

北京市石景山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年1月16日北京市石景山区第十七届
人民代表大会第六次会议批准

序 言

“十五五”时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。石景山区作为首都中心城区，在北京率先基本实现社会主义现代化建设大局中承担着重要使命和责任。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会持续健康发展，不断开创各项事业发展新局面具有重大现实意义和深远历史意义。

《北京市石景山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市石景山区委关于制定石景山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《石景山分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》《石景山区“十四五”时期国民经济和社会发展规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，系统阐明区委战略意图，明确政府工作重点，强化跨领域目标指标衔接、任务举措集成、项目布局匹配，确定了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是全区人民乘势而上、全力推进中国式现代化建设的行动纲领。

目 录

第一章 紧抓重大战略机遇 开创现代化建设的新局面	1
第一节 高质量发展取得新突破	1
第二节 准确把握新阶段新使命	7
第三节 乘势而上绘就崭新篇章	10
第二章 服务首都发展大局 着力增强首都功能承载力	17
第一节 服务首都“四个中心”功能建设	17
第二节 深化落实京津冀协同发展战略	19
第三节 聚焦“两园一河”打造京西活力新引擎	20
第四节 推动东中西部均衡协调发展	22
第三章 科技赋能产业提质 优化升级现代化产业体系	25
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合	25
第二节 加快培育壮大数字经济	26
第三节 构建更具特色的产业体系	28
第四节 优化产业空间发展格局	32
第五节 深化教育科技人才一体发展	37
第六节 营造具有竞争力的开放创新生态	38
第四章 实施扩大内需战略 更好服务融入新发展格局	41
第一节 全面激发有潜能的消费	41
第二节 积极扩大有效益的投资	45
第三节 服务全国统一大市场建设	47
第五章 全面深化改革开放 持续释放高质量发展活力	48

第一节	持续深化经济体制改革	48
第二节	扩大高水平对外交流合作	51
第三节	着力打造一流营商环境	53
第六章	深入实施城市更新 全面提升城市功能和品质	56
第一节	全面提升规划建设水平	56
第二节	推动重点领域更新改造	57
第三节	构筑高效城市交通体系	59
第四节	加快推进韧性城市建设	61
第七章	激发文化创新活力 建设好西山永定河文化带	63
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	63
第二节	加强文化遗产保护和活态传承	65
第三节	加快健全现代公共文化服务体系	68
第四节	促进文化产业特色化差异化发展	69
第八章	加强生态环境保护 积极推进美丽石景山建设	74
第一节	推动环境质量稳中向好	74
第二节	全面推进花园城市建设	76
第三节	建设人水和谐美丽河湖	78
第四节	积极稳妥推进碳达峰碳中和	80
第九章	坚持共建共治共享 全方位提升城市治理效能	83
第一节	高水平建设“数智石景山”	83
第二节	全面提升社会治理能力	85
第三节	着力提升城市环境品质	87
第十章	大力增进民生福祉 更好满足人民生活新期待	89
第一节	着力促进人口高质量发展	89

第二节	深入实施就业优先战略	92
第三节	全面建成高质量教育体系	94
第四节	优化提升全民健康水平	96
第五节	加强社会保障能力建设	98
第六节	构建多层次住房保障体系	100
第十一章	统筹好发展和安全 全力筑牢高水平安全屏障	101
第一节	坚定维护首都政治安全	101
第二节	建设更高水平平安石景山	102
第三节	防范化解重点领域风险	103
第四节	增强防灾减灾救灾能力	105
第十二章	凝聚社会各方力量 高水平保障规划落地实施	107
第一节	加强党的全面领导	107
第二节	推进全面依法治区	108
第三节	完善规划制度体系	109
第四节	健全规划实施机制	110

第一章 紧抓重大战略机遇 开创现代化建设的新局面

第一节 高质量发展取得新突破

“十四五”时期是极不平凡的五年，是石景山区发展史上具有重要里程碑意义的五年。在市委的坚强领导下，区委带领全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，全面落实市委、市政府各项决策部署，坚持以新时代首都发展为统领，坚持“五子”联动服务和融入首都发展新格局，坚定立足“三区”定位，深入实施“两大战略”，统筹做好“四个融合”文章，全力打造新时代首都城市复兴新地标，高水平建设首都城市西大门，锐意进取、攻坚克难，经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列风险挑战，区域现代化建设取得新的显著成绩，人民群众生活更加幸福美好。

履行中心城区职能坚决有力。围绕首都“四个中心”城市战略定位，大力提高“四个服务”水平，圆满完成庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立75周年、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等重大活动服务保障；为成功举办一届无与伦比的冬奥盛会提供有力服务保障，三个“百日会战”攻坚行动顺利完成，创建全国首个“带动三亿人参与冰雪运动”示范区，首钢滑雪大跳台、“四块冰”实现赛后高效利用，落地国际雪联单板及自由式滑雪大跳台世界杯、世界乒乓球职业大联盟（WTT）中国大满贯等世界级赛事活动，入选国家促进体育

消费和赛事经济试点，“双奥之区”成为全新靓丽名片。实施两轮西山永定河文化带保护发展区级行动计划，承办五届北京西山永定河文化节，成功创建全国文明城市。连续服务保障五届服贸会，“一会一址”永久落户，建设会展小镇，入选冰雪丝绸之路建设先行区。设立教育科技人才工作领导小组，四夸克物质等一批基础前沿领域重大科技成果竞相涌现，落地全国重点实验室4家，建设人形机器人数据训练中心，建成共性技术平台14个，国家高新技术企业超过1100家，每万人发明专利拥有量、技术合同成交额较“十三五”末分别增长187%、126%，入选首批国家知识产权强市建设试点城市；开展“招千贤 纳万才”专项行动，建设青年人才创新创业基地，“景贤人才”达到314人。纵深推进京津冀协同发展，与天津市河北区、河北省邢台市携手成立知识产权协同发展促进中心，疏解整治促提升专项行动扎实开展，“京西八大厂”传统制造业功能搬迁调整全面完成，基本无违法建设城区复评顺利通过，常住人口规模56万人。

经济高质量发展取得新跃升。综合经济实力大幅提升，地区生产总值跨越4个百亿台阶、总量超1300亿元，年均增长6.3%；区级一般公共预算收入91.1亿元、较“十三五”末增长38.5%，年均增长6.7%，税收占比超九成；服务性消费年均增长9.3%，固定资产投资年均增长9.2%，政府投资绩效考核全市“四连冠”，实现了更高质量、更高效益发展，两次荣获国务院老工业基地调整改造真抓实干成效明显表彰。中关村石景山园扩围提质，增设

市级高新区，连续两年获国家发展改革委“真抓实干成效明显产业转型升级示范园区”通报表扬。顺利完成“1+3+1”高精尖产业体系向“主导+特色+未来”现代化产业体系迭代升级，成功举办四届中国科幻大会，谋划落地北京未来数字空间创新试验区，高标准建设北京数据基础制度先行区（石景山片区）、科创金融改革试验区、数字人民币综合性试验区，“一产业一链长”“一产业一基金”驱动产业转型升级，高精尖产业收入3457.4亿元、年均增长10.8%，数字经济增加值占GDP比重达到59.4%。

城市面貌蝶变换新。落实京西行动计划，首钢园北区三大片区和东南区基本建成，成为新时代首都城市复兴新地标，推动“两园一河”协同联动发展，永定河集等4个启动区项目精彩亮相，京西永定河两业融合示范园区获评市级示范园区，石景山区获国家四部委产业转型升级示范区年度评估“优秀”。城市更新走在全市前列，12项街区控规编制任务全部完成，106个、551万平方米符合条件的老旧小区改造任务基本完成，衙门口、北辛安等五大棚改全面完成安置，麻峪村等难点区域实现突破，北重、巴威等“京西八大厂”老旧厂房改造加快推进，西部地区全域型城市更新成为示范，13个项目获北京城市更新最佳实践、优秀案例。苹果园综合交通枢纽建成，开通S1线（金安桥站—苹果园站）、M11线（模式口站—新首钢站），轨道交通运营里程、道路总里程分别为20公里、344.72公里，较“十三五”末提高5.1

公里、74.72公里，石景山水厂并网通水，苹果园、北辛安2座110千伏输变电工程投用，城市综合承载能力不断增强。

深化改革扩大开放激发活力。“石景山服务”更加贴心，区政务服务中心投用，建成三级政务服务体系，开展“高效办成一件事”“一业一证”集成服务改革，压缩大型活动“一件事”审批时限50%以上，商品住宅用地成交后“三证”办理速度中心城区第1，率先推出金融惠企“九宫格”和“免申即享”模式，开创全市上市公司破产重整先河，“服务包”企业拓展至709家，诉求解决率、满意率100%。加速重点领域和关键环节改革，完成区级机构改革，组建京石科创集团和京石文旅公司，集体经济产权制度改革全部完成，建立促进民营经济发展壮大联席会议制度，市场主体突破7万家、较“十三五”末增长57.9%。深化“两区”综合改革，全力稳外资稳外贸，新设外资企业198家、年均增长17.8%，出口额年均增长7.8%。

西山永定河文化魅力彰显。历史文化遗产绽放新光彩，模式口历史文化街区保护规划获批，“15景30院100铺”精彩亮相，入选国家级旅游休闲街区、北京十大最美街巷，八大处公园通过国家4A级旅游景区复核，首钢园入选国家工业遗产名单和国家工业遗产保护利用典型案例，承恩寺、石景山书院对外开放，规划展览馆、法海寺壁画艺术馆建成运营，成立古建群文物保管所，实施80余项文物修缮保护工程，非物质文化遗产代表性项目增至65项。国家公共文化服务体系示范区成功创建并复核“优

秀”，新增博物馆 3 家、类博物馆 4 家，公共文化满意度、街道综合文化中心服务效能排名全市前列。文化产业蓬勃发展，文化及相关产业收入 1920.8 亿元、年均增长 20%，市级及以上文化产业园区达到 7 家。

