，筑牢首都东部绿色生态屏障。

**严守生态安全底线。**健全生态环境保护责任考核监督制度，持续落实河湖长制、林长制、田长制“三长联动、一巡三查”。推进刘家店镇刘家店村、金海湖镇晏庄村等尾矿库污染源整治，消除重金属渗漏、扬尘扩散等环境隐患。实施“扩绿、兴绿、护绿”三大行动，精准提升平原生态林质量，开展三北退化林修复、栓皮栎资源保护与利用和森林可持续经营，巩固国家森林城市建设成效。完善自然保护地体系，全面推进四座楼市级自然保护区建设。落实生物多样性保护规划，推进生物多样性调查和观测，加强珍稀濒危特有野生动植物保护。强化生物安全统筹管理，加强有害生物防治，开展外来物种普查与防控。

**提升生态空间品质。**统筹乡村绿化美化和自然生态保护，推进全域土地综合整治，促进田、林、园集中连片。加强景观廊道建设，构建龙河、洵河、洳河等生态廊道，推进河湖岸线林带、绿带和生态带建设，加快建设京华揽胜市级绿道，不断拓展绿道承载空间、丰富功能内涵。因地制宜构建空中有绿、

立体有景的多维绿色空间。加快推进全域集中连片大尺度彩叶林改造，展现多彩森林季相景观。加快打造“一镇一花卉园”，推进夏各庄滨水生态休闲公园建设。优化新城环境，持续拓展城市公共空间和道路绿化空间，推动公园无界开放、便利通达，新建一批口袋公园、小微绿地、微公园。全面建设绿化彩化立体化花园城市，打造四季有景的美丽平谷。

**构建生态联动网络。**构建“环首都生态圈—市级生态廊道—区级生态节点”三级生态网络体系，打造服务首都、辐射京津冀的“城市绿肺”。建强区级生态节点，强化城区与山区间、镇区与镇区间生态空间协同保护，构建蓝绿交织的全域生态网络体系。主动衔接怀柔、密云生态廊道系统，串联关键生态斑块，修复跨区域生态断点，全面提升生态系统连通性与完整性。推动生态资源跨区域共建共享、生态问题跨区域共防共治，为首都可持续发展预留更多生态空间。

### 第三节 积极稳妥推进碳达峰

统筹绿色技术创新、绿色产业培育、绿色宜居城市建设，推动重点领域绿色低碳发展，引导绿色发展理念深入人心，加快碳达峰试点城市建设。

**加强碳排放监督管理。**完善落实“双碳”工作机制，加快健全碳排放控制管理机制。不断改善能源供应结构，坚持减气、少油、净煤和增绿，严控化石能源规模，建设能够适应可再生

能源消纳的新型电力系统，推动热源更加多元低碳。加强碳排放统计核算，编制温室气体排放清单，加快建立碳排放预算管理制度，严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度，强化项目源头把控。强化节能监察和执法，实现重点用能行业企业节能监察全覆盖。建立健全二氧化碳排放监测体系，深入实施甲烷排放控制行动及其他非二氧化碳温室气体排放控制举措。

**开展绿色低碳转型行动。**大力发展“零碳农业”，开展农产品碳足迹认证与溯源，量化桃园碳汇价值，推动实现农业生产全流程净零排放。推进工业绿色升级，完善绿色专利和绿色企业认证，推动规上企业基本实现绿色化达标。培育绿色物流新枢纽，投产马坊制加氢一体站，推进“光储充”一体化，推广加电加氢等新能源配套设施应用。创新共享周转物流模式，打造京津冀首个物流枢纽零碳园区。推广绿色建材，到2030年新增民用建筑全面执行绿色建筑二星级及以上标准。推进第五立面光伏规模化、高水平应用，确保新建公共机构、新建园区、新建厂房屋顶光伏覆盖率不低于50%。

**加快绿色生活方式培育。**倡导生态文明主流价值观，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。建设美丽机关，推进节水、节电，推行无纸化办公，减少使用一次性办公用品，制定食品采购、储存、备餐、加工、餐后等环节反浪费管理制度。加大绿色电力应用力度，推动政府机关、公共机构及重点企业

100%绿电采购。建设美丽社区，持续推动生活垃圾源头减量，优化街区风貌，拓展公共空间，构建街区微花园场景，以点带面推动城乡人居环境升级。探索推动零碳乡村建设，有序推进农村地区清洁能源替代、清洁取暖设备更新，开展农房安全性、节能性改造。让绿色消费、绿色出行、节水节电等成为习惯，加快形成全民生态自觉。

#### 第四节 推动生态产品价值实现

坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，践行“有好风景的地方一定有新经济”理念，推进生态产业化和产业生态化，不断提升“生态含绿量”和“发展含金量”。

**探索生态价值转化路径。**坚持生态环境导向的发展模式，拓宽物质供给类生态产品价值实现路径，鼓励培育特色鲜明的生态产品区域公用品牌，推动承诺达标合格证追溯和标准化生产，提升生态产品市场溢价。培育林药、林菌、林花等多元化林下业态，发展千亩龙源森林公园多模式林下经济产业，打造千亩桑园，开发利用优质花卉资源发展花卉经济。延展文化服务类生态产品价值实现路径，创新“生态+产业”价值实现路径，发展生态环境治理与科普教育、文旅开发等结合的新业态，培育壮大森林旅游、森林康养、气候养生等新兴经济，推进镇罗营镇山地森林生态公园建设。丰富调节服务类生态产品价值实

现路径，构建生态资源权益交易体系，优化碳智慧管理平台，实现碳汇资源“一键交易”。建立“生态银行”模式，统一运营碎片化生态资源，支持群众参与收益分配。推进峪口镇智慧渔谷等生态环境导向的开发模式（EOD）重点项目，推动南独乐河镇、大华山镇、山东庄镇等一批特定地域单元生态产品价值（VEP）试点项目，构建生态产品价值实现多点协同新格局。

**构建生态价值实现机制。**深化生态产权制度改革，摸清生态产品底数，推动生态资源确权登记与市场化交易制度有效衔接。完善基于生态系统调节服务价值（GEP-R）的区级补偿交换机制。加大绿色金融支持力度，创新特定地域单元生态产品价值（VEP）质押贷款，鼓励金融机构基于碳配额和国家核证自愿减排量（CCER）开发质押融资、碳债券等产品。建立生态环境保护利益导向机制，构建生态积分体系，依据生态环境保护贡献提供生态产品优惠服务和金融服务。

### 第三章 培育创新动能 创建农业新质生产力策源地

坚决扛起国家农业科技自立自强责任使命，深化落实“一港两翼三镇全域全场景”总体布局，加速推进农业中关村 2.0 建设。到 2030 年，农业领域原始创新和关键核心技术攻关取得重大突破，农业科技企业集群化发展初具规模，农业科技领域全球话语权和影响力不断提升，农业中关村力争成为北京国际科技创新中心的主平台之一、农业新质生产力策源地及农业强国的首都窗口。

#### 第一节 聚焦“0-1”攻克关键核心技术

打造农业科技联合攻关主战场，积极申创国家农业高新技术产业示范区，提升农业中关村核心区影响力、带动力、辐射力。

**全面打造国家农业科技创新港。**围绕“校区、园区、街区、社区、景区”五区联动，高标准建设国家农业科技创新港。推动畜禽生物育种、农业智能装备等领域全国重点实验室落地，形成重点实验室集群。优化轨道交通国农港站周边功能布局，完善公共服务配套，建设“创新创业、宜居宜业、亦城亦乡”的未来农科之城。强化现代农业创新驱动，深化部市合作，推动国家农业科技创新港二期建设，集聚顶尖农业科研、行政、市场、人才等资源，打造农业新质生产力孵化中心。

**全力攻坚“卡脖子”技术。**强化农业基础研究前瞻性战略性布局，加快建设农业领域的大科学装置。强化种业全链条创新，搭建农业中关村作物智能育种创新中心等载体，围绕干细胞育种、基因科学、分子育种、合成生物等领域，开展一批核心技术攻关。聚力打造“种业之都”，加快作物、动物、微生物等领域种业研究更新，推进非主粮食品育种、技术研发及成果转化，搭建国家蔬菜作物基因挖掘与种质创新中心，培育具有康养等特色功能的农业产品。巩固畜禽育种优势，实施白羽肉鸡育种提升项目，推动种猪生物育种及合成生物学工程研究中心等项目建设，自主培育一批突破性品种。推进国家种质资源保护利用，建立种质资源活体库、冻体库、数据库。

## 第二节 聚焦“1-10”推动中试熟化

坚持“以用为要”，因地制宜发展农业新质生产力，依托峪口镇“转化之翼”，破解创新链中试验证与放大瓶颈。

**推动种业科技创新转化。**推进农业科技产业知识产权转化运用。建设中国现代农业产业创新中心，围绕平谷大桃、有机蔬菜、现代畜牧业、现代渔业等特色产业，布局一批高科技试验田，围绕生物制造、饲料工程等领域，集聚一批国家工程技术研究中心、省部级重点实验室和农业科技集成创新转化平台，推动创新成果向农业科技试验示范转化。搭建动植物育种共性技术平台与畜禽、作物、林果、水产、蔬菜花卉专业化技术平台，支持农业企业、

科研机构开展生物育种联合攻关，打通生物种业转化通路。

**建设中试验证基地。**完善概念验证平台、AI 生物设计自动化平台等设施，构建“技术研发—中试验证—规模应用”一体化产业体系，引聚更多中试科研平台和市场主体。聚焦农食融合，建设药食同源功能性食品、细胞农业与合成生物、精准营养 3D 打印等中试生产线，打造京瓦中心孵化器，推动全球农食先进科技成果在平谷中试验证、孵化转化。建成农业食品合成生物创新中心，打造合成生物学高能级产业创新平台。聚焦生态友好型产品研发，建设北京（平谷）农业微生物国际创新研究院，打造标准化农业微生物中试验证平台。

### 第三节 聚焦“10-100”推动产业转化

推进科技创新与产业创新深度融合，完善“产学研用”紧密结合的成果转化机制，建立农业科技创新产业载体。

**优化种业科技产业转化。**推动建设现代化农作物制种基地、畜禽种业基地以及现代种业产业园，培育形成链条完整、产业融合、现代化水平高、带动能力强的种业发展新业态。加快大桃种业研究更新，引领行业新发展。推动建设玉米大观园，实施特色畜禽水产种质资源保护、设施蔬菜良种更新工程，建设智能猪场，升级水产鲟鱼试验基地，全面推进粮食、蔬菜、畜禽等优良品种培育。

**打造农医联动创新基地。**聚焦大健康产业，持续深化与中国

中医科学院、北京食品营养与人类健康高精尖创新中心等开展合作，推动建设国家医学中心、主动健康医院、异种器官移植供体猪产业化基地、国家中药材种质资源库等。建设“One Health”国际合作科学中心，布局人宠共患疾病预防控制中心、高端动物医院深度诊疗中心等核心功能，打造国际化、高端化生物安全科研平台。深入实施全谷物行动计划，农医融合推动营养健康新生态。培育“农业+中医药”业态，深化药食同源理念，发展中药材生态种植，促进中医康养文旅产业发展，培育壮大中医药特色产业集群。深化与国家药物临床试验机构（GCP中心）等合作，探索现代生物医药技术转化平台建设。

**集成示范科技农业应用场景。**推进智慧农业等领域应用场景大规模建设，全域布局“博士农场”“科技小院”、科研实验基地（场站），支持具备条件的村庄应建尽建，实现60%以上行政村覆盖，带动农业科技集成示范和推广应用。大力发展“人工智能+农业”，聚焦育种预测、精准栽培、智能管理等环节，加强AI大模型的研发与应用，实现对光、温、水、肥、气的智能管理，提升全链条数字化、精准化水平。建设智慧设施农业先导园，布局一批“无人果园”“无人菜园”，着力推广一批渔业繁育等智慧养殖应用场景，落地一批中医药文化园等农科文旅医融合应用场景。以营养定义农业，推动功能性农作物研发与产业化，选育和推广富硒、高钙等营养型农产品，发展面向消费市场的营养型农业、功能性农业。

#### 第四节 聚焦“全域全场景”构筑创新生态

强化农业企业科技创新主体地位，构建充满活力的农业科技创新创业生态系统。

**打造农业强国首都窗口。**强化“农业外交”，搭建农业成就展览展示平台，拓展国际贸易合作新空间，加强与瓦赫宁根大学等国际知名高校交流往来。高水平举办世界农业科技创新大会（WAFI）、动物福利与可持续农食大会、世界炒菜机器人大赛等国际会议赛事，持续扩大影响力。强化全球农业科技合作，打造中欧农食产业园。加强与联合国粮农组织、国际农业研究磋商组织等合作，推动世界农业科技创新大会作为国际组织总部落户平谷，支持更多国际组织入驻。加强与新西兰豪拉基区、德国巴特维塞市等友好城市、友好交流城市合作往来，推动开展技术交流与项目合作。

**梯度培育企业矩阵。**构建具有活力的创新生态，促进大中小企业、科研机构、服务机构协同共生。构建“微成长、小升高、高壮大”企业全周期创新培育机制，发展科技型中小企业和农业高新技术企业。支持种业阵型企业、农业企业联合发展，培育作物、动物育种以及合成生物等领域科研机构与企业，重点培育领军企业。发挥市场端头部品牌企业带动作用，推动市场开发和产品销售。培育近十家营收达到十亿量级的标杆性涉农企业，形成具有全国影响力的农业科技产业集群。

**强化多维服务保障。**加速创新要素集聚，推动建设集“研发

“中试—小规模生产—企业总部”于一体的集成转化区，完善中试平台配套能力，建立开放共享的实验室管理体系。构建多元化科技金融体系，积极引入市级产业基金，设立农业中关村产业发展基金，引导基金投早、投小、投硬科技，为不同发展阶段农业科技企业提供差异化、多层次的金融支持。鼓励更多社会资本参与，常态化开展“创始人闭门路演”，引导企业持续加大研发投入，共同支持科技创新。鼓励生猪、蛋鸡等企业建设行业大数据平台，设立北京国际大数据交易所农业数据交易（平谷）分中心，深化大数据在农业产业链的创新应用。建立健全事业企业相结合的园区运营模式，提升产业园区服务水平，优化入园企业全生命周期服务保障。

### 第五节 聚焦“两园融合”推动产业升级

统筹农业中关村与中关村平谷园“两园融合”，推动传统产业升级、战略性新兴产业发展、未来产业布局，发展壮大高精尖产业，巩固壮大实体经济根基。

**提升现代食品营养谷能级。**高水平建设“两区四基地”，打造“食品科技策源地，营养健康新地标”核心品牌，全链条全方位推进食品营养谷品牌与标准体系建设，制定首都共享中央厨房食材采购、安全管理规范等标准。深化首都食品安全示范区建设。系统布局“158+N”产业发展体系。做强“1”个产业集群，推动

农业中关村现代食品营养谷集聚 100 家食品营养企业，实现 100 亿元产值，培育 1 家上市公司。布局“5”大特色赛道，围绕健康膳食中央厨房建设，建成共享中央厨房产业集群，提升首都食品食材供应保障韧性。围绕农业食品合成生物制造产业，系统布局植物蛋白、微生物蛋白等替代蛋白关键技术平台，建立国家级生物制造菌种资源平台及功能基因库。聚焦特殊人群营养健康需求，发展精准营养产业，重点培育功能性食品为主体、功能性原料为特色，保健品、特医食品为引领的产业体系。发展宠物食品产业，重点创新宠物精准营养与功能配方，创新中央厨房+宠物鲜粮配送模式。围绕智能装备升级，布局自动化烹饪未来产业，建设世界炒菜机器人研究院。实施“8”项重点工程，围绕品牌品质塑造、创新生态培育、产业发展提升、筑巢强基建设、数字智造赋能、智库人才引育、食品安全示范、招商引资拓新等领域，全力构建“应用研究+技术中试+成果产业化”全产业链创新体系，打造一批特色食品产业园区，系统构建具有国际竞争力的营养食品产业体系。

**推动传统产业转型升级。**推动存量零部件企业转型升级，一体化发展新能源汽车、智能网联汽车零部件产业，实现“老树发新芽”。引育农机装备企业、科研院所，推进高端智能农机研发应用，全面建成农机农具产业园。积极发展高精度功能部件等工业母机核心基础件，夯实高端制造产业前端环节供给能力。聚焦高值医用耗材、高端医疗设备等高附加值细分产业赛道，重点发

展医疗美容产业和高值耗材产业。发展集约化、现代化中药材种植（养殖），引聚中成药及中药饮片、保健食品、药食同源食品等领域企业，推动中药材产地加工一体化，打造区域性中药产业集群。

## 第四章 强化外联内通 构筑京津冀现代物流贯通地

深化落实服务首都的综合性物流口岸功能定位，加快北京（平谷）陆港型国家物流枢纽建设，加强与国际国内重要物流节点的联动衔接，优化货物运输结构，提升物流运行效率，全面融入首都及京津冀物流体系。到2030年，交通基础设施更加完善，物流成本优势愈发凸显，城郊大仓基地作用充分发挥，应急保供能力显著提升，产业集聚融合能力持续增强，助力首都现代物流骨干网络体系成功构建，枢纽经济逐步成为经济发展新支点。

### 第一节 发展多式联运让“物资来往更畅通”

围绕服务国内国际双循环新发展格局，强化交通基础设施建设，完善综合交通网络，打造多元协同的多式联运网络，构建贯通京津冀、链接全国、辐射全球的现代物流通道网络。

**畅通货运通道。**构建能力充沛、运行稳定的铁路运输系统，加快推进京平“H”型铁路扩能工程，提升铁路货运量至900万吨。实施北京段病害治理、平改立、铁路海关监管场所和河北段疏解线等新建工程，提升地方铁路承载能力。推动铁路南北端与京哈铁路、首都货运外环线等高效联通，积极融入国家铁路网。构建外联内畅、集配合理的公路运输系统，完善“五横两纵一环”货运交通路网，推动云打路、东撞路东延等道路工程建设，畅通区域内部货运通道；依托京秦、京承、京平以及承平等高速公路，

连通与北京东北、正东、东南区域往来通道，加快实现与京津冀主要城市、港口、机场的快速衔接；疏通首都经济外联经络，打造进京货物“首站”。

**提升场站能级。**高标准建成马坊站北场区、南场区，重点承载农副产品、都市新零售、汽车后市场、绿色矿建、医药健康等特色物流产业。加大物流设施设备投入，推动“三站六场”建设，部署自动化、智能化物联感知设备，推广应用人工智能、物联网等先进技术，全面提升场站作业效率与货物处理能力，积极发挥仓储、分拣、加工、配送等核心功能。

**发展多式联运。**推进国家级多式联运示范项目建设，健全“一箱制”服务体系，拓展“一单制”服务功能，有效降低全社会物流成本。拓展陆空联运，发挥区位优势，加强与首都国际机场、大兴国际机场等合作交流，打造“卡车航班”专列，实现枢纽内空运货物快速集散。拓展公铁联运，积极对接津冀、长三角、粤港澳及成渝等区域，量身定制特色货运专列，全面提升通道运营组织能力。充分发挥“公转铁”低能耗优势，打造公铁融合绿色枢纽，提升铁路货运量占比。拓展海铁联运，市场化运行天津港、青岛港等海铁联运班列，推进与重庆、浙江、福州等主要港口城市合作，促进陆港海港联动，打造北京“出海口、无水港”。拓展国际物流通道，深度融入共建“一带一路”，稳定运行中欧、中老、京疆亚等国际货运班列，拓展中亚、东南亚等国际物流通道，争创国际国内班列集拼中心。

## 第二节 建好城郊大仓让“物资集配更高效”

充分发挥物流枢纽集聚辐射效应，加快仓储设施扩容提质，推动“物流+”产业深度融合，强化口岸服务能级，加快建成集聚物流资源、衔接主要通道、服务经济发展的国家物流枢纽。

**丰富仓储设施供给。**精准链接京津冀、东北、华北等供应链资源，紧密对接首都生活物资供需动态，高标准改造城郊大仓基地。以适度超前、按需建设为导向，持续加强物流枢纽基础设施建设，大力推进一批现代智慧物流设施建成投用，按照市场需求逐步推动物流地块入市，科学合理安排物流仓储设施供应，形成北京最大物流仓储设施集群。提升物流体系平急转换能力，推动既有物流设施合理嵌入应急功能，打造服务首都发展安全的日常物资供应基地和应急物资保障基地。

**推动物流赋能产业。**推动两业融合，促进物流与装备制造、中央厨房、医药器械等产业融合发展，逐步推动“大容量”转化为“大流量”。建设北京（平谷）直播电商产业功能区，发展“物流+直播”业态，加大MCN机构、运营服务商等直播电商市场主体培育力度，打通直播电商物流专项通道。依托俄罗斯馆、亚洲馆等进口商品馆，打造丝路电商休闲消费体验区。

**深化口岸功能服务。**高质量推进口岸建设，推动建成具有报关、查验、保税等功能的铁路海关监管场所。搭建口岸信息化管理平台，整合铁路场站、仓储设施、查验设备等数据，增强数字化运营能力。以市场需求为导向，持续增强保税、金融等延伸功

能，积极申请国际陆港保税物流中心（B类），吸引高附加值产业集聚。发挥进口肉类指定监管场地等作用，开展进口肉类精加工，培育平谷口岸直供品牌。发展保税加工制造、保税研发孵化等新业态新模式，提升口岸核心服务能力。

### 第三节 搭建配送网络让“物资送达更便捷”

重点聚焦前置仓、绿色城配、轨道车辆段、公交货运站等关键环节，提升物流效率、降低物流成本，推动物流集约化、规模化发展，实现城乡物流服务一体化、均等化。

**推进物流前置仓建设。**研究制定前置仓建设标准规范。在全市布局约100个前置仓，构建智能物流骨干网络体系重要节点，力争满足全市70%以上生活物资供应保障。加快在全市布局向上兼容二三级分拨配送中心功能，向下兼容物流、商超配送、快递服务的前置仓，加速推进六里桥交通枢纽等前置仓建设。充分发挥前置仓智能分拣、统仓共配、分拨配送等功能作用，重点服务2C端快递共同分拣配送、2B端商超门店统仓共配、O2O电商平台即时配送、应急存储等多元场景，构建响应迅速、覆盖广泛的城配网络体系。

**创新物流“公交”模式。**搭建涵盖地上地下、集约高效运转的立体化物资运输网络。构建地上物流网络，开通连接城郊大仓基地与城市前置仓的公路物流公交专线，配套新能源运输工具及充换电设施，打造定线路、定班次、定站点的公路绿色城配物流

体系，推动运力资源规模化共享，实现物流基地与前置仓物资高效转运。拓展地下运输模式，创新“客货两用”模式，探索开通平谷物流基地至定福庄前置仓轨道交通货运专列，实现首都生产生活物资错峰运输，在平房等6个线路车辆段逐步推广，实现跨线运输，缓解地面交通压力。

**完善乡村物流网络。**健全以物流枢纽为核心、乡镇配送中心为支点、村级服务站点为末梢的三级乡村物流网络体系，打通农产品上行与工业品下乡双向通道。深化“交邮合作”“邮快合作”等模式，充分利用城乡公交客运网络，在非高峰时段代运邮件、快递，有效降低农村物流成本。鼓励支持电商、快递、物流企业共建共享农村服务站点，丰富代收代办、农产品代销、便民服务等综合功能，实现“一点多能”。加快建立现代冷链物流体系，推动冷链物流服务向下延伸，支持在重点乡镇建设具有冷藏等功能的集配中心。整合供销、商贸、电商等资源，助力农产品高效上行。

#### 第四节 全面助力首都现代物流骨干网络体系

坚持科技赋能，广泛应用新技术、新场景、新模式，打造智能化、标准化、信息化、集群化的首都现代物流骨干网络体系，形成数智物流产业生态。

**推动智能化升级。**推动京平综合物流枢纽数质提升，重点推进无人仓库、无人场站建设，引入搬运机器人（AGV）、自动化分

拣线、堆垛机等数智化物流设施设备，实现仓储货物自动存取、精准分拣盘点。推进物流设施数智化改造，配套建设铁路场站智能控制中心、自动化立体仓库、智能分拣中心等设施，引入无人驾驶集装箱卡车、智能龙门吊等装备，实现场站作业全程可视化与智能化调度。

**强化标准化应用。**系统推进物流载具、包装、流程与信息标准化建设，打破物流环节壁垒。全面推广并鼓励企业使用标准化托盘、周转箱（筐）等物流载具，配套与载具模数协同的标准化包装，支持建立载具循环共用系统与统一编码标识，实现干线运输、仓储保管、末端配送等物流环节一贯化运输。

**加快信息化集成。**高标准建设京平综合物流枢纽数字化服务平台，构建统一指挥调度系统，实现货物智慧中转、高效集散。搭建全市物流骨干网络综合信息管理服务云平台，统筹全市城际班列、物流基地、市内班列、前置仓、末端配送等资源要素，推动实现全链路订单管理、仓储服务、履约配送可视化，形成配送热力分布图，提升调度效率、仓储效率、服务效率、管控效率。