美丽石景山建设展开新画卷。生态环境质量全面改善，PM_{2.5} 年均浓度较“十三五”末下降 10.5 微克/立方米，优良天数达到历史最优水平；永定河实现全线通水、全年有水，国控市控考核断面平均水质达标，牵头沿河五区共同开展永定河美丽河湖保护与建设项目；重点建设用地安全利用率 100%。绿色底色不断厚植，在中心城区率先成功创建国家森林城市，新一轮百万亩造林绿化任务圆满收官，衙门口城市森林公园等大尺度公园相继开放，新建和改造公园 20 余处，西山绿道（石景山段）全线贯通，2024 年城市绿化覆盖率 55.28%、绿地率 53.42%、人均绿地面积 80.37 平方米、人均公园绿地面积 24.48 平方米，均居中心城区第 1，市民绿色出行和亲山近水的休闲体验感大幅提升。新建建筑全部达到绿色建筑二星及以上标准，绿色企业比率达到 72.3%、全市第 1，2024 年碳排放强度较“十三五”末下降 22.2%，获评国家首批、全市首个自然资源节约集约示范县（市）。

城市治理现代化水平显著提升。党建引领基层治理走深走实，深入实施“品质先锋”工程，探索形成“智网实格”等特色品牌，党建引领楼宇治理“三驾马车”运行模式入选“中国改革年度典型案例”，成功创建全国社区治理和服务创新实验区。深

化接诉即办改革，建立健全“热线+网格”“每月一题”“五大专班”等工作机制，解决率和满意率大幅提升。坚持不懈抓好两个“关键小事”，居住小区生活垃圾分类体系实现全覆盖，物业管理“三率”动态实现100%。智慧城市加快建设，建成城市大脑数智平台一期，首钢园13个路段获批自动驾驶车辆测试道路，5G网络基本实现全覆盖。筑牢城市安全屏障，政治安全、公共安全、防灾救灾体系更加完善，编制全市首个区级安全韧性城市专项规划，协同推进“山上四村”应急小屋等60余项“平急两用”项目，海绵城市达标面积比例全市前列，“石时解纷”平台成为新时代“枫桥经验”北京实践，石景山区荣获“平安中国建设示范区”称号、被授予“长安杯”。全过程人民民主深入发展，入选全国法治政府建设示范区，全国双拥模范城实现“九连冠”。国防动员体制机制改革全面完成。

民生保障更有力度更有温度。紧扣“七有”“五性”办好210项重要民生实事，蝉联“中国最具幸福感城区”。就业形势总体稳定，城镇调查失业率始终保持在5%以内，居民人均可支配收入9.9万元。教育资源供给优质普惠，普惠性幼儿园覆盖率92.66%，北大附中石景山学校（新址）、十一学校石景山实验中学、黄城根小学石景山分校等优质校建成投用，新增中小学学位1.4万个，入选全国首批中小学科学教育试验区。健康石景山建设成效明显，完成北京大学首钢医院门急诊医技大楼、中国医学科学院整形外科医院改扩建工程，揭牌首都医科大学附属北京朝

阳医院石景山医院，探索建设国家首批紧密型城市医疗集团试点，开展长期护理保险制度试点，医改核心指标考核、院前急救服务水平稳居全市前列。“一老一小”服务优质便捷，入选国家积极应对人口老龄化重点联系城市（区）；挂牌成立区级托育综合服务中心，普惠托位率 76.6%。社会保障有力有效，区残疾人职业康复中心投用，建成政策性住房 1.9 万套。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施支援协作项目 268 个，连续四年在市级京蒙东西部协作考核中等次为“好”；建立与门头沟区、房山区五镇灾后重建结对帮扶关系，完成 15 个“交钥匙”项目。

总的来看，“十四五”规划实施总体顺利，重大战略任务全面落地，主要目标指标如期完成，城市发生深刻转型，区域综合实力和承载能力大幅提升，百年钢城实现华彩蝶变，“双奥之区”独特魅力充分彰显，全区上下齐心协力、干事创业的热情更加饱满，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。这些显著成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导的结果，是全区广大党员干部群众拼搏奋进的结果。

第二节 准确把握新阶段新使命

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、

全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存。从国际看，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，不确定难预料因素日益增多。同时，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全市发展看，“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量不断释放，京津冀协同发展战略深入实施；科技创新引领作用持续增强，重点产业支撑稳固，内需市场潜力巨大；进一步全面深化改革激发发展活力，各方面体制机制更加健全；民生持续改善、社会安全稳定，为经济社会健康发展提供了良好环境。从石景山区自身看，中心城区功能、京西辐射作用、全市战略地位愈发凸显，将在首都城市布局和功能提升中承担更大责任、发挥更大作用、实现更高水平发展。

区域发展面临前所未有的历史机遇。石景山区正处于新老机遇累积叠加、集中释放的重要时期。城市更新和产业升级“两大战略”持续提供强劲发展动能，“四个融合”文章不断做深走实，新时代首都城市复兴新地标、“双奥之区”等传统优势依然保持，“两园一河”协同联动发展、服贸会“一会一址”落户举办，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革、“两重”“两新”等国家政策带来的新机遇将为全区高质量发展赋能助力，这些都

为石景山区加快培育新质生产力、推动经济社会健康发展奠定了坚实基础、创造了有利条件。

同时，区域发展还存在一些短板不足。当前，石景山区已进入高质量发展的新阶段，对标国家所需、市级部署、人民所盼，还需要进一步提升。经济持续平稳增长的基础还不牢固，发展的内生动力和市场活力尚显不足，经济抗风险回旋余地有限；科技创新支撑和成果转化还不充分，特色产业规模效应和引领作用还需加强，产业发展新动能仍需加快培育；城市更新广度深度还需拓展，老旧厂区、城中村、平房区、边角地更新改造瓶颈需加速破解，东中西部发展不平衡问题依然存在，城市治理体系还不完善，城市宜居品质、交通出行、污染防治、智慧管理等方面还有弱项；人口结构变化给就业、教育、医疗、养老、社保等民生保障提出许多新课题，“七有”“五性”方面仍存在短板，一些领域还存在风险隐患，维护安全稳定还有不少挑战。

综合研判，今后五年石景山区将处于**服务和融入首都发展新格局的战略机遇期、城市更新的攻坚期、产业升级的关键期和社会治理的增效期**。面对新时代新机遇新征程，全区上下要胸怀“国之大者”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕率先基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以高质量发展和规划实施的确定性应对各种不确定性，不断开创石景山各项事业发展新局面，以新气象新作为在

北京率先基本实现社会主义现代化进程中走在前、作贡献。

第三节 乘势而上绘就崭新篇章

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真贯彻落实市委十三届七次全会精神 and 市委、市政府工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定立足“三区”定位，深入实施“两大战略”，统筹做好“四个融合”文章，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，持续打造新时代首都城市复兴新地标，高水平建设好首都城市西大门，为北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展作出石景山贡献。

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，认真落实市委十三届七次全会提出的基本要求，坚持和加强党的全面领导，结合区域实际把握好以下工作要求。

——更加突出以新时代首都发展为统领。坚持把落实首都城市战略定位作为高质量发展的核心要义，立足中心城区功能定位，进一步提升“四个中心”“四个服务”蕴含的发展势能，全面激发“两园一河”联动发展带来的活力，不断扩大服贸会的带动影响力，把发展机遇转化为发展优势，持续增强在首都发展格局中的显示度和贡献度。

——更加突出以科技创新引领产业升级。坚持把产业升级作为全区经济工作的战略支撑，把握新一轮科技革命和产业变革趋势，围绕全市发展新质生产力的战略布局，找准比较优势，推动差异化发展，以高标准建设现代化产业体系和世界领先科技园区京西支点为抓手，聚焦增强自主创新能力等方面持续发力，努力做大规模、做优存量、提升质量，全面增强产业发展能级和核心竞争力。

——更加突出以城市更新推动城市内涵式发展。坚持把城市更新作为全区城市工作的战略重点，认真践行人民城市理念，深入实施城市更新攻坚行动，推动东中西部协调发展，加快构建现代化基础设施体系，进一步提升城市功能品质和承载力，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

——更加突出以人为本推进社会治理提质增效。坚持把党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径，以智慧赋能深化城市精细化治理，提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，聚焦“七有”要求和“五性”需求，解决好人民群众急难

愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断提升治理成效显示度和可感可及程度。

——**更加突出深化改革开放。**坚持把改革创新作为推进高质量发展的根本动力，将进一步全面深化改革贯穿高质量发展全过程，以经济体制改革为牵引，坚持有效市场和有为政府相结合，推进深层次改革，扩大高水平开放，深化重点领域和关键环节改革攻坚，探索更多具有区域特点、破解发展瓶颈的改革示范标杆，持续增强发展动力和社会活力。

——**更加突出统筹发展和安全。**坚持把维护安全稳定作为发展的底线要求，深入贯彻总体国家安全观，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，确保社会大局和谐稳定。

主要目标。按照北京率先基本实现社会主义现代化要更高水平、更加全面、更有温度、更具活力的要求，推动经济持续稳定增长、社会保持安全稳定，确保在北京率先基本实现社会主义现代化建设进程中奋勇争先、走在前列，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、补齐短板、全面发力、增强优势，今后五年实现以下目标。

——**中心城区功能迈上新台阶。**首都中心城区战略定位更加凸显，区域空间格局持续优化，城市综合服务功能显著增强，“两园一河”成为京西高质量发展的核心引擎，首都国际会展新高地加快打造，首钢园作为新时代首都城市复兴新地标和北京国际消

费中心城市建设的战略支点作用不断增强，石景山区在京西地区发展动能和活力得到整体性提升。

——**全面深化改革激发新活力**。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置综合改革取得明显成效，营商环境水平持续提升、突破跨越，经营主体创新活力和内生动力更加强劲，内需拉动经济增长动能不断提升。服贸会开放平台作用进一步增强，高水平对外开放机制不断健全，国际资源加速集聚。民主法治建设水平明显提高。

——**城园融合发展取得新突破**。城市更新的深度与广度持续拓展，具有区域特色的可持续城市更新模式基本建立，工业遗产集群复兴样板加速形成，城市基础设施迭代升级，区域整体面貌不断焕新，城市生活更方便、更舒心、更安全、更美好。

——**产业融合发展跃升新层级**。创新引领作用充分发挥，“主导+特色+未来”现代化产业体系对高质量发展的支撑效能持续强化，产业链供应链现代化水平全面提升，中关村石景山园创新引擎作用更加凸显，产业发展格局更具竞争力。

——**山水文化融合展现新风貌**。经济社会发展绿色转型取得明显成效，“文明城市”向“城市文明”深度转变。生态环境质量持续提升，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度不断下降，绿色生产生活方式基本形成，美丽河湖生态魅力充分彰显，山清、水秀、城美的美丽石景山建设取得显著成效。

——**治理力量融合催生新效能**。党建引领基层治理体系更加

健全，共建共治共享的社会治理模式不断完善，社区品质持续提高。安全体系和能力进一步加强，平安石景山建设迈向更高水平，重点领域风险得到有效防范化解，城市韧性不断增强。

——**群众生活品质实现新提升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步。教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，社会保障更加坚实安全。城市人口活力和宜居宜业水平显著提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现中心城区功能服务保障能力、综合经济实力、城市发展动力、社会治理活力、在全市影响力大幅提升，区域发展更加均衡，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2030年目标	属性
创新发展 (3项)	1	每万人人口高价值发明专利拥有量(件)	172	预期性
	2	地区生产总值年均增速(%)	5	预期性
	3	数字经济核心产业收入(亿元)	3000	预期性
协调发展 (4项)	4	轨道交通站点500米范围人口岗位覆盖率(%)	32.9	预期性
	5	生产生活用水总量(亿立方米)	达市级要求	约束性
	6	城乡建设用地规模(平方公里)	<53	约束性
	7	常住人口规模(万人)	达市级要求	约束性
绿色发展 (8项)	8	细颗粒物年均浓度(微克/立方米)	达市级要求	约束性
	9	万人拥有绿道长度(千米)	4.4	预期性
	10	全龄友好型公园数量(个)	≥22	预期性
	11	优良水体比例(%)	达市级要求	约束性
	12	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)	达市级要求	约束性
	13	非化石能源占能源消费总量比重(%)	达市级要求	约束性
	14	彩化率(%)	达市级要求	约束性
	15	绿色经济重点产业收入年均增速(%)	达市级要求	预期性
开放发展 (2项)	16	实际利用外资规模(亿美元)	【5左右】	预期性
	17	外资研发中心数量(家)	15左右	预期性

类别	序号	指标		2030 年目标	属性
共享 发展 (7 项)	18	居民人均可支配收入年均增速 (%)		与经济增长同步	预期性
	19	城镇调查失业率 (%)		< 5	预期性
	20	养老机构护理型床位占比 (%)		75	预期性
	21	3 岁以下婴幼儿入托率 (%)		25 左右	预期性
	22	生活垃圾回收利用率 (%)		> 46	约束性
	23	人均接受文化场馆服务次数 (人次)		达市级要求	预期性
	24	居民健康素养水平 (%)		50	预期性
安全 稳定 (3 项)	25	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)		< 0.6	约束性
	26	食品药品 安全	食品安全抽检合格率 (%)	> 98.7	约束性
			药品抽检合格率 (%)	> 99	约束性
	27	十万常住人口火灾死亡率		≤ 0.25	预期性

注：【 】为五年累计数。

第二章 服务首都发展大局 着力增强首都功能承载力

深入落实首都城市战略定位，始终牢记职责使命，主动融入京津冀协同发展，紧抓“两园一河”协同联动发展和服贸会“一会一址”落户举办重大机遇，持续打造新时代首都城市复兴新地标，不断优化城市空间和区域功能布局，在服务融入首都发展大局中展现更大担当。到2030年，中心城区功能品质明显提升，在首都发展格局中的位势和显示度进一步增强。

第一节 服务首都“四个中心”功能建设

以新时代首都发展为统领，以首善标准全力服务北京“四个中心”建设、提升“四个服务”水平，有力支撑北京建设国际一流的和谐宜居之都。

做好政治中心服务保障。坚持“看北京首先要从政治上看”，牢牢把握政治方向，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。树牢首都意识、主动担当作为，优化长安街西延线南北两侧功能布局，提高为中央党政军领导机关和驻区单位服务能力，推进军地深度融合发展，巩固双拥共建成果，争创全国双拥模范城“十连冠”。坚持首善标准、追求精益求精，切实维护首都政治安全，提高重要场所综合防护能力，有效防范化解风险隐患，全力服务保障新中国成立80周年庆祝活动等重大活动，展现大国首都的良好形象。

厚植全国文化中心底蕴。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续壮大主流价值、主流舆论、主流文化，服务好中国特色社会主义先进文化之都建设。按照全国文化中心建设“一核一城三带两区”总体框架，提高西山永定河文化带品质和影响力，深入挖掘“三道五区”“六张文化名片”历史文化资源，提升北京西山永定河文化节品牌效应，充分彰显京西自然之美与人文魅力。构建全域旅游发展体系，促进文商旅体展深度融合，培育创新活力迸发的文化产业。发挥国家公共文化服务体系示范区的引领示范效应，推动文化资源更多更方便惠及广大群众，满足群众精神文化需要。

提高国际交往中心保障水平。主动融入北京国际交往中心“一核两轴多板块”总体布局，以首钢园为重点，以吸引更多重大国际文化会展赛事活动和国际组织、国际人才落地为牵引，高水平建设好永久会址，打造永不落幕的服贸会，用好“两区”“四平台”培育国际竞争新优势，成为长安街西延线上具有多元活力的国际交往新亮点、冰雪丝绸之路建设先行区。以首善标准服务保障好元首外交和国家主场外交活动，依托国际一流的奥运场馆和法海寺壁画艺术馆等重点设施，举办文化展览、科技交流等国际活动，拓展国事活动承载空间，探索人工智能、机器人等新技术新产品在外交外事活动场景中的推广应用，提升外事接待服务水平。加强与国际友城、友好交流城市联系，深化民间交流合作。

提升国际科技创新中心承载能力。坚持“四个面向”战略导

向，更加高效承接中关村核心区创新资源溢出，打造北京国际科技创新中心京西创新发展核心引擎。加强国家战略科技力量建设，引育一批高能级创新平台和科技领军企业，取得更多原创性、引领性、标志性创新成果。着力推动科技创新和产业创新深度融合，促进科技成果转化，大力培育新动能、塑造新优势。提升科技创新人才培养和集聚能力，筑强汇聚高端创新人才的强磁场，建设京西高水平人才高地。强化应用场景牵引，助力新技术新产品验证应用与迭代创新，构建首都新技术新场景应用示范区。

第二节 深化落实京津冀协同发展战略

牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，坚持在疏解中优化提升首都功能，围绕毗邻地区和重点领域积极推动一体化发展，形成更加紧密的协同发展新格局，在京津冀打造中国式现代化先行区、示范区新征程上作出石景山贡献。

纵深推进疏解整治促提升。坚持以提升为核心、疏治并举，持之以恒推动疏解整治促提升专项行动，巩固非首都功能疏解成效。不断深化违法建设和街区环境秩序整治，夯实基本无违法建设区创建成果，保持新生违建动态清零，加强疏解腾退空间优化利用，实施留白增绿，补齐公共服务设施短板。注重城市综合治理与接诉即办、“七有”“五性”等工作高效协同，与城市更新、花园城市建设等专项行动有机衔接，系统实施重点区域综合治理提升，推动街道开展主动精准治理，有序推进桥下空间整治提升，

优化城市品质和人居环境。

持续强化跨区域联动发展。积极参与京张体育文化旅游带建设，加强冬奥遗产保护利用，促进体育产业高质量发展。探索形成迁安矿区安全生产联动监管机制，坚决防范遏制重特大事故发生；做好迁安地区首钢职工社保、劳动能力鉴定、退休人员社会化管理等服务。结合轨道交通 11 号线二期（石景山段）建设，加强与市郊铁路城市副中心线和京雄城际铁路的快速连接，促进首钢园、巴威北锅等节点与京津冀区域在科技创新、产业培育等方面的互联互通。

有力促进重点领域协同发展。融入京津冀“六链”产业布局，重点围绕工业互联网产业加速产业链创新链深度融合，培育产业竞争新优势。发挥知识产权专利转化促进中心作用，加强跨区域转化运用。推进公共服务共建共享，加强与津冀结对医院、结对学校资源共享；落实跨区域养老机构政策，鼓励户籍老年人异地养老。强化生态环境保护协作，落实大气环境执法联动机制，推进重点流域水环境联保联治。

第三节 聚焦“两园一河”打造京西活力新引擎

统筹实施新一轮京西行动计划和“两园一河”工作方案，将“两园一河”协同联动发展作为转型发展的引领工程，结合会展小镇建设，以首钢园及滨河空间为重点，促进工业遗存与现代活力相互交融，形成京西地区转型发展的核心引擎，展现“山水京