**推进集群化发展。**强化“围墙外”功能供给，发挥首都物流高地产业联盟作用，培育壮大现代物流产业，提高实体经济价值创造能力。完善全链条农产品物资供应体系，依托食材共配中心、流通加工中心等设施，建设大宗农产品交易中心，推动农业供应链物流协同联动。加快物流企业集聚，带动城市快消品、食材供应链、医药健康等关键领域企业发展，大力发展枢纽经济。鼓励

企业开展跨界合作，创新服务模式和产品，打造一批具有竞争力的“物流+”项目。探索发展供应链金融，提供产业链上下游企业多元化融资服务，打造集物流服务、产业培育、价值创造于一体的供应链服务体系。

## 第五章 拥抱新消费 创立市民乡村休闲生活向往地

全力推动全域全季全时大旅游发展，坚持发挥农业多种功能、乡村多元价值，拥抱新消费新时尚，促进多旅深度融合，激发休闲产业价值，持续扩大“世界休闲谷”品牌影响力。到2030年，全域旅游全面提质增效，“旅游+”“+旅游”深度融合，多元融合消费场景显著拓展，旅游接待量突破1000万人次，旅游花费突破100亿元，成为市民乡村休闲品质生活的重要目的地。

### 第一节 优化全域旅游发展格局

坚持片区化、差异化、特色化发展理念，深化“一湖一山两河一带多沟多点”，实现“城、乡、山、水、田、林”联动发展，建设乡村休闲品质生活的向往之地。

**构建金海湖旅游度假区。**以“珍珠项链”思维促进金海湖高质量发展提升，构建“环湖景观道、滨水步道、山顶步道、骑行道”四个圈层融合的立体游览网络，串联乡村手游园等一批标志性景点，塑造金海湖滨水空间新形象。培育激活消费、拉动经济增长的特色场景，打造集会议会展、购物消费、旅游休闲于一体的综合小镇。盘活库区周边闲置资源，引进强辐射力的“总部经济”，打造集产业园区、会议会展、主题酒店和文化商街于一体的金海湖沟域生态商务休闲区（VBD）。

**打造丫髻山文旅康养地。**升级丫髻山庙会，建设集非遗展演、国潮市集、文化研学于一体的沉浸式文化体验区。完善旅游配套基础设施，规划布局森林浴步道、环山绿道和健康森林公园景观，发展山地康养、登高休闲等业态，打造北方知名康养旅游胜地。

**建设洵、洳河休闲经济区。**满足市民亲水、近水休闲需求，贯通滨水慢行系统，布局绿道、步道、露营地、亲子乐园等业态，构建多维绿色滨河廊道体系和水岸消费空间，打造集生态修复、休闲体验、产业升级于一体的“两河”休闲经济区。

**打造农业高科技观光体验带。**强化农业科技赋能，聚焦农耕体验、农业科普等休闲功能，围绕峪口镇、马昌营镇、大兴庄镇、东高村镇等农业特色乡镇，串联工业农业、智能温室、植物工厂、垂直农场、高标准农田等，打造田园风光与农业科技相交融的农业观光体验带。

**布局多沟多点旅游节点。**打造山东庄镇、大华山镇、黄松峪乡、镇罗营镇、熊儿寨乡等特色沟域休闲带，塑造主题鲜明、功能互补的沟域发展格局。培育生态度假、文化体验、乡村休闲、运动拓展等多元特色休闲节点，全域布局镇域文旅 IP 场景、高品质乡村休闲综合体、非遗工坊、文创街区等，实现“处处是风景、时时能休闲”。

**提升全域服务品质。**推动碎片化点状开发转向整体性片区发展，有机串联农业、景区、民宿、休闲综合体等场景，打造高品质休闲旅游片区。衔接城市景观节点，创新设计星罗棋布、纵横

交错的绿道，构建全域休闲步道。优化空间联动，畅通重点旅游区域公交微循环，健全观光旅游绿色交通体系，提高景区通达性。完善旅游配套服务，绿色化、人性化打造“5分钟休闲圈”。实施全域旅游基础设施提升工程，强化旅游配套标准化与国际化，统筹规划多语种标识体系，部署智能解说系统。

## 第二节 全面丰富休闲产品供给

坚持多元、特色发展，聚焦科技展示、场景体验、时尚引领、产业融合，形成一批可感知、可参与的消费场景，全面提升世界休闲谷吸引力。

**特色发展农业科技休闲。**拓展特色农旅融合新场景，打造“农业中关村”体验窗口。发展智慧农业观光业态，开放智能温室、无人机植保等智慧农业场景，建设特色农业大观园、采摘园，打造集科技展示、农事体验与生态观光于一体的现代农业观光模式。创新农耕研学实践，联合农业科研机构开发特色课程，打造“田间实验室”。丰富农创市集等展销载体，集中展销平谷大桃、北寨红杏等特色农产品，实现优质农产品从产地到市场直通直达。

**大力培育生态康养休闲。**依托生态资源禀赋，发展多元康养旅游产品，构建“首都桃花源”核心体验。培育康养体验场景，科学布局景区特色游憩设施，丰富中医理疗、云游平谷、直播康养等线上线下体验，强化定制体检、中医养生保健等健康消费供给，打造首都近郊康养度假胜地。塑造更慢更稳更健康“都市慢

生活”模式，践行“国际慢城”理念，推进慢城系统建设，发展“数字游民”社区，努力打造京津冀首个慢行城市。培育低碳运动场景，开发山地自行车道、徒步路线等，举办小型徒步、骑行赛。

**创新开拓文化时尚休闲。**发展特色品牌，挖掘18个乡镇街文化、产业、设施等特色要素，推动特色IP向产品、场景、体验转化。聚焦活动引流，推出丰富多彩的假日消费活动，做强“四季有节、全域联动”节庆集群，提升中国（北京）休闲大会等重点品牌活动影响力，打造“南山艺术季”等创新文化品牌。创新时尚消费，做强咖啡、露营等成熟业态，发展自然教育、文创艺术、宠物互动等新业态。培育解压疗愈、农事休闲等美丽田园消费场景，建设具有吸引力的京郊旅居型休闲目的地。开发系列特色化、精品化和国际化文创商品，推动更多“平谷好物”升级为“北京礼物”。

**促进文商旅体展深度融合。**强化文化引领、商业转化、旅游链接、体育带动，丰富主题化、特色化、沉浸式体验场景，形成一批多业态深度融合发展的休闲消费载体。打造特色商业地标，提升万达、万德福、马坊等商圈能级，建设集购物、餐饮、休闲、旅游于一体的休闲商务区。打造一批小而美、特而专的“微度假”目的地，做优“漫游京郊”旅游线路，差异化建设各具特色的高品质乡村休闲综合体，推进山脚下的渔阳滑雪场、草原上的嘻谷拾光、丛林中的樱花园等建设。打造赛事体育载体，加快北京平

谷·休闲体育集聚区建设，推动京津冀铁人三项赛等品牌赛事出圈，引进培育观赏性强、市场号召力大的高能级赛事、新兴潮流赛事，建成金海湖水上运动中心，打造高质量户外运动目的地，提升“中国体育之乡”“国字号”品牌影响力。打造会议会展载体，积极承接京津冀、全国乃至国际学术论坛和行业会议。

### 第三节 创新打造特色消费热点

聚焦多元时尚潮流，拥抱新消费场景，发展宠物经济、疗愈经济等新业态，培育情绪消费新热点，打造特色鲜明、带动力强的消费增长新引擎。

**擦亮区域特色品牌。**着力完善“吃住行游购娱”服务，推出惠民乐民系列举措和丰富多彩文旅活动，全方位升级“桃醉平谷”“畅游平谷”等系列品牌。挖掘“平谷味道”，发挥中关村平谷园食品产业聚集优势，打造农科美食体验店和特色食品集中展示场景，让“要想吃得好，就往平谷跑”响遍京城、联动京津冀。挖掘夜间消费新场景，融入“夜京城”消费集聚区品牌建设，适配群众高品质夜间消费需求。积极拓展品牌辐射半径，融入京津冀旅游圈，承办全国乡村休闲产业论坛、“驻华使节走进北京”等国内外活动，加强与国际友好城市、友好交流城市合作往来，提升文旅休闲影响力。

**多点发展研学经济。**围绕生态资源、农业特色、文化底蕴和产业基础，构建研学旅游产业格局，建立从资源整合到品牌输出

全链条发展体系，全域打造“研学大课堂”。建成一批特色研学基地，开发研学特色课程体系，推出一批涵盖农耕实践、农业科技、国防教育、工业旅游等场景的精品路线，擦亮“研学平谷”品牌。

**加速发展宠物经济。**依托北京（平谷）宠物经济产业园、宠物文化产业园建设，联动“一镇一宠物园”特色节点，集聚研发、制造、电商、服务等全链业态，培育一批市场主体，推动具备条件宠物企业上市。全域推进宠物友好城市建设，推动景区、酒店、商圈等公共空间逐步开放携宠服务，形成“人宠和谐”的城市空间。培育宠物经济 IP，建设全国首家爬宠行业产业园，开展全球爬宠盛典等系列活动。培养宠物医疗、护理等专业人才。

**大力发展冰雪经济。**打造冰雪旅游高质量目的地，支持有条件的村镇发展冰雪主题乡村旅游。布局冰雪特色民宿集群，开通冬季旅游专线。积极开展群众性冰雪运动，推进冰雪项目进景区，打造参与度高、普及面广、影响力大、带动力强的群众冰雪赛事品牌。

**加强宣传推介力度。**拓展宣传推介矩阵，积极合作新媒体社交平台，利用高质量短视频、文旅攻略等内容，挖掘活动“爆点”，推动线上流量转化为线下客流。实施“平谷出海”计划，开展国际宣传推广，提升文旅品牌影响力。

#### 第四节 激发文化创新创造活力

学习贯彻习近平文化思想，做好优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。

**弘扬和践行社会主义核心价值观。**坚持以社会主义核心价值观为引领，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。健全用党的创新理论武装党员、教育人民工作体系，持续加强理论学习培训。发挥区域红色资源优势，加大党的创新理论、形势政策、优秀文化等宣传力度，把平谷发展改革的鲜活现场转化为学思践悟的理论课堂。围绕重大历史节点和历史事件组织开展系列爱国主义教育活动。发挥文化养心志、育情操的作用，弘扬诚信文化、廉洁文化，发扬“自信自强、敢为人先、开放包容、守正创新”平谷精神。统筹推进城乡精神文明建设，积极创建全国文明城市城区。加强公民道德建设，加强青少年理想信念教育，培育良好家教家风。建立健全网络生态治理长效机制，共建网上美好精神家园。

**加强历史文化遗产保护。**嵌入北京长城文化带，建设长城国家文化公园（平谷段），实现将军关长城开放，打造“京畿长城”国家风景道（平谷段）文化旅游线路，推进长城文化资源保护性开发。做优做强“75321”文化矩阵，推动上宅陈列馆整体提升改造，加快丫髻山庙会国家级非遗项目推广，扩大轩辕文化的影响力和价值转换力，挖掘北城子“博陆城”遗址内涵。推出农事体验、科技种植等系列品牌，做强农事体验馆。推进非物质文化

遗产保护、传承与发展，打造非遗工坊、美食体验馆等沉浸式场景。丰富文化内涵，赋予“中国书法之乡”“中国楹联文化区”新的时代活力。

**丰富公共文化服务供给。**坚持文化惠民，深化公共文化服务体系示范区建设，开展基层公益性演出。丰富拓展群众身边的公共文化设施功能，打造更多集艺术展览、图书阅读、研学体验、游憩休闲等功能于一体的复合智慧文化空间。新建24小时自助图书馆，鼓励医院、公园、交通枢纽等公共场所打造城市新型阅读空间，打造“书香平谷”品牌。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，构建“一刻钟公共文化服务圈”。创新公共文化体制机制，探索支持社会力量通过委托管理等方式参与城乡公共文化新空间建设和设施运营管理。

**驱动文化产业创新发展。**研究推进“中国乐谷”“中国提琴之乡”品牌发展，培育壮大提琴制造产业，构建集制造、教育、演艺、体验于一体的音乐产业生态圈。深化文化和科技融合，推进博物馆、文化馆等数字化、智慧化提升，促进博物馆特色化发展，助力“博物馆之都”建设。实施沉浸式体验场景创新工程，打造VR大空间、导览机器人等“人工智能+”数字体验场景。