西、活力永定”新图景。

发挥首钢园辐射带动作用。推进北区提质增效，结合会展小镇建设修编控规，培育壮大以“科幻+”“体育+”“人工智能+”为引领的新质生产力，配套建设自带流量的大型消费综合体和高品质住宅，打造职住商平衡的复合功能区，提升在全市产业格局中的影响力和京西消费吸引力。推动南区有序改造，以轨道交通11号线二期（石景山段）建设为牵引，适时配套市政道路、大尺度滨河绿地、综合商业设施等，争取国家级重大产业项目落地，努力构建新的千亿级投资增长极、文商旅体重要活力空间。提升东南区功能品质，围绕商务办公区建设集商业、商务服务功能于一体的城市会客空间，完善居住区服务配套，增补体育设施、配套学校、便民网点等，织密周边公共交通线网。

塑造山水城活力共融的水岸客厅。扩展乐水空间，分段分区域开发水上、冰上运动与休闲项目，完成石卢灌渠保护焕新工程。优化观水空间，改造京能石热输灰管道，形成更多可供“夕阳躺”的开敞草坪。打造滨水空间，建设艺术水岸，以LBE大空间、实景演出等形式展现山水文化、工业文化、双奥文化，打造永定河左岸城市阳台，“两园”联办灯会等活动。繁荣水岸经济，以望西山、观湿地、看日落、品美食为目标，高标准运营永定河集，建设潮玩悦享水岸二期，形成品牌餐饮等潮流休闲、品质生活复合消费业态，拓展永定河亲水消费场景，打造水滩岸城融合的滨水活力岸线。

强化上下游左右岸协同发展。依托大河大野本底，构建通山连水骨架，连通西部浅山、永定河、首钢园水系。形成多层次绿化廊道，实施永定河“大地艺术”，串联沿岸绿色空间，打造“一河两岸”堤岸风景线。构建内外畅通的区域交通网，加快堤顶路提升改造，推动沿河道路南北纵向贯通、左右岸横向联通，全面实现“向河而生”的立体网络。深化与丰台区、门头沟区对接协作，共同推动跨区域重大项目、重要活动，形成整体效能。

提高区域服务管理质效水平。完善“两园一河”市区工作专班机制，进一步发挥区企对接机制作用，加强重大项目规划设计审查，高效推动重大事项落地。探索“两园一河”投资运营平台建设合作模式，择优双向选择文商旅体等市场主体参与建设运营，区企联合加强产业资源导入。深化对“两园一河”重点区域产业、投资、消费等领域的动态监测分析。健全常态化管理服务机制，发挥首钢园管理服务专班统筹作用，按照工作时段“产业园区”、夜间和节假日“商业街区”、大中型活动“管控分区”等不同场景及时切换园区管理模式，提高园区管理的智能化信息化水平。

第四节 推动东中西部均衡协调发展

聚焦东中西三大功能片区，均衡布局基础设施和公共服务配套，以生态织补空间、文化传承记忆、产业激活动能，形成多点支撑、功能互补的协同发展格局。

营造东部魅力门户区。聚焦五环路以东区域，锚定长安街发展轴线，持续优化行政服务、彰显文化特色、提升商务能级，着力塑造展现区域形象、服务首都功能的重要门户。强化综合服务，围绕八宝山革命公墓等周边区域开展环境整治提升，更好承接国家纪念、红色教育功能。促进提质增效，统筹北京国际雕塑公园等空间资源，打造艺术活力空间，以点带面重塑功能、提升活力；推动北重老旧厂房更新改造、衙门口地区产业导入，增强产业竞争力。

做强中部核心发展极。聚焦五环路至石门路区域，突出产业与文商旅体展深度融合，借势“两园一河”打造产业转型和文化发展的重要承载区。强化产业集聚区统筹，推动首钢园等重点功能区提质、低效楼宇改造升级，形成差异化定位的多点支撑网络，打造更多高质量发展增长极。坚持生态铸基、文化铸魂，充分挖掘激活永定河文化，提升新首钢、模式口、八大处、石景山游乐园文旅品牌价值，与会展小镇带来的国际参会机构、入境游客增量效应联动，绘就山水人城和谐相融的新画卷，培育首都现象级消费新热点。

激活西部转型新动能。聚焦五里坨、广宁并联动金顶街地区，以市级高新区建设为牵引，营造高质量的新型山水宜居宜业城市环境，建设山水文化融合发展的主要承载区。坚持规划引领，健全完善西部地区开发工作统筹机制，有序推进土地资源整理，实施西部地区行动计划，打造西山永定河文化带的新名片、国家级

产业转型发展示范区的战略节点和生态宜居典范。开展区域综合性更新，支持科技研发设计、工业小试中试，完善蓝绿生态空间网络，补齐基础设施短板，推进公共服务均衡布局，成为功能复合、特色鲜明的区域综合性更新示范。

专栏 1：西部地区重大项目

加快产业导入。围绕五里坨 053/055 等产业用地、西山机械厂等区域，重点聚焦科技研发设计、工业小试中试等领域，强化与东中部地区产业协同布局，激发区域经济发展活力。

筑牢生态基底。突出依山傍水、错落起伏的空间特色，研究推动骆驼山公园等项目，探索盘活浅山村落资源，塑造人文化、精品化绿色空间，推进浅山区安全设施建设，强化截洪沟、山体综合治理。

强化市政优先。实施一批道路建设，加密重点地区次干路和支路路网，谋划轨道交通进西部；完成广宁生活垃圾密闭式清洁站等一批市政基础设施项目，完善城市功能。

优化公服供给。推动五里坨社区卫生服务中心、五里坨及广宁派出所、广宁街道社区服务中心和文化中心等一批项目建成投用，提高公共服务配套水平。

提速安居工程。实施五里坨建设组团、广宁村棚户区改造等一批住宅项目，推动职住平衡。

第三章 科技赋能产业提质 优化升级现代化产业体系

深化京西产业转型升级示范区建设，以提升经济发展质效为主线，锚定高效服务高水平科技自立自强使命，统筹推进教育科技人才一体发展，提升科技创新整体效能，强化中关村石景山园创新引领主阵地，构建“2+5+4”现代化产业体系，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力培育发展新质生产力。到2030年，产业综合实力和竞争力大幅提升，关键核心技术实现突破创新，开放生态更加完善。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

将推动科技创新和产业创新深度融合作为发展新引擎，加快汇聚高能级创新要素资源，助力关键核心技术攻关，显著提升区域特色领域创新策源能力，培育内源式发展动能。

加大创新资源引育力度。布局一批国家级、市级重点实验室和各类创新平台，加快建设哈尔滨工业大学北京研究院，发挥清华大学、北京师范大学等高校重点实验室、科研院所作用，推动重大创新成果持续涌现，增强创新策源能力。以重大项目、重要平台为牵引，突出企业科技创新主体地位，加大高新技术企业和科技型中小企业支持力度，加快培育一批国家高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、独角兽企业。支持领军企业牵头组建创新联合体，鼓励建立企业技术中心。

加快关键核心技术攻关。开展有组织科研，推进“揭榜挂帅”“赛马”机制创新，加强协同攻关，积极承接国家重大科技专项、“卡脖子”技术攻关任务。融入全市科学智能（AI For Science）体系，搭建共性技术服务平台，着力打造人工智能驱动新型科研范式，突破自主科研智能体等技术，攻克多学科耦合问题，缩短研发创新周期。

提升科技成果转化效能。联动海淀、丰台、门头沟等周边区域共建京西科创走廊，联合高校院所、科技领军企业，打通“基础研究—概念验证—小试中试—产业化”全链条，打造京西概念验证与小试中试基地，加速科技成果迭代熟化与产业化。加强与高校科研院所科技成果对接，建立“平台+投资+服务”模式，打通技术成果转移转化最后一公里。聚焦人形机器人、工业互联网等领域，研究建设孵化器、加速器，集成技术交易、知识产权、检验检测等专业化一站式服务。推动场景资源开放和规模应用，以“前沿技术验证、行业场景开放、区域标杆打造、全域统筹协调”为抓手，支持建设综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，促进科技创新、产业升级、城市建设、文旅消费、民生保障等领域场景资源高效配置。

第二节 加快培育壮大数字经济

强化数字经济标杆城市引领，紧抓北京未来数字空间创新试验区、北京数据基础制度先行区（石景山片区）建设契机，以“强

基、通数、融产”为主线，建成全市数字经济创新发展实践主阵地。

超前部署信息基础设施。抢先部署下一代互联网等传输类基础设施，推动 IPv6 规模部署覆盖，加快工业互联网、车联网等行业应用型信息基础设施建设，强化 5G 移动网络深度覆盖，前瞻布局 6G 未来网络，建设北重万兆光纤网络，引导企业、机构联合开展 6G “北京方案”示范试点。持续升级完善智算中心底座，建设超智算人工智能创新示范园等项目，推动算力资源整合及互联互通，优化弹性供给、普惠开放的算力服务。布局一批新型智能终端，推动具身智能、智能网联汽车、VR/AR 等终端产品先行先试。分类推进可信数据空间建设，形成一批解决方案。

激活数据要素价值。高质量建设北京数据基础制度先行区（石景山片区），聚焦公共数据授权运营等核心环节深化先行先试，培育一批标杆性创新应用，健全数据要素型企业分类培育机制，探索开展先行区重点企业动态监测分析。强化数据资源开发利用，打造若干行业语料库，建设一批高质量数据集；支持重点行业大模型训练优化，依托人形机器人数据训练中心，提升“数算模用”产业赋能能力。打造数据要素高效流通体系，健全数据资产登记、挂牌、交易、开放等综合服务体系，探索推动数据高效便利安全跨行业流通、跨境流动。

推进实数融合发展。塑造数字产业新优势，用好数字经济产业基金，引进落地领航企业，围绕数据标注等环节深耕细作，促进数字技术创新突破。加大产业数字化转型支持力度，依托企业

数智化转型平台、人工智能大模型服务平台等，加强对中小企业数字化转型的政策扶持与资源供给，聚焦细分领域创新垂类数字经济应用场景，推动产业数字化转型向纵深发展。落实全球数字经济标杆城市“一区一品”发展要求，组织开展“数据要素×”大赛，深化拓展数字消费、自动驾驶、具身智能等标杆示范应用场景，打造10个以上“数据要素×”典型案例，塑造具有辨识度的数字经济特色样板。

第三节 构建更具特色的产业体系

以建链引龙头、强链育集群、补链抓深耕为主线，“一链一策”加速产业链延伸布局，推动主导产业积厚成势、特色产业强化集聚、未来产业创新突破，推进服务业数智化，促进多产业融合发展，塑造更具竞争力的产业发展格局。

强化主导产业引领赋能。做强做优信息技术产业，锚定北京新一代信息技术产业发展布局，发挥互联网平台、游戏产业优势，做强平台企业，抓好智能终端机遇，加快推动智能变革，开发基于智能体的高价值新应用新服务，融入数字新消费浪潮；发展新一代平台服务与智能软硬件，聚焦作品分发、内容运营等需求，加快集聚一批游戏制作发行、云游戏、XR直播等平台，鼓励龙头企业建立数字人服务平台，加快构建智能化软件开发工具链，聚力突破轻量化结构、高效能计算、长效续航等关键核心技术，打造下一代新型个人智能终端产品；实施“强头壮腰固基”工程，

以全生命周期梯度培育为抓手，增强龙头企业带动力，支持牵头构建从基础研究、技术转化到场景应用的信息技术产业生态闭环，培育更多腰部企业，激活初创企业生命力，鼓励加大创新技术研发与应用投入，加快先进技术突破和产业化，提升产业能级。**推动现代金融产业特色化、差异化发展**，以保险+综合生态、数字金融为转型支撑，以消费金融为底座，以跨境金融为制度型开放手段，打造“第二增长曲线”。依托北京银行保险产业园开展“小切口”改革试点，建设“保险创新试验区”，开展保险行业数据治理和标准化试点，培育保险科技、保险资管等创新业态，构建保险数字化产业链，参与保险资金长期投资，加快落地保险机构、保险中介等资源；打造“并购重组生态区”，健全投融资服务机制，组建并购重组联盟，提供政策咨询、需求挖掘、撮合交易、资产交易等服务，支持并购基金落地，引导头部企业围绕产业链关键环节开展并购重组；培育“京西数字金融新增长极”，加快推进金融业数字化转型，建设“全球供应商数字化服务平台”，招引金融科技研发中心、创新中心，高质量建设数字人民币综合性试验区。依托“长安金轴”擦亮消费金融特色品牌，实施消费金融补链延链计划，加快风控、征信、数据等综合生态布局，构建消费金融促消费“数据—资金—场景”闭环。推进制度型金融开放，拓展跨境资本流动渠道，支持开展合格境外有限合伙人等试点，吸引外资金融机构落户。

推动特色产业从“集聚”向“集群”迈进。加快人工智能产

业迭代融合，深入实施“人工智能+”行动，推动大模型技术示范应用，筑牢具身智能发展底座，依托中央广播电视总台超高清音频制播呈现国家重点实验室、AIGC 动画科创中心等产业服务平台，强化垂直领域技术应用，建设人工智能+文化应用场景，形成人工智能赋能千行百业、深度融入城市发展的典型范式。**打造科幻游戏产业创新高地**，强化全市科幻产业“一核多点”布局的“一核”引领，围绕游戏电竞、科幻内容等核心赛道，以龙头企业汇聚带动产业增量扩容，以赛事活动举办推动产业提质焕新，推进国家科幻公园、首钢速滑馆改造电竞馆、中国音数协游戏博物馆分馆等项目规划建设，引入国际国内顶尖电竞赛事，高水平办好中国科幻大会、中国电竞产业年会、京西电竞节，打造“科幻之城”“电竞之城”特色新名片。**壮大工业互联网产业**，建设国家新型工业化产业示范基地，实施工业互联网创新发展工程，完善“综合型+特色型+专业型”平台体系，加快时间敏感网络、工业云安全架构、工业智能等自主可控技术攻关，推动重点企业开展工业 5G 专网试点，开展面向不同行业和场景的应用创新。**提升虚拟现实产业竞争力**，促进虚拟现实技术规模化、特色化融合应用，布局 MR/AR/AI 头戴式终端等细分领域，搭建近眼显示、空间计算、自然交互等共性技术平台和硬件中试、应用测试评价等产业链服务平台，打造北京市虚拟现实产业主阵地。**培育会展服务产业**，开展会展经济高质量发展行动，以会展小镇为依托，深化“以展带会、以会促展”融合发展模式，构建“以国

际展为战略引领、以专业展和消费展为特色支撑、以行业性会议为有效补充”的多层次展会品牌体系，推动会展服务全链条布局，促进上下游优质企业集聚，拓展“会、展、节、演、赛”多元业态融合发展，完善“会展+招商+场景+消费”闭环生态，放大会展经济综合带动作用，提升区域国际知名度和影响力。

建立未来产业细分赛道新优势。未来信息产业聚焦光电子和量子等细分领域，强化共性技术供应，推动硅基光电子、光交换机等高端装备关键技术突破，以整机智造带动新技术产业化落地；加速6G、量子科技等前沿布局，打通产学研用链条，拓展量子通信在金融、国防等行业应用。**未来制造产业**聚焦具身智能和智慧出行等领域，加快人形机器人数据训练中心三期融合赋能，举办人形机器人产业论坛，推广智慧交通服务。**未来空间产业**以深空探测为核心，强化与国家重大工程协同，建设面向复杂空间的智能机器人自主协同验证平台、国际月球科研工作站等重大项目，深化航空航天技术研发，布局卫星网络、空间信息等重点方向。**未来健康产业**重点发展细胞治疗与再生医学、AI+医疗、创新医疗装备、合成生物，布局创新药械研发、精准手术操作等应用场景，推动智慧医疗等关键领域技术的突破与应用。

巩固提升现代服务业。做大科技服务业，优化科技服务业产业结构，提高研究和试验发展、科技推广和应用服务业比重，促进研究和试验服务规模化发展，拓展研发服务，围绕创新链和产业链，布局研发服务链，培育壮大研发服务主体；巩固技术转移

转化、知识产权服务业发展优势，提升成果转化服务水平；稳定专业技术服务业产出规模，引导工程技术服务与设计服务数智化发展，推动检验检测认证服务与现代化产业体系融合发展。增强商务服务业发展能级，坚持规模化、数字化、融合化，做强广告业，提升咨询与调查业、人力资源服务、法律服务等重点领域专业支撑力，大力发展总部经济，着力吸引和培育一批具有行业引领力、资源支配力和创新策源力的企业总部，促进总部企业集聚发展。推进现代服务业和先进制造业深度融合，依托老工业基地“工业基因”，吸引先进制造业企业总部和研发、概念验证、小试中试环节落地，建设京西永定河两业融合示范园区（石景山片区）；布局发展服务型制造和制造服务业，促进产业交叉融合，培育新业态新模式。

第四节 优化产业空间发展格局

以中关村新一轮空间范围调整为契机，推动国家级高新区中关村石景山园和市级高新区梯次布局，并结合北京市创新服务环布局、“三城一区”高效联动科创走廊定位、高精尖产业规划重点发展领域，强化区企协同和央地联动，构建“一核三廊六大特色园区”发展格局，不断提升产业发展空间承载力，基本建成中关村世界领先科技园区京西支点。

强化首钢园的核心引领地位。以北京未来数字空间创新试验区 and 北京市人工智能创新街区文化智境街区建设为抓手，带动京

西地区发展动能和区域活力整体提升。以服贸会“一会一址”落户举办为契机，打造时尚炫酷的国际化会展小镇，形成京西会展新优势。扩展科幻游戏产业集聚区空间，纳入六工汇、首钢园南区等毗邻区域，打造成成果转化加速器、人才集聚强磁场和开放合作会客厅。

以首钢园为核心向外拓展，打造承接产业外溢、形成辐射示范、促进区域协同的三大示范廊道。

——文化科技示范廊道：串联市级高新区、西部拓展区、北重东厂等永定河沿线区域。突出体现工业文化和科技创新特色，以“京西八大厂”等特色空间载体为依托，联动永定河沿岸文化节点，打造集技术研发、工程验证示范到产业应用、高端人才培养的完整生态。强化西南片区与丰台河西地区互联共进，以沿河靓化、水岸经济、特色旅游、人文互动等实现文商旅体科融合发展，不断推进“两园一河”区域产业协同联动发展。

——智能应用示范廊道：沿人工智能产业集聚区、北京国际雕塑公园等方向拓展，辐射长安街西延线。重点推动人工智能产业集聚区与北方工业大学等毗邻区域连片发展，联动中央广播电视总台人工智能大楼、高能所、衙门口等产业用地，以人形机器人数据训练中心等重大项目为带动，加快推进人工智能技术研究及应用示范；加强与门头沟区在人工智能等领域互动合作。重点推进长安街沿线金融服务导入与生产性服务业落地。

——科创服务示范廊道：沿金安桥、苹果园综合交通枢纽，

向中关村工业互联网产业园、北京银行保险产业园方向拓展。加快超智算人工智能创新示范园、青年人才创新创业基地与中国电科（北京）智能科技园、中关村工业互联网产业园联动发展，加快集聚科技创新和产业创新融合服务资源，推动央国企、重点高校科研院所成果落地转化示范。发挥苹果园综合交通枢纽节点效应，完善商业服务、住宿餐饮、交通出行等服务。发挥紧邻海淀四季青、巨山片区优势，加强与“三城一区”对接合作，完善创新创业、投资孵化、产教融合、场景应用、赛会招引等服务，积极承接海淀科创功能辐射和创新成果转化外溢，做强科技成果转化、高新技术培育等核心功能，带动京西地区产业能级整体跃升。