## 第六章 统筹“平急两用” 打造首都发展安全战略腹地

统筹高质量发展和高水平安全，坚决扛起“代表北京做好答卷，建设国家‘平急两用’发展先行区，打造首都发展安全战略腹地”任务使命，融入大安全大应急框架建设，打造韧性城市，努力让首都因平谷而更美好，让首都因平谷而更安全。到2030年，安全可靠、灵活转换、快速恢复、有机组织、适应未来的首都韧性城市空间治理体系全面建成，“平急两用”公共基础设施更加健全，平急转换支撑体系基本形成，服务首都安全能力显著提升。

### 第一节 筑牢公共安全保障体系

推动公共安全治理模式向事前预防转型，突出保障事关社会安全稳定、百姓安居乐业、产业健康发展的重大安全，高水平建设平安平谷。

**全力保障首都政治安全。**坚持“看北京首先要从政治上看”，始终把政治中心服务保障摆在首位，做好应急状态下中心城六区、城市副中心等隔离和防灾避险人员的安置保障。坚持首善标准做好重点时期和重大活动安全服务保障，健全“平蓟三兴”重大安保京津冀联防联控机制，深化区域警务合作机制。加强全域交通管控、治安巡逻与安全检查，强化进京检查站与外围卡口管理，

防范化解风险隐患，全力守好北京东大门。强化首都安全保供，应用绿色储粮技术升级改造粮食流通基础设施，提升粮储保障能力。严格落实意识形态工作责任制，建立健全舆论引导机制和舆情应对协同机制。全面加强国家安全宣传教育，筑牢人民防线。

**织密社会安全防护网络。**加强矛盾纠纷排查化解，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访问题源头治理和积案化解，做好重点人群帮扶解困。完善社会治安防控体系，发挥“三级综治中心”作用，坚持风险联防、平安联创、治理联动，完善动员组织群防群治力量参与社会面防控机制，强化未成年人犯罪预防和治理。压紧压实安全生产责任，深化治本攻坚三年行动，健全政企协同防控机制，持续推进电动自行车、施工动火作业、外墙保温材料等一件事全链条治理，严格落实“双疏散通道”等兜底措施，全力防止重大火灾事故。

**加强食品药品安全监管。**落实“四个最严”，守护群众“舌尖上的安全”。加强食品源头供应安全保障，落实北京食品标准体系建设工程，积极推动建设农业标准化基地。统筹推进食品安全全链条监管，聚焦“从农田到餐桌”，严格生产、流通、储存、消费全过程监管，建立健全更加严格、更加安全、标准更高的食品安全工作体系，落实食用农产品安全追溯协作机制，督促种植养殖主体落实生产记录制度。严格规范网络外卖经营，强化无堂食外卖监管。强化执法合作机制，聚焦生鲜农产品、即食食品、预制菜等高风险品种开展靶向性穿透式检查。推动检验检测能力

提升，立足服务首都、辐射津冀，超前布局一批食品检测实验室。依托国家骨干冷链物流基地建设，积极发展生鲜食品冷链运输配送。大力推广“净菜+炒菜机器人”供餐模式，推动“平谷净菜”进校园、养老院等重点集中用餐单位。构建食品品质营养提升体系，培育替代蛋白等新兴食品产业，大力发展营养农业、功能性农业，构建多元化食物供给体系。抓好药品全生命周期监管，持续优化提升委托生产、网络销售等重点环节监管能力。畅通投诉举报渠道，引导多元主体参与共治。

**强化产业发展安全保障。**实施服务器、网络及数据安全设备国产化改造，完善数据中心异地灾备能力，强化关键信息基础设施安全防护，保障数据安全。深化数据安全工作机制改革，集约提供政务云服务，建立健全云资源全流程管理制度，推进云资源申请、使用、审计与释放的规范化操作。推动人工智能安全可靠发展。强化经济运行监测预警，加大重点领域和项目监测分析，建立健全产业链供应链安全风险评估、预警和应对机制，推动大中小企业深度协同发展。落实金融风险防范和处置联席会议机制，严防预付式消费风险，严厉打击各类非法金融活动，全面保障金融系统性安全。优化政府债务管理制度，合理调控债务规模结构。

## 第二节 加快建设“平急两用”设施

加强韧性城市建设，构建“快速响应、功能复合、安全可靠”

的现代化基础设施体系，引导社会资本参与设施建设运维，持续增强“平时服务、急时转换”综合应急保障能力。

**提升基础设施安全韧性水平。**积极发挥“三环八廊多支点”京津冀协同联络环重要支撑作用，以两个韧性城市组团为建设单元，提升组团内重大防御工程安全韧性水平，推动长、短期应急避难场所改扩建，推进“平急两用”高地堡垒（安全应急屋）建设，实施重点水库、塘坝除险加固工程及河流洪涝灾害防御工程，有序推动暴雨灾后恢复重建，增强山区防洪减灾能力。提升水资源供给安全韧性水平，完善水资源输配体系，加快建设现代化水网，改造城区供排水管网，实施积水点治理工程。推进城乡供水管网一体化，实施“镇带村”集中供水，标准化改造山区村庄供水站，实现重点地区供水安全系数在 1.3 以上，持续增强城乡供水保障能力。提升能源供给安全韧性水平，强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极端突发事件应对，推动抽水蓄能电站建设，实施马坊、马昌营等地输变电工程及山区电力安全提升工程，聚合分布式光伏、储能、充电桩资源，提升电网保供和保障水平；提升燃气应急抢险能力，完善农村地区天然气供应体系，保持应急燃煤储备。

**构建支撑有力的韧性空间。**加快落实北京市东部综合应急物资储备库及前置仓改造提升项目，开辟应急物资运输绿色通道，保障北京市民 30 天基本生活需求。加强应急医疗服务能力建设，优化医疗资源布局，加强镇村两级医疗应急服务点建设，做好方

舱医院储备，增强综合医院平疫结合转换能力，推动区域救治储备空间承载能力提升 50%。强化疏散救援避难场所建设，储备应急房源。推动国家级综合消防救援实训基地建设，配备山岳救助、森林火灾扑救等专业化训练设施，“急时”转变为区域应急指挥中心和京津冀联合救援力量集结点。

**拓展应急救援交通网络。**强化“平急两用”重要通道建设，构建城乡应急疏散救援通道网络，完善路网布局。推动北部山区第二生命通道建设，织密陈太路、东黄路等北部山区灾备应急联络线，畅通密三路、顺平路等重点对外公路，实施新城和重点乡镇道路提升工程，推动“乡村公路+”融合建设，强化快速交通联系。推进浅山区—东南部平原环线绿道建设，增强村林连通性。提升高风险区域道路等基础设施建设标准，重点加强地灾点、堵水点、迎水点和低洼段防范设施。推进金海湖“平急两用”机场建设。

### 第三节 培育发展“平急两用”产业

围绕五大应用场景，立足多领域实际需求，培育发展“平时”赋能民生、“急时”护航安全的“平急两用”产业体系。

**围绕“吃”，发展“平急两用”农副产品保供产业。**实施“五藏战略”，强化应急保供功能，全面保障首都食品安全供应，研究改扩建官庄粮库，扩充高标准仓容，确保原粮储备、成品粮应急储备稳定。藏粮于地，布局蔬菜种植保供基地和育苗保供基地，

打造首都净菜进城中心，保障全市 1/3 的农副产品供给。藏粮于技，推进玉米绿色高产高效技术集成，推动粮食大面积单产提升。藏粮于厂，发展应急食品加工产业，面向服务首都学校和企业餐饮需求，构建“中央厨房+冷链配送+社区网点”应急保供体系。藏粮于库，推动城市保供智慧供应链基地建设，形成“城市保供+绿色城配”发展模式。藏粮于链，强化跨区域产业链供应链协同，联通国内粮食主产区大货运通道，提升首都食材供应韧性。

**围绕“住”，发展“平急两用”旅游居住休闲产业。**构建“酒店+新型乡村社区+休闲综合体”多功能多用途居住设施储备体系，推动“平急两用”新型乡村社区、休闲综合体配套基础设施工程建设，提升应急功能。推广“平急两用”建设标准，完善应急征用补偿机制。

**围绕“行”，发展“平急两用”客货集散交通产业。**依托公铁联运、海铁联运立体化运输网络，承接首都应急物资保障任务，专业化开展应急装备、救援物资、安全物品等进出口业务。发挥承平高速金海湖“平急两用”十美服务区功能作用，“平时”作为交通旅游集散地，缓解旅游旺季交通拥堵问题，“急时”转为应急隔离和物资储备设施，成为风险应急处置安全承载区。

**围绕“医”，发展“平急两用”医疗健康服务产业。**发展综合医院“平急两用”产业模式，加快区中医医院“中医药平急两用”综合楼建设。建成“区外专家+区内骨干+基层+家庭健康指导员”上下联动的应急医疗救治队伍，“平时”提供专业医疗服

务，“急时”参与全域应急处置。

**围绕“集中承载”，打造“平急两用”金海湖产业展示区。**

加快构建金海湖“平急两用”核心承载区，重点推进金海湖体检中心建设，“急时”可快速升级为市级应急战地医院、应急指挥部。发展直播电商、研学文旅、人工智能应用等商文旅体业态，盘活碧波岛、湖心岛、桃花岛、锯齿崖及周边闲置酒店资源，积极承接安全领域国际会议、装备展览、技术展销等活动，不断扩大影响力。

#### 第四节 强化综合应急管理能力

统筹风险预警防范、应急响应和灾害处置，构建统一指挥、专常兼备、上下联动、反应灵敏的应急管理机制。

**提升风险预警防范能力。**完善气象灾害风险监测预警系统，提高短临预报的精准性和超前性，增强应急预案对极端灾害的适应性和有效性。建设“平急两用”气象防灾减灾指引示范园区，提升公众极端气象灾害应对能力。强化气象技术创新在防灾减灾领域应用，加快建设人工影响天气关键技术国家工程研究中心，打造国际领先的人影科技创新和综合试验基地。构建城市安全物联网平台，推动综合防灾能力建设项目，建成空天地一体化的灾害事故视频监测网络和覆盖城市基础设施及地下空间的安全感知网络，自动预警异常和高风险事件。实施山区—浅山区地震构造探测，提升地震风险监测感知精度，建设防震减灾科普实训(马

坊)基地,持续推动农宅等建筑抗震加固。升级动物微生物二级实验室,配置快速检测通道与备用设备,强化生物安全风险监测。加强突发事件和重大风险隐患的宣传培训和警示教育,提升社会防灾避险自救互救能力。

**提升快速应急响应能力。**整合气象、地质、城指、基础设施等数据,推进“平急两用”城市综合调度中心建设。布局移动式应急指挥终端,强化区域灾时指挥调度和信息传导能力。建立区级突发公共事件预警信息发布平台。升级动物疫病防控物资储备库。实施产能提升,支持有条件企业预留弹性产能,“急时”快速转产应急物资。构建平急转换支撑体系,完善平疫结合、平灾结合、平假结合、平赛结合、平战结合转换机制。建立“平急两用”设施空间、物资、人员配置达标率动态评估机制,确保“急时”实现快速转换。深化综合协调、分级负责、属地为主的韧性城市建设和应急管理体系。探索推动防灾减灾、灾害预警和响应哨所前移,健全社区风险隐患动态排查机制,设立村级应急服务站,完善“第一响应人”制度。

**提升灾害应急处置能力。**科学设立气象灾害风险阈值和风险区划,合理确定风险等级和防控措施。加强应急备用水源井等应急水源、小型发电机等应急能源、通讯车和超级基站等应急通信关键能力建设,强化公网抗毁能力,确保极端条件下供水不断、能源稳定、通讯畅通。推动消防救援装备体系升级,推进水域、高空、地震、有限空间等专业救援装备标准化,构建“人防+技

防”的立体化救援体系。推动“应消一体”消防救援站和避难场所标准化建设，补足消防站点，加强消防水源基础设施建设，实现城乡消防救援网络全覆盖。提升“四山四水四路”森林防火设施，强化森林应急防火综合能力。加强京津冀区域灾害防控协同联动，组建专业化救援队伍和基层综合性应急救援队伍，优化综合应急救援力量布局。

## 第七章 持续深化改革 增强内生发展新活力

坚持以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，先作价值判断、再做技术支撑，推进深层次改革。到2030年，重点领域和关键环节改革深入推进，统一、开放、竞争、有序的市场体系逐步构建，高质量企业培育机制更加健全，营商环境综合竞争力跻身生态涵养区前列。

### 第一节 融入全国统一大市场建设

落实国家统一大市场建设指引，打通制约经济循环卡点堵点，完善统一市场基础制度规则，进一步加大市场开放水平，强化要素市场化配置，释放市场活力，更好支撑国家统一大市场建设。