提升人工智能产业集聚区、科幻游戏产业集聚区、中关村虚拟现实产业园、中关村工业互联网产业园、北京银行保险产业园、市级高新区六大特色园区集群化发展水平。

——**高质量建设人工智能产业集聚区。**实施人工智能产业集聚区二期等重大项目，聚焦无人智能、高算力芯片、通用大模型等 AI 领域，加快招引一批拥有前沿技术及良好市场前景的龙头骨干企业。联合重点央企、科研院所，多措并举建中心、搭平台、聚企业、落场景等，培育一批人工智能细分领域领军企业，着力打造人工智能产业发展新高地。

——**扩围提质科幻游戏产业集聚区。**持续完善科幻产业生态，做强科幻产业核心区，建成中关村科幻产业创新中心二期，强化“研究院—孵化器—加速器—产业集群”核心载体与关键平

台建设，引领机制、业态与应用场景创新突破，落地科幻相关领域行业龙头企业和重点项目，拓展科幻游戏产业空间承载能力。

——**中关村虚拟现实产业园融合发展**。建成中关村虚拟现实产业园二期，引进产业链关键环节企业，推动产教融合共同体落地转化，统筹设施配套和招商运营，集聚应用服务、终端器件、内容生产与分发等重点环节的优质资源，重点强化技术平台、投融资、市场拓展等专业服务能力，构建创新发展生态，实现大正创想广场与北重科技文化产业园协同联动、双向赋能。

——**高水平建设中关村工业互联网产业园**。建设核心区二期，推动核心区功能完善与产业招商，鼓励工业互联网企业、高校院所、科研机构等主体协同创新，加快集聚国家级和市级重点实验室、创新平台及研究机构、龙头企业等创新资源，促进产业集群化发展，构建研发创新、应用推广、创新示范为一体的园区发展生态。

——**北京银行保险产业园“金融+科技”迭代升级**。全面完成园区开发建设，完善综合配套与服务能力，打造京西“数字金融港”。充分发挥链主企业引领带动作用，集聚优质创新资源和高端人才等要素，央地合作共建未来产业创新发展策源地。

——**塑造市级高新区发展新板块**。立足西部生态优势，深度联动东中部特色产业园和高品质科技园，以科技研发设计、工业小试中试为重点，打造功能完善、配套齐全、绿色智慧的市级高新区。创新运营模式，破解发展瓶颈，市区企联动转化落地国家

部委、高校科研院所、龙头企业等相关创新资源，主动融入“主导+特色+未来”现代化产业体系，与东中部创新主体形成“前店后厂”联动发展格局。



图1 “一核三廊六大特色园区”发展格局

第五节 深化教育科技人才一体发展

坚持教育科技人才工作一体推进，突出高端领域、关键环节需求，加强高层次人才队伍建设，引进集聚一批顶尖人才、领军人才、青年拔尖人才，着力构筑培养和集聚一流人才的创新载体，优化人才创新创业环境，激发人才活力，持续促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加速形成“三位一体”协同发展新格局。

健全教育科技人才一体发展机制。发挥区委教育科技人才工作领导小组统筹作用，完善会商机制，增强各部门协同意识，加强重大政策协同，推动教育科技人才一体融合发展。全力推进高水平人才高地建设第二阶段重点任务，构建产学研协同育才平台体系，建立健全重大项目统筹机制。

完善科教协同育人机制。强化教育支撑作用，支持北方工业大学等驻区高校、职校围绕特色产业需求开展实训课程，推行双轨制教学，联合国内外顶尖工科院校科研机构，共建中关村国家自主创新示范区人工智能市域产教联合体等一批特色产业产教融合联合体，办好办优一批科学特色高中，加快推进全国中小学科学教育实验区建设，做实高校京西发展联盟，打造协同育人平台，探索校企联合培养博士后、工程博士新模式，建立常态化实习—就业—创业衔接机制。

加快集聚高层次科技创新人才。重点引进一批具有全球战略眼光和专业技术的科学家，支持创建先进技术实验室、领衔重大

科技任务。实施支持青年人才创新创业行动方案，依托青年人才创新创业基地，集聚一批青年科技创新人才。搭建国际人才交流平台，吸引一批国际化创新人才和专业服务人才。

营造国际一流的人才发展环境。强化人才政策，实施“景贤计划 2.0”，加强“景贤”品牌矩阵建设，深化“招千贤 纳万才”行动，持续营造“近悦远来”的人才发展生态。优化人才服务供给，编制政策、资金、场地、服务资源清单，完善线上线下结合的人才服务平台，不断提升人才一体化服务水平。

第六节 营造具有竞争力的开放创新生态

聚焦科技创新整体效能提升，着力补齐创新要素短板，推动“科技—产业—金融”良性循环，以“政产学研金服用”相互赋能激发创新活力，加快构建更加完善的全链条创新成果产业化体系和创新生态体系，充分激发科技创新活力。

构建多元开放创新生态。以科技创新为桥梁纽带，深化与清华大学、哈尔滨工业大学、北方工业大学等高校战略合作，加强与国际科研组织机构对接，形成创新合作。支持驻区央企、科技领军企业在共建“一带一路”国家和地区布局创新平台、产业园区。持续吸引国际科技组织、科技领域跨国公司、外资研发中心落地布局，支持设立科研分支机构。培育特色领域国际科技品牌活动，面向前沿科技领域落地国际学术会议、创业大赛等交流活动。

完善金融支持创新体系。引导长期资本、耐心资本和优质资本投向战略性新兴产业，加快构建具有石景山特色的股权融资支持机制，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技。建立与国家级基金、央企基金、地方资本战略协同机制，引导社会资本设立私募股权二级市场基金。构建“1+X”基金矩阵，完善“募、投、管、退”市场化运作机制，支持企业创新运用债券等融资工具丰富资金来源。加强科技型企业全生命周期金融服务，建立“领航积分”评价模型，完善科创企业识别标准和精准画像，支持商业银行创新“科创贷”，加紧推动科技保险覆盖战略性新兴产业重点“白名单”企业，支持发行知识产权资产支持证券（ABS），鼓励优质境外上市企业回归境内上市，丰富“科创金融工具箱”。优化升级普惠金融服务体系，定制“小微快贷”“商户贷”等特色产品，力争普惠小微贷款年均增速不低于20%。

优化全产业链知识产权保护体系。发挥区知识产权公共服务平台以及北京市知识产权保护中心石景山分中心作用，优化专利预审服务。健全市区两级专利侵权纠纷行政裁决工作体系，优化海外知识产权维权的市区联动服务机制。

塑造开放包容的科技创新文化。倡导勇于探索、尊重个性的学术氛围，健全科研诚信制度。培育敢为人先的创新文化，大力弘扬科学家精神，高水平举办一批国际创新创业大赛活动，积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。加强科学普及与文化建设，建强科普基地，丰富科技周、全国科普月等活

动，促进科学知识创造和传播，持续提升公民科学素质。

第四章 实施扩大内需战略 更好服务融入新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，聚焦优供给拓场景大力提振消费，聚焦调结构增活力提升投资效益，促进消费和投资、供给和需求良性互动，破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。到 2030 年，市场总消费额年均增速 5%左右，投资保持适当规模，内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

第一节 全面激发有潜能的消费

顺应居民消费品质化、多样化、个性化升级趋势，丰富多元消费供给，创新特色消费场景，激发消费市场潜力，建成服务消费升级引领区、京西国际品牌聚集区、国际消费体验示范区、全域消费场景先行区，打造北京国际消费中心城市西部引擎。

加快形成“一核一廊三圈”消费发展格局。一核：北京国际消费中心城市首钢支点。紧抓“两园一河”协同联动发展契机，推动城市消费中心建设，以首钢园北区为先行示范、东南区为配套支撑，逐步推动南区成为发力重点。北区着力提升六工汇等消费业态，沿河、沿主要街道周边开敞空间布设柔性商业设施；东南区完善便民商业服务配套，引入符合办公人群消费需求的商业业态；南区结合开发进程，适时启动商业综合设施建设。一廊：

京西活力消费走廊。沿阜石路自东向西串联今鼎时代广场、京西大悦城、融石广场等核心商业节点，编制京西活力商业走廊建设实施方案，有序推动沿线商业设施升级、业态互补、活动联动、品牌共生，提高消费走廊标识性。三圈：东中西三大特色消费圈。坚持分类引导、差异定位，东部鲁谷路现代生活消费圈优化提升万达业态品牌，研究盘活北京国际雕塑公园地下文化中心，释放银河商务区商业空间；中部苹果园时尚活力消费圈扩大交通枢纽的引流效应，辐射联动京西大悦城、沃尔玛等特色商业载体，带动周边区域消费集聚；西部浅山生态体验消费圈发挥文旅资源优势，结合西山绿道重要节点布局沉浸式消费场景，推动重点商业项目建设运营。

推动服务消费品质跃升。全方位推动文商旅体展消费融合升级，丰富特色文旅、体育赛事消费供给，大力发展冰雪经济，激发票根经济潜力，提升假日经济活力，试点建设模式口主题文化空间、国际文化艺术交流中心等一批带动面广、显示度高的消费新场景，推动会展场馆与商圈街区互动互促，提高服贸会等高能级国际会展消费带动力。培育潜力服务消费市场，激发大健康消费活力，丰富中医药康养等健康消费供给；鼓励家政服务企业提升数智化水平，提供个性化定制化服务；支持打造老年教育等银发消费新场景。

专栏 2：推动赛事经济高质量发展

以“聚核强链、多维赋能”为核心策略，构建具有区域特色的

现代化赛事经济体系，充分释放赛事经济乘数效应，建成具有全国影响力的体育消费和赛事经济示范区，有力支撑北京市“双奥国际赛事名城”建设。

整合优化赛事载体资源。打造特色化赛事承载空间，改造升级国家自行车击剑中心、射击射箭运动中心和“四块冰”等场馆设施，高标准建设“两园一河”沿河路跑赛道，实现符合高级别马拉松等赛事的承办标准。完善商业配套等服务网络，提高重大赛事综合保障能力。

构建“五个一批”赛事供给体系。引进一批国际顶尖品牌赛事，放大世界乒乓球职业大联盟（WTT）中国大满贯、滑雪大跳台世界杯等品牌赛事溢出效应，积极引进冰雪、自行车、乒羽等国际品牌赛事。承办射箭、击剑、自行车等一批全国高水平专业赛事，打造“石景山杯”国家级赛事IP。培育一批自主品牌赛事，优化“徒步石景山”“永定河马拉松”等自主IP。发展一批潮流运动赛事，探索虚拟体育、电竞赛事等新业态。升级一批群众体育赛事，夯实全民健身基础，持续巩固和扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果。

驱动“赛事+”深度融合。促进“赛事+文旅”全域联动发展，积极申报国家级、市级体育旅游精品项目。打造升级“赛事+消费”场景，将赛事流量切实转化为消费增量与产业价值。推进“赛事+会展”协同创新发展，吸引体育专业展会落户，带动产业链完善与城市形象提升。助力“赛事+培训”品牌双向赋能，鼓励赛事资源联动青少年培训、职业化培训。

促进商品消费扩容提质。稳定大宗消费增长，推进汽车等耐用消费品绿色化、智能化升级。大力引进国内外知名品牌、首店品牌，新增落地不少于 100 家北京首店、旗舰店，布局一批知名品牌的定制中心、体验中心；推动首钢园全球首发中心建设，每年举办不少于 2 场具有影响力的首发首映首展首秀活动，创新“即秀即售”模式。深入落实打造国际美食之都行动，积极引进国内外知名榜单餐饮品牌，发布“美食地图”，培育一批度假旅游美食打卡地，提升餐饮消费知名度。培育情绪消费新热点，推动“IP 授权+衍生品销售”产销融合，培育引进国潮消费品牌，打造二次元和新生代潮玩聚集地，发展宠物经济。重点拓展为老服务、育幼服务业态，加快建设城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点，鼓励在公园、文化场馆等公共空间投放智能便利化消费设施。

放大新型消费带动效应。重点推动“人工智能+消费”，加快推广智能穿戴、家庭服务机器人、无人配送等产品，培育智能文旅、智能医疗等智能消费服务业态，建设融石广场多人形机器人协同智能服务等应用体验场景，开辟高成长性消费新赛道。依托 SoReal 科幻乐园等空间和京西电竞节等活动，创建一批“科幻+时尚”等多元消费新场景，培育科幻、电竞消费特色 IP。支持直播、短视频等新业态新模式发展，加强扩展现实等技术应用，推动商场、文化空间等场所构建可感知可体验的数字消费场景。发展夜间经济，加快石景山游乐园、首钢园等夜间特色消费地标建

设，依托永定河沿岸打造夜景、夜娱、夜购等夜间消费街区。

大力提升入境消费体验。以首钢园为重点建设离境退税“即买即退”服务核心区域，新增 10 家以上离境退税商店。推动消费设施体系提升，设立外币兑换点、外卡消费终端，统筹推动首钢园智慧化改造、商圈园区及地铁站周边万向指引更新等。

营造安心放心消费环境。持续擦亮京西消费节、“京西有惊喜”等消费品牌，提升区域消费的知名度、繁荣度、活跃度。鼓励金融机构开发科幻、文旅等重点领域的特色金融产品，深化数字人民币在零售餐饮、交通出行、跨境支付等领域的推广。清理整治消费类经营主体准入壁垒，优化大型活动集成审批服务，做好消费新业态新模式新场景管理，探索在重点消费空间创新商业空间利用、联动促消费活动等支持政策。强化消费者权益保护，深化“可信消费”预防化解预付式消费纠纷工作模式，健全在线消费纠纷解决机制。引育优质消费经营主体，激发文商旅体展经营主体活力，支持养老、托育、家政等领域经营主体品牌化特色化发展。

第二节 积极扩大有效益的投资

增强投资对优化供给结构的关键作用，用好国家和市级稳增长宏观投资政策，落地实施一批补短板、利长远、增后劲的重大项目，更加注重求绩问效、结构优化、精准发力，更好发挥投资对扩内需、稳增长、惠民生的重要作用。

持续优化投资结构。以老旧小区和厂房更新改造、地下空间开发利用为重点，推动城市更新成为投资结构优化的重要动力。以产业园区扩围提质、生产研发设备更新改造、低效楼宇盘活利用、新型基础设施建设、共性技术平台和公共服务平台打造为重点，围绕构建现代化产业体系培育投资增量。结合土地开发和重大产业项目布局完善配套基础设施、公共服务设施建设，持续提高投入强度。推动房地产高质量发展，稳定房地产投资。

提升项目管理质效。健全“一项目一档案”全生命周期管理机制，加强市政府固定资产投资项目绩效管理，完善区政府固定资产投资项目绩效管理体系。常态化开展项目谋划储备，实现亿元以上项目储备“开一备四”，优化固定资产投资审批流程，进一步压缩前期手续办理周期。充分发挥重大项目牵引带动作用，统筹“硬投资”和“软建设”，创新场景、技术、材料在示范项目试点应用，形成一批可复制、可推广的投资管理模式。

健全投融资体系。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、市政府固定资产投资、新型政策性金融工具等各类资金，提高民生类政府投资比重。在文化、体育、停车设施建设等领域加强政府与社会资本合作，用好产业基金、信贷、保险等金融工具，积极推动市政、园区、文化旅游、消费、城市更新等发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），盘活存量资产，进一步激发民间资本活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力，形成多元可持续的投融资体系。

第三节 服务全国统一大市场建设

全力推动全国统一大市场建设指引落地实施，规范政府行为尺度，保障市场经济高效运行。

强化产权保护机制。依法平等长久保护各种所有制经济产权，增强人民群众财产财富安全感。加强对关键核心技术、游戏等重点领域以及新兴产业等方面的知识产权司法保护，开展“从IP到IPO”知识产权护航行动。

维护公平竞争秩序。发挥公平竞争审查工作联席会议作用，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。优化招商引资管理体制机制，规范政策法规和信息披露，形成良性竞争的市场秩序。

推动社会信用体系建设提质增效。强化政务诚信引领，畅通政府失信投诉举报渠道，深化重点领域失信治理。完善信用分级分类监管，激励守信、惩戒失信，推进跨部门信息共享互认。优化信用修复服务，加强政策宣传，鼓励失信主体主动纠错，营造积极向善的信用环境。

第五章 全面深化改革开放 持续释放高质量发展活力

以经济体制改革为牵引，进一步全面深化改革扩大开放，努力在重要领域和关键环节取得新突破。到 2030 年，延伸拓展一批“微改革、微创新”实践案例，加快打造高水平社会主义市场经济体制改革的京西样板，营商环境在全市实现争先进位，对外开放和区域合作再上新台阶。

第一节 持续深化经济体制改革

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，健全统筹协调、精准有效的经济治理体系，营造要素高效配置、企业公平竞争的市场环境。

充分激发各类经营主体活力。促进民营经济发展壮大，引导鼓励民营企业参与重大项目建设、重点创新任务和科技攻关；依法保护民营企业 and 企业家合法权益；引导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励民营企业积极拓展海外业务，健全民营中小企业增信制度，支持金融机构丰富特色信贷产品，完善防范化解拖欠企业账款长效机制；支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业融通发展；用好促进民营经济发展壮大联席会议制度等机制，综合施策解决企业急难愁盼、重大共性问题，弘扬企业家精神。深化区属国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，持续深化区属国企改革重组，加强专业化整合，推动现有资

源向重点领域集聚；引导企业开辟新业务、盘活旧资产、创造新效益，增强国有企业核心功能；加快中国特色现代企业制度建设，试点职业经理人制度，引导区属国企切实把发展重心转向价值创造和内涵式增长；持续完善以管资本为主的国资监管体系，实行区属国企分类考核，加快低效无效资产退出。完善集体经济监管体系，加强集体经济组织分层监管和指导服务，鼓励优势主体在市场竞争中做强做大，推动一般主体完善现代化企业治理手段实现提质增效，培育困难主体造血功能；完善法人治理结构，全面推行运营层任期制契约化管理，建立业绩考核与薪酬分配强关联机制；以存量资源赋能区域转型发展，盘活闲置资源，新建、改建一批保障性住房、产业园区、花园式酒店及商业办公、养老等设施。

深化经济和公共服务领域改革。统筹发挥经济工作各机制作用，推进财政、金融、产业、消费等领域政策协调配合，强化政策实施效果评价，保持经济平稳增长和高质量发展。加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化全区国有资源、资产、资金管理改革，整合优化资源要素，充分发挥资产价值，积极推动国有资金杠杆化。落实预算管理绩效评价制度，加大“三本预算”资金统筹力度，做到“收入一个笼子、预算一个盘子”；深化零基预算改革，按照“先定事后定钱”原则细化预算编制，提高财政资源配置效率、优化支出结构，建立支出政策滚动评价常态化机制；强化绩效评价结果运用，逐步形

成资金跟着项目走、预算按照绩效安排的长效机制。配合实施税收制度改革，落实税收优惠政策。强化市场价格监管，维护市场价格秩序。全面深化事业单位改革，结合人口变化，优化民生领域事业单位结构布局，统筹强公益和增活力；完善公园、博物馆管理运营机制，提升文旅场所周边商业配套服务品质。