**加快建设高标准市场体系。**聚焦企业全生命周期，深入落实商事制度改革。深化市场准入改革，增强政策公平竞争审查刚性约束。严格落实全国统一的准入负面清单制度，健全“负面清单+正面激励”产业准入模式，确保“非禁即入”。优化新业态新领域市场准入环境，对重点特色产业实施包容审慎监管。完善产权保护机制，依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强知识产权司法保护，建立维权援助机制。完善《平谷区促进知识产权高质量发展若干举措》，推动区级知识产权运营中心实质化、专业化运营，提升知识产权转化运用水平。推进市场设施高标准联通，用好、维护好区级公共资源交易平台，优化信息披露。

**提高要素市场化配置效率。**深化土地要素改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，节约集约利用农村集体经营性建设用地，优化产业用地配置方式，推进土地混合开发和用途合理转换。释放劳动力要素活力，加大人才政策创新和资金投入力度，赋予人才及用人主体更大自主权，强化人才集聚。创新资本要素供给，加大农业等重点领域金融资源投入，推进投贷联动、知识产权质押担保，探索“平急两用+乡村振兴”金融服务。激活技术要素市场，鼓励企业牵头建立技术专利池、组建专利联盟，实施专利转化行动，建设现代农业、智慧物流等技术交易与推广中心，完善科技成果市场化定价和交易机制，培育专业技术经理人队伍。培育数据要素生态，成立数据要素服务中心，推进企业数据资产化，探索开展数据汇聚、治理、确权、定价、交易，落实数据交易负面清单和谨慎清单，推动生产、生态数据合规流通。

**完善统一大市场监管机制。**强化反不正当竞争监管执法，综合整治“内卷式”竞争。规范招商引资行为、政策法规和信息披露，依法依规治理行业无序和非理性竞争。健全社会信用体系，落实政府诚信履约机制，严格执行合法性审核程序。落实信用修复制度，更好帮助失信主体高效便捷重塑信用。完善“风险+信用”分类分级监管，推进部门联合“双随机、一公开”抽查工作，开展差异化监管，减少守信企业检查频次，强化食品安全、物流安全等重点领域全过程监管，推动监管资源合理配置和高效利用。建立全链条协查体系，加强部门间协同联动，形成监管合力。强

化智慧监管，落实“扫码检查”，健全“无事不扰”企业清单动态调整机制，拓展非现场监管实施范围。为新兴产业发展营造灵活适配的监管环境。

## 第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，瞄准重点产业发展方向，做强做优做大国有企业，激发民营经济活力，培育具有竞争力的龙头企业。

**做强做优国有经济。**深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。引导国有资本向新兴产业和未来产业投入布局，向战略安全、产业引领、基本民生领域进一步集中。推动区属国企合并重组，以“压缩层级、压减户数”为导向，实施二级企业优化调整行动，明确参股企业退出路径。加强国有企业闲置资产盘活利用，推进闲置土地、场馆开发利用。完善国有企业综合绩效考核体系，实施“分类考核”“一企一策”。推动国有企业薪酬制度改革，探索开展中长期激励。

**激发民营经济发展活力。**落实民营经济相关法规，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。发挥行业组织作用，推动协会、联盟等行业组织总部落户平谷，实现资源集聚、标准制定、市场链接。深化投融资体制机制改革，支持民营企业参与重大项目建设，推动民营经济与重

点领域深度融合。统筹用好各类政府投资，优化民间投资项目服务，激发民间投资活力。创新金融支持工具，加强对链上小微企业融资增信支持。开展清理拖欠民营企业账款攻坚行动。培育和弘扬企业家精神，总结宣传优秀企业家典型案例，营造社会关心、支持、促进民营经济发展的良好氛围。

**推动大中小企业融通发展。**加强产业梯度培育，积极推动研发补助、创新券等发放工作，降低企业全要素创新成本。有序推动“个转企”“小升规”，加快培育产业链规上企业、高新技术企业、独角兽企业、专精特新“小巨人”企业、隐形冠军企业。在农业科技创新、智慧物流、乡村休闲旅游等领域加强宣传，壮大一批市场规模大、产业链条长、综合竞争力强的重点龙头企业。支持各类所有制企业围绕产业链、供应链、创新链等建立长期稳定合作关系。鼓励企业牵头组建创新联合体，建立“企业出题—院所攻关—平台转化”协同机制。实施“一企一策”，做好服务管家，为企业提供个性化服务保障。

### 第三节 完善宏观经济治理体系

建立健全高效的经济治理体系，优化财政管理和项目投资管理机制，强化产业发展金融支撑能力，优化政策保障。

**完善区域经济治理体系。**构建全面高效监测高质量发展进程与成效的统计体系，提升经济风险分析研判预警能力。强化政策谋划，围绕经济运行堵点问题靶向施策，全面提高针对性、有效

性，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，提高政策整体效能。

**深化财税体制机制改革。**加强财政资源和预算统筹，健全预算管理制度，完善财政可承受能力评估机制，强化对战略任务和基本民生的财力保障。深化零基预算改革，优化财政支出结构，完善项目动态排序入库管理，开展存量支出政策绩效评价三年行动，研究制定重点领域支出标准体系。加大财会监督力度，强化财政穿透式监管，建立过紧日子评价指标体系，严控一般性支出。完善政府债务管理制度，强化地方政府专项债券“借用管还”全流程管理，建立专项债券备付金管理机制，防范化解政府债务风险，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。配合落实税收制度改革，加快构建税费融合格局。

**完善金融支持产业机制。**深化产融对接机制，引导金融机构精准赋能重点产业，因地制宜开展供应链金融产品创新。扩大“三农”金融供给，引导社会资本投入农业中关村建设，加大“种业振兴贷”等适配信贷创新。打造首都物流高地供应链金融综合服务平台，有序开展应收账款融资、存货融资等标准化服务，开发平急保供贷等创新性产品。探索绿色金融标准和产品体系，支持企业、金融机构开展环境社会治理(ESG)投融资实践。创新发展养老金融，持续发展普惠金融，加强数字金融与科技金融融合，创新开发信息服务等领域金融产品。

#### 第四节 持续擦亮营商环境品牌

持续优化营商环境，提升市场化、法治化、便利化、国际化水平，不断提高企业服务水平，擦亮“亲商、懂商、助商、成商”品牌。

**营造公平高效的市场发展环境。**完善市场准入效能评估体系，深化行政审批制度改革，落实“专事专议”制度。完善政府采购制度，规范招投标和政府采购流程，优化政府采购一体化信息平台功能，加快推广招投标远程异地评标，落实政府采购关键环节预警机制，强化责任约束，加强政府采购项目监管。落实市区协同的危困企业挽救服务机制、财产解封和带封处置实施细则，推进破产制度改革。坚决打击恶意逃废债、职业闭店等破坏市场秩序的违法违规行为。

**营造暖心高效的政务服务环境。**深化“一网通办”“高效办成一件事”改革，联动政务服务便民热线，实现线下“跨区受理，属地审核”。完善不动产登记综合查询功能。探索“直达快享”“免申即享”政策实施路径，提供全流程代办、帮办服务。持续推进惠企政策汇聚至“京策”平台，利用大数据向企业精准推送。拓展政务服务中心金融、法律、商务等增值服务功能，升级打造政务“综合性服务大厅”。聚焦企业获得感，强化落实12345企业服务热线、“提级说不”“服务包”“服务管家”等政企沟通互动机制，定期开展“服务企业接待日”，综合施策切实解决企业急难愁盼和共性问题。落实中小企业公共服务能力升级专项工程。

建立完善政务服务质效监测评价体系，加强一体化综合监管，推进数智化、无感化监管。

**营造自由便利的外资外贸环境。**优化全景式商务服务体验，加大外商服务力度，落实外资准入制度，保障外资企业平等参与政府采购、招投标等活动。建立项目全生命周期管理机制，聚焦农业科技、现代物流、旅游休闲等重点发展领域，加大外资引进力度，拓展新外资来源地，挖掘储备一批重点外资项目，推动实际利用外资水平稳步提升。完善国际化公共服务体系，规范重要公共场所外语标识，推动教育、医疗等公共服务与国际接轨，打造一批高品质国际人才社区。积极扩大自主开放，全面助力“两区”建设，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则，落实好“准入又准营”，差异化探索开放领域。

## 第五节 深入推进教育科技人才一体化发展

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，加快构建教育科技人才一体化发展新生态。

**深化教育科技人才体制机制改革。**完善教育科技人才一体推进的协调机制，健全区委教育科技人才工作领导小组运行机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹，促进科技创新和人才培养良性互动。围绕国家战略和科技创新、产业发展需求，依托国家农业科技创新港等，加速产教融合、协同育人。建好北京高校科

技成果转移转化促进中心和大学生创业园，推动校地深度融合发展。坚持以需求为导向推进产科教融合，支持科技型企业参与课程设计教学、实训平台搭建、成果孵化。建强农业中关村学院，建设农业中关村产业创新孵育中心，坚持市场化运作，搭建具有平谷特色的产学研用贯通教育培训体系。深化人才发展体制机制改革，完善人才评价机制。提升中小学生学习科学素养，探索基础教育、高等教育一体化贯通培育拔尖创新人才。

**积极融入高水平人才高地建设。**落实好北京高水平人才高地建设重点任务，建设农业中关村人才综合改革试验区。构建人才雁阵格局，实施战略科学家、科技领军人才引进计划，因人制宜搭建事业发展平台。加大海外人才引进力度，提升人才队伍国际化水平。加强人才自主培养，培养造就名师、名医、卓越工程师、科技成果转化人才、高技能人才等各类人才。提升全民科学素质，加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。实施青年飞谷计划，面向全国延揽优秀人才，发现和培养青年后备力量。优化人才创新创业生态，加大科技金融、成果转化、创业扶持投入，建好孵化支持平台，激发创新创业活力。

**健全人才服务保障体系。**坚持党管人才，构建人才安居乐业服务体系。加强人才安居保障，优化产业聚集区域周边人才公寓布局，实施人才“乡居计划”，将乡村闲置住宅资源转化为人才安居空间，丰富社交、消费、娱乐等资源配套，打造人才活力“村落”。加强人才落户指标统筹，为高成长、高科技型企业建强人

才队伍提供支撑。打造人才一站式服务平台，开展“汇谷计划”高层次人才评选，建设个性化“人才会客厅”，推广“人才咖啡日”交流模式，做强“千人百村”工作品牌，营造“爱才、懂才、聚才、兴才”的人文环境。

## 第八章 强化区域协同 开创合作共赢新局面

全面落实国家区域协调发展战略，深化落实市域内联动创新机制与市域外区域协作机制，形成要素流动高效、发展链接紧密的协作体系。到 2030 年，平蓟三兴重点领域协同发展向一体化迈进，东西部协作和对口支援合作更加深入，区域协同发展机制更加完善，干部人才资源来往更加紧密，多点支撑、功能互补的区域发展格局基本形成。

### 第一节 主动融入京津冀协同发展

深度融入和服务京津冀协同发展大局，全面推动协同创新和产业协作，助力提升京津冀城市群的影响力和竞争力。

**助力现代化首都都市圈建设。**推动环京地区通勤圈深度融合，以交通一体化为引领，提升同城化水平，确保轨道交通 22 号线贯通运营，谋划轨道交通 M15 号线、22 号线东延，巩固提升“轨道上的京津冀”。进一步优化区域路网格局，推进崔杏路、靠烟路、东河路和杨杏路等对外联通路网建设。推动环北京城际铁路客运线、京秦第二城际铁路及场站建设，打通京津冀东北部交通廊道，扩大 1 小时通勤覆盖范围，不断提升跨区域通勤效率。增强功能圈创新发展动能，深化与津冀港口群合作，积极推动公路、铁路、航运、空运等实现高效衔接，助力环京物流网络协同进入更高水平。加快产业协同圈联动发展，强化三地交界重要节点作

用，在“平急两用”、农业科技等领域开展合作。

**全力推动协同创新和产业协作。**建设更高水平的协同发展共同体，发挥“平蓟三兴”议事厅作用，完善联席会议制度，建立常态化合作。与津冀地区共同争取布局更多国家战略科技力量，加强农业领域重大科研基础设施体系化建设。大力落实“六链五群”产业布局，探索新材料、生物医药、新型安全应急、节能环保、绿色能源等领域深度合作，推动重点产业链强链补链，提升产业发展能级，带动实现产城融合。发挥农业中关村科技创新辐射带动作用，深化“研发、中试、转化、推广”协同创新机制，推广“博士农场”跨区域分站点模式，提升科技成果区域内转化效率和比重。构建特色产业上下游协作模式，创新开发合成生物等特色产品，有序实现区域内规模化生产。

**助力打造美丽中国先行区。**推动“平蓟兴”美丽中国绿色低碳一体化发展先行区建设。聚焦污染防治、生态保护、绿色低碳，深化区域气、水、土污染联防联控工作机制，共同推动减污降碳协同和生态修复。系统推进蓟运河水系综合治理，落实好上下游横向生态保护补偿机制。支持区内绿色技术创新主体与津冀应用场景对接，赋能提升区域产业绿色化发展水平。用好三地优美生态资源，共建一体化文化旅游合作网络，开发推广精品旅游路线、跨区域旅游路线，推动农文体旅商展融合发展。落实京津冀旅游服务标准一体化要求，推动重点景区门票预约、线路推荐等功能互

通，实现文旅产品共建、市场共享。推动建设北京非遗传承保护文化交流中心，打造京津冀会客厅。

**共建共享优质公共服务。**统筹推动教育资源优化布局，推进校际联盟实践基地资源共享、合作办学、互访互学，探索推动跨省“3+2”中高职衔接培养。落实优质医疗资源共享，打造京津冀中医区域医疗中心，深化京津冀地区医疗合作机制建设。落实医联体提质扩容，逐步扩大医疗机构检查检验结果互认范围，完善区域公共卫生体系建设。参与医养结合联盟，探索向环京周边地区延伸布局优质康养资源。充分发挥京津冀医学影像智能中心平台作用，开展医学影像智能诊断技术、人才培养等方面合作交流。

**深化体制机制改革和协同开放。**打造高效协同一流营商环境，积极落实公平竞争审查交叉互验、结果互认，保障三地经营主体公平参与市场竞争。深入推进政务服务一体化，推进同事同标、资质互认、跨省通办，实现更多异地办理事项“一次办好”。推进市场要素一体化发展，完善投融资服务机制，促进技术市场和投融资机构融通合作。深度融入丝路电商合作，大力推进跨境贸易便利化。

## 第二节 织密城市互动连接网

坚持共拉长板、相互赋能，加强与平原新城、中心城区的紧密合作，加大与各城市群的友好合作。

**优化城际交流联动机制。**主动对接长三角、成渝、粤港澳大湾区等城市群，围绕人才联合培养、消费市场对接、生态产品价值实现、智能装备制造等领域，促进区域人才链、创新链、产业链高效协作。开通城市群间定制化专列，强化制造业供应链与消费链的物流高效衔接。

**深化区际联动发展机制。**深化与平原区结对协作机制，持续探索区际协作路径。积极落实毗邻区一体化融合发展要求，加强基础设施互联互通、优势产业联动发展、重大事项联合会商，积极承接外溢资源，形成更加协同高效的产业链空间布局，开创优势叠加、合作共赢的良好局面。落实重大项目跨区流转机制，积极融入全市联合招商体系，围绕重点产业链应用场景精准靶向招商，坚持“大招商、招大商、招好商”，有力承接市级跨区域统筹流转调配项目。

### 第三节 搭建区域协作连心桥

坚定不移履行政治责任与社会担当，深化对口支援合作，以首善标准推动东西部协作、支援合作走深走实。

**深化京蒙东西部协作。**持续深化与对口帮扶县多领域协作，巩固拓展脱贫攻坚成果，同乡村振兴有效衔接。依托农业中关村科创优势，深化特色种植产业全链条合作，推动品种改良、标准化生产技术集成应用，建立常态化技术支撑与人才培养体系，引导优质农业经营主体参与当地产业培育，打造区域特色产业集群。

持续深化教育、医疗“组团式”帮扶，推动优质公共服务资源下沉，通过远程诊疗、线上教研等方式搭建长效支援平台，提升当地公共服务供给质量。完善产销体系，拓宽特色农副产品进京渠道，构建互利共赢的消费协作长效机制。

**深化南水北调对口协作。**以水资源为纽带构建多元协作体系，持续深化对口协作。以保水质、强民生、促转型为主线，围绕产业发展、消费协同、人才共育、民生保障、生态治理等方面开展协作。拓展“镇街牵手、村社结对”，推动双向协作。健全特色产品进京准入与推广机制，强化产销对接。建立干部挂职、技术骨干交流机制，培育本土人才队伍。鼓励创新创业，支持青年创业，深化教育合作，筑牢长效协作根基。

**深化对口支援新疆协作。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化与新疆协作。发展特色林果种植，推动全产业链延伸。持续完善铁路货运班列运行机制，激活两地商品货物供需对接，深化与和田物流对接，构建“疆货东进、京货西行”格局。围绕民生援疆、智力援疆、文化润疆，开展教育、医疗“组团式”支援，建立人才交流机制，促进民族团结与发展融合，走好“双向赋能”发展之路。

## 第九章 聚焦品质提升 构建新型城镇化发展新格局

深入实施以人为本的新型城镇化战略，深刻把握城市工作“五个转变、五个更加注重”，坚持城市内涵式高质量发展，提升城市规划建设治理水平，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。到2030年，城市空间更加优化、功能更加完善、品质不断提升，现代化综合交通体系基本构建，共建共治共享社会发展新局面基本形成。

### 第一节 优化城乡发展格局

坚持“一张蓝图绘到底”，以国土空间规划为顶层设计，持续优化城市空间和区域功能布局，提升产业支撑能力和公共服务水平，促进城乡融合发展。

**高效利用空间资源。**深化城市减量增效，落实全域全类型国土空间用途管制。推动乡镇零散建设用地向城镇开发边界内归集，创新建筑规模指标“流量池”动态投放管理方式，优先保障重大项目建筑规模指标供给，实施增减挂钩、精准减量。守好3平方公里战略留白用地，为区域长远发展预留空间资源。建立精准拆违、腾地利用的一体化治违新模式，加快由总量管控向结构优化和质量提升转变。鼓励轨道站点周边、重点产业集群周边用地功能混合，推动产业用地在重点园区集中布局，完善基础设施和公共服务配套供给，促进产业集聚、人口集中、服务集成。加快地

下空间开发利用，建立地下空间带条件入市模式，科学有序试点用地空间分层供应和立体开发。

**打造宜居宜业的好城区。**坚持惠民生和促消费相结合，在兴谷街道全力打造以万达广场为核心的休闲商务区（RBD），创新休闲消费场景。滨河街道重点聚焦市民公共服务能力提升，打造集公共服务、活动交流、文化体验于一体的“市民之家、城市节点”。在平谷镇等乡镇（街道）有序推进绿色、韧性、智慧的新科技社区建设，植入智能社区、适老化设计，打造高品质好房子、好小区、好社区、好城区。

**发展产城融合的新市镇。**强化重点产业功能，构建有城有产、产城一体互促格局。建强马坊镇新市镇，以大物流为主线，重点引导都市新零售和农副产品等特色产业集聚。探索创建大兴庄镇新市镇，以高科技为主线，加紧布局“试验研发+产品开发”农业科技产业设施。逐步完善基础设施和公共服务配套，促进区域职住商服平衡，开启产业引领、民生保障、生态涵养与经济发展相促进的城乡融合发展模式。

**建设特色鲜明的小城镇。**发展壮大特色产业，以点带面促进镇域差异化发展。建设东高村音乐文化创意小城镇、夏各庄浅山生态田园小城镇、金海湖世界休闲小城镇、马昌营生态有机农业和特色休闲小城镇、峪口农业科技创新小城镇、刘家店文化休闲旅游小城镇、王辛庄农旅科技和休闲水乡小城镇、山东庄美学赋能文化旅游小城镇、大华山桃源文化生态康养小城镇、镇罗营红

绿共融山水休闲名镇、南独乐河农田休闲小城镇、黄松峪山谷旅居示范小城镇、熊儿寨生态宜居森林小城镇等。

## 第二节 提升城市空间品质

建立可持续城市更新模式，完善现代化综合交通体系，推动城市数字化转型，以绣花功夫促进城市生活更方便、更舒心、更美好。

**深化“疏整促”行动。**强化非首都功能疏解，做好一般制造业疏解提质。严控新生违法建设，大力消减违法用地，加强“区、镇、村”立体防控，促进精准减量、盘活存量、提高质量。加大路口交通秩序环境治理，动态清除占道经营、地下空间违规住人等问题。有序推进“留白增绿”“见缝插绿”“揭网见绿”，扩大绿色生态空间。围绕路灯、垃圾桶、公交候车亭等城市家具实施标准化、特色化、人性化改造提升，提高综合服务效能。

**大力实施城市更新。**创新片区统筹更新机制，推动城市结构优化、资源统筹、品质提升、治理增效。加大宜居空间更新，稳步推动老楼加装电梯、老旧住宅电梯更新。推进雪花啤酒厂、海关大厦等城市更新项目，盘活“闲停低改非”类土地资源。加快推动棚户区改造收尾，优先开展D级危房改建，积极稳妥实施C级危房改建。完善升级基础设施，积极推进海绵城市建设，提高降雨就地消纳和利用能力。盘活利用低效厂院、闲置锅炉房等资源，开展完整社区建设，完善小区停车、充电等配套设施，支持

托育、养老、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区。建好外卖员、网约车司机等新就业群体城市驿站，健全休憩、餐饮等服务设施。有序改造提升一批老旧厂房，拓展产业发展新空间。

**建设综合交通体系。**依托轨道交通、地面公交等多种出行方式，构建现代化综合交通运行体系。统筹推进站城融合，坚持TOD联动开发。打造物流高地站（马坊站）轨道微中心，实施配套道路和场站工程。打造农业中关村站（马昌营站）轨道微中心，辐射周边建设现代化新城核心区。打造国农港站轨道微中心，800米半径范围内区域主要布局教育科研、宜居生活风貌和公共服务风貌区。打造平谷站轨道微中心，连通周边6个地下通道，引流“城市客厅”。加强区域互联互通，完善新城及各镇区道路网络，推动南环路西延等工程，打通一批“断头路”。推动轨道与公交两网融合，优化公交线路走向，强化轨道交通站点周围配套布局，推动“轨道+公交”快速转乘。推进新城环境综合整治工程，有序建立慢行系统，优化现状道路断面，加强新建道路管控，构建公共自行车系统，提高绿色出行可达性。开展交通综合治理，规范车位管理、车位挖潜、错时共享，缓解停车供需矛盾。强化电动自行车等非机动车规范管理、机动车停车秩序综合管理与违停乱停治理，加强交通执法和交通文明引导，营造全龄友好出行环境。

**加快智慧城市建设。**完善数字基础设施底座，消除5G网络覆盖盲点，布局下一代互联网（IPv6），加快网络协议升级改造，提高网络稳定性和安全性。强化农业、物流等重点领域算力、算

法和数据高效供给，提高数据处理效率和服务质量。建设数字政府，用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，推进平谷区大数据应用，稳步推进数字档案馆（室）建设，推动档案数智化转型。建设数字社会，实施陆港智能交通基础设施提升工程，搭建智慧停车、智慧照明、智慧监测系统。深入实施“人工智能+”行动，落实“一区一品”，推动人工智能应用，建设智能辅助诊疗、用药系统，引进手术机器人等人工智能装备，打造智慧教室、智慧操场等智慧化教育教学场景。构建一体化信创政务云体系，推动主体接入、供需对接、数据使用、用后溯源等全流程可信可控。

### 第三节 提高城市治理水平

坚持走中国特色社会主义社会治理之路，以共建共治共享为主线，以夯实基层基础为重点，持续完善党建引领社会治理体系。

**深化“接诉即办”改革。**严格落实“上交”“下交群评+标准答案”“四办”工作机制，持续提升群众诉求解决率与满意率。强化科技赋能，推动民生大数据辅助决策，推进系统平台智能化建设，实现数智化发展。聚焦关键共性问题，深入开展“每月一题”精细化治理，推动主动治理、未诉先办。

**强化基层治理能力。**发挥党建工作协调委员会议事协商平台作用，推动各领域党组织参与基层治理，构建共建共治共享基层治理新格局。推进“友好之城”建设。加强新经济组织、新社会

组织、新就业群体党的建设，强化社会组织培育管理，提升专业化社工队伍水平，不断优化基层社会工作服务。健全社区（村）工作事项准入制度，促进基层减负提质增效。深化党建引领网格治理，整合各类资源下沉网格，统筹推进多网融合、一网统管。全面实施网格治理“多格合一”“一格多用”，提升网格治理精细化、智能化、高效化水平。坚持党组织领导基层群众自治制度，发挥村规民约、居民公约等作用，推动文明风尚常态化、长效化。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。健全志愿服务工作体系，推进“专业社工+志愿服务”融合发展。积极培育“党员先锋”、推广“随手公益”。持续推进两个“关键小事”，加强宣传引导和社会动员，深化垃圾分类专项行动和物业管理专项整治。

## 第十章 锚定走在前列 谱写乡村振兴发展新篇章

坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，聚焦“五大振兴”，全方位促进农业增效益、农村增活力、农民增收。到2030年，乡村基础设施和公共服务水平大幅提升，现代乡村产业体系逐步完善，精管善治的乡村治理体系全面形成，乡村全面振兴发展指数稳步提升，在乡村振兴、农业农村现代化方面走在前列。

### 第一节 加快推动现代农业发展

深入践行大农业观、大食物观，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，打造“一镇一品”，探索发展功能性农业，提升农业综合生产能力和质量效益，努力创建国家农业现代化示范区。

**稳步提升菜粮产能产量。**持续深化落实“田长制”，坚决守住耕地和永久基本农田保护红线。大力发展都市型现代农业，提升农业综合生产能力和质量效益。推动“两高一智”高标准农田示范区建设。实施主要粮食作物大面积单产提升行动，推广杂交小麦、早稻、“中黄203”大豆等高产优质品种与绿色栽培技术，推动高效节水灌溉等技术智能化、规模化应用，促进良田良种良机良法集成增效，实现粮食单产提升12%以上。大力发展设施农业，开展10年以上老旧日光温室改造更新，积极推动高效智能

温室、集约化工厂育苗等现代设施农业项目落地运营，推广蔬菜水肥一体化、绿色栽培植保技术及装备，因地制宜建设一批高附加值蔬菜生产基地，形成技术强、结构优、产能高的蔬菜产业集群。积极引入种植低 GI 小麦、花青素玉米、板蓝根白菜等功能性粮食蔬菜品种，开展全域示范种植和布局推广，打造功能性食品品牌。

**确保畜禽产业稳产保供。**巩固深化国家现代农业( 畜禽种业 ) 产业园、良种蛋鸡产业集群等建设成果，加快培育国际先进水平的蛋、肉鸡新品种。优化生猪产能调控机制，推动生猪产能保持在合理区间。推动畜禽产业链升级，鼓励企业充分发挥资源、技术、人才集聚优势，深化开展强链延链补链工作，稳固提升产业链在区域协同、创新融合、产业服务等方面发展能级。推动功能性畜禽产品研发生产和产业链条延伸拓展，推广绿色饲养、无抗养殖。

**做强平谷大桃特色品牌。**深入挖掘品牌优势，推动大桃产业多元化发展。强化科技赋能，选育优新品种，推动智能化、微小型机械研发、应用和推广，全面提升大桃种植管护、物流保鲜等技术水平。丰富文化属性，讲好大桃故事，持续扩大国际桃花节影响力。延伸产业链条，开发系列桃文创产品，鼓励创新发展桃酒、桃茶、桃咖、桃胶、化妆品等高附加值产业。推动消费升级，发展大桃农事体验、观光采摘、科普文创等多元业态，推动大桃从农产品向文化消费品升级。打造诚信品牌，健全大桃质量安全

追溯体系。提升平谷大桃国际影响力，推广“品质把控+资质认证+保鲜技术”出海模式，助力平谷大桃“规模化出海”。

**做好“土特产”文章。**充分发挥地理标志产品优势，加强品牌认证与推广，深入打造鱼子山草莓、佛见喜梨、北寨红杏等特色果品品牌，推动农特产品精深加工，构建“春赏花、夏品果、秋储蜜、冬制脯”全链条模式，不断提升产业价值。研发低GI桃品种、燕窝火龙果等具有功能性的优质稀缺品种，开展试验种植培育，打造差异化竞争优势。

## 第二节 大力推进和美乡村建设

全面实施“百村示范、千村振兴”工程，改善农村人居环境，深挖田园生态资源，推动农村逐步规整布局、实现景观提升，打造一批功能完善、设施完备、生活便利的现代化乡村。

**提高农村人居环境质量。**深化“规划师、建筑师、产业策划师”三师联动下乡机制，提升村庄公共空间和农宅设计水平。高质量推进国家“五好两宜”和美乡村试点建设。推动一批“百千工程”示范片区及配套基础设施建设，争创精品示范片区。持续推进生态保护和绿色发展投资，加快实施乡村基础设施补短工程，抓好村边、路边、田边、水边、房边“五边整治”，推进农村供水厂、网建设，推动“四好农村路”提质扩面，鼓励未改厕农户愿改尽改。统筹建设功能融合的村民中心，建设村级互助养老中心，提升乡镇教育教学质量和医疗卫生服务能力，全面提升基本

公共服务水平。

**推动美学赋能乡村振兴。**强化移风易俗宣传力度，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。塑造乡村文化生态，深化“政产学研”联动合作，充分利用新媒体、新技术，挖掘、保护、利用和传承传统乡村文化，打造有影响力的乡村文化品牌。强化乡村文化产品和服务供给，组织“星火工程”文艺演出，办好“南山艺术季”“农民丰收节”“赶大集·看非遗”等品牌活动，支持乡村自办文化社团、开展艺术创作。深化与艺术院校合作，吸引青年艺术家到平谷开展优质创作，助力美学赋能乡村振兴。

**大力提升乡村善治水平。**落实“1+4”系列文件，不断完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。建强村级党组织，高标准建设农村干部人才队伍，抓好村干部“选、育、管、用”各环节，把村级党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。加强乡村人才“引、育、用、留”，提供乡村振兴协理员、基层工作者等服务岗位，引导青年人才服务乡村、扎根乡村。深化党建引领网格治理，促进“多格合一”，整合后勤、公益性岗位协管员队伍，健全村级基层组织体系。深化国家数字乡村试点建设，推动数字农业农村发展。

**深化农村重点领域改革。**大力推进新时代“三农”发展，努力争取农村综合性改革试点试验，推动农业供给侧结构性改革、农村改革纵深发展。推进土地制度改革，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。加强农村闲置空间资源统筹利用，优化点

状配套设施建设用地管理措施。规范农村土地流转程序，保障土地收益，提高土地规模和质量。稳慎推进农村宅基地改革，鼓励农民自愿有偿退出宅基地，秉承“主动安全”理念，推动易地迁建工作，确保村民住有所居、居有所安。

### 第三节 全力带动农民增收致富

发展新型农村集体经济，培育乡村特色产业，拓宽农产品增收渠道，促进农民稳定增收，农村居民人均可支配收入稳步提升，城乡居民人均可支配收入比逐渐缩小。

**创新发展新型农村集体经济。**支持发展新型农村集体经济，落实农村集体经济组织法，培育农民专业合作社等新型农业经营主体，持续开展家庭农场培育创建工作，鼓励农业经营主体适度规模经营。提升新型集体林场经营管理水平。加强对农村集体资金、资产、资源管理。健全便捷高效的农业社会化服务体系，推广农业社会化服务发展模式，推动农事服务专业化、市场化、数字化升级，建设区、镇全覆盖的农事综合服务中心，因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接；积极拓展服务领域，构建辐射京津冀的农业社会化服务体系，打造农业社会化服务总部基地。

**因地制宜发展产业。**强化“生态打底、产业赋能、消费引领、多业融合”，推动一二三产融合发展，培育壮大农产品初加工和精深加工、农事体验、农旅融合等乡村特色产业，让增值收益更

多留在农村、更多惠及农民。鼓励生态主导村镇做实生态本底，挖掘绿色旅游资源优势，发展生态旅游；农业主导村镇开展适度规模化、智慧化种植；文旅主导村镇大力发展乡村旅游，依托村咖联盟等组织和音乐市集等活动拓宽消费场景。

**拓宽农民增收渠道。**大力提升农民本领，提供种植、养殖等领域订单式技能培训，培养一批乡村振兴带头人、“新农人”。推广“农业+互联网”模式，搭建电商助农平台，打造“一村一直播、一村一网红”。提升农民工资性收入，加大公益性岗位投放力度，创造更多高附加值岗位。在农村基础设施建设领域积极推广以工代赈模式，拓展就近就业渠道。完善就业咨询、权益维护等服务，促进农村劳动力就业参保稳中有升、持续向好。持续提高强农惠农富农政策效能，做实联农带农利益联结机制，健全土地流转入股、务工增收、集体分红等经营模式，推动增值收益分配向农户倾斜。

## 第十一章 建设有温度城市 绘就美好生活新图景

深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，围绕“七有”要求和“五性”需求，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕，推动经济社会发展红利更多更好惠及全体人民。到2030年，构建全龄友好型社会，人口活力显著增强，就业质量、教育质量、医疗服务水平显著提升，社会保障更加健全，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 第一节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推动人口与经济高质量协同发展。

**人口有导入。**加强人口结构变化对经济社会发展影响的研判，保持人口规模基本稳定。积极推进新型城镇化建设，引导农村人口向新城和新市镇集聚，实现人随产业走，科学有序推进农业转移人口市民化。提升重点空间人口承载力，升级城区和新市镇等重点地区公共服务，做好吸纳“新市民”准备。破除流动人口在教育、卫生等领域的体制机制障碍。

**儿童有照护。**提高优生优育服务水平，落实育儿补贴、个人所得税抵扣政策，减轻家庭生育养育教育负担。推进托幼一体化优质普惠发展，利用闲置资源建设托育托幼设施，完善“小小孩”

照护服务。优化农村幼儿保教服务供给，每个乡镇办好至少 1 所中心幼儿园。推动城市空间适儿化改造，在少儿密集区建设一批儿童友好空间，打造儿童友好“15 分钟生活圈”。

**青年有归属。**保持城市发展活力，完善青年人才培育、保障机制，建立“大学生之家”等青年实习实践实训场所。充分发挥青年力量，在重点项目建设、核心技术攻关中设立“青年先锋岗”，引导青年跨领域、跨专业开展协同攻关。加强青年人群住房保障，在新城、新市镇筹集建设一批青年公寓，解决青年住房困难。打造青年友好型社区，在青年集聚区域建设集社交、消费、文化、社团及就业指导等功能于一体的复合空间。

**老人有善养。**推动养老服务体系改革创新，健全区—乡镇（街道）—村（社区）三级服务体系，优化乡村互助养老体系、居家养老模式。加快镇村养老服务中心、社区养老服务驿站等项目建设，每个乡镇办好至少 1 所养老服务机构，乡镇（街道）区域养老服务中心服务覆盖率达到 60% 以上。鼓励多元主体参与开设养老助餐点、增设家庭养老照护床位。推广“互联网+养老服务”模式，搭建集健康监测、需求对接、应急响应于一体的服务平台，稳稳兜住“老老人”养老服务需求。健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理等服务供给，探索建立区域特色长期护理保险。推进家庭、公共设施等适老化改造，至少新增 5 个老年友好社区。实施老年教育文化提升工程，鼓励老年人参与技能传授、志愿服务等活动，城乡社区老年教育学习点覆盖率不低于 95%。发展“银

发经济”，培育老龄特色产业。

## 第二节 推动高质量充分就业

牢固树立“就业是民生之本”理念，坚定实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量。

**拓宽多元就业渠道。**加强产业协同和就业协同，围绕电子信息、生物医药等战略性新兴产业，农业科技、宠物经济等区域特色产业，挖潜创造更多高质量就业岗位。鼓励企业稳岗扩岗，积极培育新职业新岗位。构建多元化零工服务模式，开发和规范社区养老、家政服务等“家门口”岗位，拓展新业态灵活就业渠道。鼓励支持自主创业，打造创业孵化基地，吸引企业“拎包入驻”，打响“创业在平谷”服务品牌。

**保障重点群体就业。**丰富高校毕业生就业路径，鼓励毕业生到重点领域、基层一线和中小微企业就业创业，确保离校未就业毕业生帮扶就业率不低于90%、平谷籍应届高校毕业生就业率不低于95%、有就业意愿的困难家庭高校毕业生100%帮扶。拓宽农村劳动力就业渠道。优化退役军人、残疾人等特殊群体就业保障，引导企业实施无障碍就业计划，扩大公益性岗位安置力度，动态清零“零就业家庭”。

**提升就业服务水平。**构建终身职业培训体系，引导培训资源精准投入。围绕农业、直播电商等重点产业领域开展技能培训，创新校企协同定制培养模式，将课堂设在产业链上，精准增强劳

动者就业能力。构建“15分钟公共就业服务圈”，布局一批“家门口”的就业服务站。建立区级公共就业服务平台，推广数字就业服务，实现就业服务就近办、指尖办、自助办、随时办。构建和谐劳动关系。

**推动收入稳定增长。**多渠道增加居民收入，稳步扩大中等收入群体规模，扎实推进共同富裕。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。支持个体工商户创新经营，带动周边居民致富。充分运用社会保障、转移支付等再分配调节机制，有效增加低收入群体收入。

### 第三节 办好人民满意的教育

以全面提高人口综合素质为核心加大教育投入，深化“654321”教育改革举措，优化教育资源配置，推动各级各类教育协调发展。

**推进基础教育扩优提质。**加强与市级优质教育资源联动共享，高标准建设十二年制国农港学校。深化与北京市十一学校合作，不断提升教育质量。积极应对学龄人口排浪式入学高峰，推进一批学校改扩建等重点工程。加快优质学校挖潜扩容，打造小初高贯通培养的教育集团，保障适龄儿童“有学上、上好学”。落实免费学前教育政策，提升学位供给数量与办学质量，办好“家门口”的幼儿园。健全学校家庭社会协同育人机制。深化城乡学校“手拉手”结对，促进城乡教育一体化发展。

**推动高等教育扩容提质。**推动区校战略合作，吸引一批高水平高校和科研院所集聚，探索高校、科研机构、企业联合设立新型研发机构，助力区域产业高质量发展。丰富高等教育资源，探索推动北京联合大学平谷校区、北京（平谷）“五育融合”实训基地暨国际大学城和中国农业科学院研究生院建设，鼓励优化学科布局，打造优势特色专业集群，提高专业建设与区域发展适配度。

**提升职业教育办学能力。**深化政校企协同合作，聚焦农业、物流、康养等重点行业领域，推动产教融合实训基地建设，为京津冀物流产教联合体、北京康养市域产教联合体提供核心载体。深化中高衔接，加快建设北京青年政治学院平谷校区，推进中职学校与高职院校“3+2”培养模式，开辟多元发展新渠道。对接产业需求，优化师资结构和专业结构，提高“双师型”教师比例，培育形成一批优势品牌专业。

**打造区域教育特色品牌。**依托区域资源打造劳动教育、普职融通、法治教育、艺术教育和民办教育改革特色校。以“近光讲堂”“阳光乐跑5公里计划”等创新模式为载体，构建德智体美劳“五育融合”发展体系，增强学生身体素质，促进学生全面发展，打造高品质平谷品牌教育名片。

**深入推进教育综合改革。**落实新时代立德树人工程，有效融合思政课堂和社会课堂。深化教育评价改革，促进教育督导科学化，形成“以评促建、以评促改”良性循环。深化招生制度改革，

落实义务教育“阳光招生”、高中阶段多元化招生方式，扩大“1+3”、集团直升比例。完善随迁子女就学政策，保障入学机会公平。建立健全师德师风建设长效机制，打造高素质专业化教师队伍。实施“双名”教师培养工程，推进教师轮岗与资源共享。

#### 第四节 加快构建“大健康”体系

全力推进健康平谷建设，优化医疗资源布局、夯实服务基础，实现“全生命周期主动健康服务”全覆盖。

**深化医药卫生体制改革。**优化医疗、医保、医药协同发展和治理机制，完善“区、镇、村”三级服务网络，建立分级诊疗体系，实现居民“小病在社区，大病不出区”。深入推进市区两级紧密型医联体建设，促进优质医疗卫生资源扩容下沉和均衡布局。实施医疗卫生强基工程，推动社区卫生服务中心、村卫生室配套设施升级，每个乡镇办好至少1所社区卫生服务中心。加快基层医疗机构互联网诊疗平台建设，优化家庭医生签约服务模式，确保重点人群签约覆盖率达到95%。推动公立医院高质量内涵式发展，健全财政补助体系，推进医保支付方式改革，强化成本管控与效益提升，优化药品、医用耗材集中带量采购机制。强化医保基金监管力度，坚决遏制医保乱象。

**提升医疗卫生服务质量。**加快重点专科培育与医疗技术创新，建设特色科室。提升院前急救能力，确保呼叫满足率稳定在98%以上。提高妇幼健康水平，推进生育友好医院、儿童友好医院建

设，力争培育 1—2 个市级妇儿重点专科，完善婴幼儿照护与健康服务体系。提升儿科诊疗服务水平，分阶段推进儿童健康服务网络建设。促进健康老龄化，建立医疗机构“老老人”紧急救治绿色通道联动机制，谋划实施“长寿健康工程”。实施“人才强卫”行动与“卫生人才‘十百千’工程”，实现每千人口执业医师数（不含助理）增至 4.8 人。

**强化公共卫生服务能力。**深化公共卫生体系改革创新，提升公共卫生保障和诊疗服务水平，落实医疗机构疾控监督员制度，推动传染病防控医防协同、医防融合。建立健全覆盖监测预警、风险评估、检验检测、应急处置的公共卫生应急管理体系。提升公共卫生干预水平，推动 AAA 级接种门诊升级改造，深入推进职业病防治“三项行动”。完善慢性病综合防控机制，优化健康支持性环境建设。优化医养结合布局，推动区医院医养结合服务能力建设项目，优化“嵌入式医养服务中心”模式，在区域医疗次中心布局小型医养结合服务点，农村地区打造“卫生站、室+养老照料中心”联动模式，实现农村老年人就近获得“医疗+养老”服务。

**增强中医协同服务效能。**推动中医药传承创新发展，推动区中医医院与中国中医科学院望京医院深度合作，吸引国内外优质中医药企业及科研院所人才集聚。推动建设中国中医科学院名医堂、名中医工作室等，实现社区卫生服务中心“中医馆”全覆盖。

**提高健康素养与居民健康生活品质。**健全健康教育工作体系，

广泛开展健康教育与健康促进活动，实现全区健康教育专业机构中健康教育相关技术人员覆盖率、社区（村）公共卫生管理人员覆盖率、健康素养监测乡镇街道覆盖率均达到100%。提升公共体育服务供给能力，推进全民健身中心、体育公园等体育设施建设，满足群众多元化健身需要。深入开展爱国卫生运动、心理健康促进行动，提升全民身心健康水平。

### 第五节 健全多层次保障体系

健全城乡统筹、公平统一、可持续、高水平的社会保障体系，精准兜住基本民生底线。

**推动社保扩面提质。**实施全民参保计划，稳步推进灵活就业人员、农民工、新就业群体参保扩面，完善社保关系转移接续。落实国家基本养老保险全国统筹和渐进式延迟退休政策，积极发展多层次养老保险体系。扩大失业、生育、工伤、医疗保险覆盖面，发挥保险保生活、促就业功能。

**提升住房保障能力。**优化“市场+保障”住房供应结构，采用优先存量转化、适度新建等方式增加保障性住房供应，优先向平谷站等交通便捷和就业集中区域供地，加快安置房及配套设施建设，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，确保公租房总体保障率完成市级要求。规范租赁市场发展，积极培育市场化专业运营机构，满足市民过渡性、阶段性住房需求。

**完善社会救助和福利制度。**健全分层分类社会救助体系，加

强低收入人口动态监测，强化主动救助、精准救助，推动救助方式向“物质+服务”转变，确保困难家庭应保尽保、应退尽退。保障妇女儿童合法权益，完善妇幼健康服务体系。加强退役军人服务保障。提供心理疏导、康复护理、技能培训等专业化服务，提升流浪乞讨人员救助水平，加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务，推进无障碍环境建设。完善以人为本的殡葬服务体系，推广平价惠民殡仪服务。

## 第十二章 凝聚各方力量 为实现“十五五”目标努力奋斗

实现“十五五”规划目标，要在党的全面领导下，更好履行政府职责，充分调动一切积极因素，激发全社会合力，全力保障规划目标与任务有效落实。

### 第一节 加强党对经济社会发展的全面领导

**强化政治引领。**坚持把党的领导贯穿到经济社会发展各方面全过程，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保中央及市委各项决策部署在平谷扎实落地。

**建强组织队伍。**建强上下贯通、执行有力的组织体系，增强基层党组织的政治功能和组织功能，推动各层级各领域党组织全面过硬。坚持党管干部，坚持正确用人导向，选优配强各级领导班子，建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。完善干部考核评价机制，强化干部教育培训和实践锻炼，提升干部服务首都高质量发展的能力和水平。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，对标“十个有没有”“十个比一比”标准，引导干部担当作为，推进能上能下常态化。

**深化作风建设。**锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化、长效化，深入推进整治形式主义为基层减负。健全监督体系，加强纪检监察与审计、财会、统计等各类监督贯通协同。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。高标准落实“廉洁工程”，持续营造风清气正的政治生态和发展环境。

**践行全过程民主。**践行全过程人民民主，巩固和发展广泛的爱国统一战线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，充分发挥民主党派、工商联等社会主体作用，健全政府与社会的信息沟通和交流机制，搭建形式多样的公众参与平台，引导社会各界为规划实施建言献策，将社会参与的热情转化为推动规划实施的强大动力，为实现“十五五”目标聚智汇力。

## 第二节 为高质量发展提供坚强法治保障

统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，运用法治思维和法治方式解决平谷高质量发展过程中面临的突出问题，推动法治平谷建设。

**提升依法行政能力。**推动全国法治政府示范区建设，严格落实重大行政决策程序，提升依法行政与决策效能。全面推行领导干部应知应会法律法规清单制度，强化尊法学法守法用法。理顺行政执法机制，强化行政执法队伍能力建设，构建权责统一、权威高效执法体系。规范行政处罚与行政强制，严格涉企行政检查，

推行柔性执法，落实轻微违法免罚、初次违法慎罚清单。强化安全、质量及经营秩序监管，严打危害城市安全与群众切身利益的违法行为。健全行政复议机制，强化其对违法或不当行政行为的预防纠正作用。

**健全司法制约监督机制。**建立公检法、市场监管等部门联席会议制度，强化跨部门执法司法协同监督，落实司法责任制，规范司法权力运行，健全司法公正保障与评价机制。建立行政执法与热线信息共享机制，治理恶意职业索赔，设立投诉举报异常“黑名单”，深化行刑衔接与府院联动，打击违法犯罪。强化检察监督，加强公益诉讼，推动数智检察。健全执行机制，落实审判权与执行权分离改革，规范涉企执法长效机制。落实司法救助与法律援助制度，深化刑事案件律师辩护全覆盖。

**推进全域全民守法。**建设法治社会，坚持“谁执法谁普法”，深化公民法治素质提升行动，开展法律法规宣传教育，营造崇尚法治、遵守规则、尊重契约、维护公正的社会环境，推动尊法学法守法用法蔚然成风。依托大数据、人工智能等新技术新媒体，构建精准普法模式。加快平谷区公共法律服务中心建设，完善“区、镇、村”三级服务网络，提升12348热线满意率，增强服务供给水平。引导社会力量参与治理，健全以人民调解为基础、各类调解衔接联动的“大调解”格局，加强调解组织与队伍建设。

### 第三节 强化规划统筹实施

**健全规划制度体系。**突出规划引领作用，紧扣“1351K”战略目标，以“十五五”规划纲要为统领、各领域专项规划为支撑，构建定位清晰、功能互补、纵向贯通、横向协同的规划体系。紧密结合国土空间规划，确保经济社会发展的重大任务、重点项目在空间上精准落位。强化规划协调衔接，依托区级联席会议及跨部门政策协调机制，构建“区级统筹一部门推进一主体实施”全链条体系，健全目录清单、衔接协调等规划管理制度，提升规划实施整体性与协同性。

**推动重大项目落地。**围绕“三区一口岸”功能定位，持续完善政府投资管理体系，聚焦基础设施、重点产业和民生保障等领域，提高招商引资质效，优化重大项目布局。积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债、市政府固定资产投资等各类建设资金，切实提高资金使用效益。完善“续建一批、新开一批、储备一批、谋划一批”储备管理机制，推动有效衔接、压茬推进，为规划实施提供有力支撑。

**统筹规划组织实施。**落实规划实施责任，分解指标至年度计划，按照“谁牵头编制谁组织实施”原则，建立健全组织领导、责任分工、监测评估等实施制度，强化规划实施跟踪调度，推动规划梯次落地、按期完成。强化政策协同保障，以精准有效的要素支撑机制充分调动各类资源，加强财政预算、政府投资、土地供应等与规划衔接，构建“政府+社会”多元要素保障机制。

#### 第四节 健全监测考核体系

**强化全过程监测评估。**建立“年度监测分析—中期评估—终期评估”的全过程评估机制，加强对关键指标、重点任务、重要创新举措、重大工程项目实施情况的跟踪分析，采取差异化评估。年度监测重点跟踪进度和风险，中期评估重点判断实施成效与存在问题，终期评估全面检验目标完成和任务达成情况。中期评估和终期评估按程序提请审议，自觉接受人大监督。

**实施全方位监督考核。**将规划实施情况作为改进政府工作的重要依据，强化规划实施的审计监督，重点围绕关键指标完成情况、重大项目推进质量、政策落实效果和创新实践成效，探索将规划实施情况纳入领导干部考核评价、与被考核单位的绩效相挂钩。