促进要素资源集约高效配置。着力推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。聚焦数据安全治理、数据开发利用等，推进公共数据分类分级开放和共享，鼓励企业参与公共数据授权运营，引导数据资产流通，探索数据入股、数据信贷等数据资产流通模式。促进技术要素向现实生产力转化，探索对重大战略项目、重点产业链和创新链实施创新资源协同配置，强化技术要素供给，集聚一批优质技术经理人，加大技术转移机构引入力度，建立健全技术服务体系。发挥北京证券交易所石景山服务基地作用，实施上市培育“领航计划”，完善拟上市企业服务机制，分层次做好企业上市储备。建立以需定供、供储联动的建设用地资源配置机制，梳理优质土地资源并纳入项目储备，探索产业用地弹性年期出让和重大产业项目落地路径，保障重点领域重大项目用地需求；落实北京市建设用地功能混合使用要求，鼓励存量建筑依法合规开展用途转换，合理引导空间资源流动和集聚；推广“交地交证即开工”等服务模式。

第二节 扩大高水平对外交流合作

以主动融入国家开放大局、服务北京市“两区”建设为统领，以服贸会国家级开放平台为依托，以制度型开放为战略牵引，以要素集聚与动能再造为核心任务，着力推动产业开放和园区开放协同互促，全力打造首都中心城区开放发展新高地、京西地区开放发展新引擎。

强化制度型开放新引领。对标国际规则、规制、管理、标准，在数据跨境流动、数字贸易、知识产权等领域开展压力测试，营造与国际接轨的制度环境。落实服务业扩大开放综合示范区 3.0 方案，争取设立中国（北京）自由贸易试验区石景山片区，加快发展服务贸易，培育“两区”建设京西增长极。探索跨境数据交互机制，推进电子签名证书跨境互认，促进数字贸易创新发展。持续开展经认证的经营者（AEO）制度认证培育，探索与海关联合成立 AEO 认证指导和培育基地，推动更多守信企业成长为 AEO。

塑造重点领域开放新优势。加强外商投资服务保障，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实“准入又准营”，推动外资境内再投资，强化与港澳台地区互利合作，促进对外投资高质量发展。推动现代金融、数字技术等优势产业深度融入全球链条，拓展数字人民币、本外币合一账户等跨境金融创新，以开放发展赋能产业升级。支持联合外资企业开展技术授权出海，加强与国际研究机构交流合作。

构建对外开放平台新格局。以首钢园为核心，以北京银行保险产业园为特色支点，协同联动多个国际合作项目，打造“一核一园多点”开放空间格局。围绕首钢园及周边，依托国际品牌赛事及会展活动，以服贸会“一会一址”落户举办为契机全力打造高能级国际开放合作平台，提升开放枢纽功能，建设京西国际交往核心承载区。提升北京银行保险产业园对外开放竞争力，举办具有影响力的论坛活动，深入推进跨境金融服务创新，拓展金融高水平开放发展空间。依托产业功能区，加快构建特色开放合作基地，形成高端要素吸附能力强、内外循环衔接顺畅的开放型经济生态圈。

全面深化对外交流合作。深度融入共建“一带一路”，深化友城务实合作，发挥海外华人、国际友好人士、非政府组织等民间力量作用，强化科技、教育、体育、旅游等多层次交流合作，持续拓展“朋友圈”。健全与国际接轨的公共服务体系，推进国际学校等配套设施建设，优化国际医疗服务供给，打造国际化城市环境。完善生活服务设施，引进一批国际高端知名品牌、原创设计师品牌，支持商业服务业企业国际化、品牌化、特色化发展。提升涉外政务服务水平，加大 APEC 商旅卡推介力度，提高入境人员工作和生活便利度，完善工作许可、交通出行、消费支付、离境退税等方面的涉外服务。建设国际化语言环境，规范景区、商圈等重点场所外语标识，强化涉外场所服务人员外语培训，提升政府英文版门户网站服务能力。

推进区域深度务实合作。落实京蒙东西部协作工作要求，坚持常态化帮扶、开发式帮扶、精准帮扶，助力守牢防止返贫致贫底线。不折不扣完成援青工作任务，做好对口支援称多县工作，促进各民族交往交流交融。坚持“保水质、强民生、促转型”工作主线，深化与竹山县南水北调对口协作。围绕弘扬红色基因、完善基础设施和基本公共服务，进一步推动与黎城县京长对口合作。

第三节 着力打造一流营商环境

始终把优化营商环境作为转变政府职能、激发经营主体活力和经济发展内生动力的关键之举，以提升企业群众获得感和满意度为首要目标，提高市场化、法治化、便利化、国际化水平，持续擦亮“石景山服务”金字招牌。

完善公平有序的市场环境。聚焦企业全生命周期，推动设立、经营、变更、退出更加便利高效。严格落实全国统一的市场准入负面清单管理制度，探索开展市场准入效能评估，优化新业态新领域市场准入环境。落实注册资本认缴登记制度，持续推进经营范围规范化改革。完善“码上通”“政策通”智能检索数据库、“石政通”AI政务助手功能，持续提升登记注册信息化、智能化、便捷化水平。健全公共资源交易平台体系，推动公共资源交易高效运行。

健全公正透明的法治环境。加强一体化综合监管，推进智能化、无感化监管，以“风险+信用”持续扩容“无事不扰”企业

清单,非现场检查量占比达到80%以上,围绕首钢园商圈试点“综合查一次”监管模式,减少对企业正常经营活动的干扰。持续规范涉企执法,切实减少随意检查、重复检查等扰企问题,推动跨部门、跨层级实现“同标同查”。强化司法保障能力,深化智慧法院建设,加大执前和解工作力度。健全企业破产机制,帮助企业更好更快地依法进入破产重整程序。

营造优质高效的政务服务环境。持续强化政务服务规范化标准化建设,基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系,实现从“被动响应”向“主动作为”转变。深化行政审批制度改革,常态化推进“高效办成一件事”改革,强化数据共享、加大环节精简、优化流程再造,推动更多体现区域特点的集成办事场景落地见效,实现经营主体和个人重点事项全覆盖;推行政务服务质效监测评价,推动政务服务全流程网上办理,推进更多高频事项网上办、掌上办、一次办,实现从网上可办向好办易办转变。深化“人工智能+政务服务”能力建设,持续加强新技术应用、场景创新和数据共享利用,探索“无感智办”。推动政务服务中心向“综合性服务大厅”转型升级,为企业发展提供精准化、一站式的优质服务。完善“服务包”“服务管家”、常态化政企沟通互动等机制,加强企业共性问题研究和服务措施制定,更好发挥企业服务热线、中小企业服务平台作用,帮助企业解决问题诉求,促进企业发展。推动政策精准直达,实现更多惠企政策免申即享、直达快享。

优化开放便利的投资贸易环境。加快营造与制度型开放相适应的国际化营商环境，做好外商投资权益保护，提升全景式商务服务体验。模拟开展“境外人员走流程”“外资企业跑程序”，畅通办事堵点，完善涉外服务高频事项导办帮办代办机制。深化国际贸易“单一窗口”的普及与应用，打造“一键通关、全程服务”的一流营商环境。

精准发力推动产业提质增效。坚持扩增量、提质量、优存量并举，系统提升产业能级。锚定方向精准招引，紧扣首都功能定位，聚焦石景山区现代化产业体系，重点引进带动强、贡献大、潜力足的优质企业，积极吸引外资项目落地。创新方式提升效能，依托“一产业一链长”机制，开展“延链、补链、强链”靶向招商；用好服贸会、京港洽谈会、中国科幻大会等平台，推动以会招商、以展引商；联动投资机构、国际商协会、产业联盟等社会力量，构建多元招商矩阵。健全机制强化保障，建设招商服务一体化线上平台，贯通线索发现、项目落地、企业服务全链条，完善政策辅导、要素保障等闭环服务。

第六章 深入实施城市更新 全面提升城市功能和品质

深入落实北京城市总体规划和石景山分区规划，认真践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，突出城市更新整体性、系统性，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。到2030年，城市业态、功能、品质持续提升，人居环境明显改善，现代化人民城市建设取得重要进展。

第一节 全面提升规划建设水平

强化城市规划的管控和引导作用，坚持聚疏有度、集约高效，优化土地资源配置，提高规划统筹管理水平和执行效果，让城市空间供给更富弹性、利用更加多维、形态更加融合、品质更加宜人。

高效配置空间资源。坚守建设用地底线，推动建设用地减量重点由总量管控向结构优化和质量提升转变，年度新增建设用地规模与建设用地减量实施工作相挂钩，实施精准减量；持续推进西黄村等区域闲置土地使用权收回，有序推动工商业低效用地按规划实现产业、公服、绿地等功能，统筹利用零星用地增补社区嵌入式服务设施，实现建设用地功能混合使用，守好用好战略留白用地。严控建筑规模上限，发挥好建筑规模管控“指挥棒”作用，精准释放建筑规模指标，向轨道交通站点周边集中投放，扩大人口、岗位覆盖，常态化治理存量无手续建筑。

复合利用地下空间。加强地上地下空间互联互通，提高城市

空间效率，推动重点地区地下空间高品质建设。因地制宜、安全有序拓展地下空间利用场景，加强规划关于开发强度、深度、边界等方面管控，围绕轨道交通站点、城市绿地、小区公共空间，探索建设集人行通道、商业便民、文化体育、停车等功能于一体的地下综合体，打造苹果园综合交通枢纽等立体城市典范。研究完善市政管线入廊运营管理机制。

提升城市形象品质。开展重点区域城市设计，注重具体项目实施与城市设计的有机衔接，健全建筑高度管控体系，塑造建筑、景观眺望、天际线、第五立面等特色风貌，打造一批优质景观小品等公共艺术精品，为城市注入艺术活力。促进城市亮化，加快构建“一轴一带、组团协同”景观照明布局，优化提升长安街西延线、首钢园等重点区域景观照明品质，形成“夜京西”景观照明IP矩阵。

第二节 推动重点领域更新改造

完善以需求为导向、以项目为牵引的分类实施机制，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式，一体推进老旧小区、厂区、街区等存量资源提质增效，探索形成更多可复制可推广可持续的城市更新路径，促进产业升级、家园焕新、生活添彩。

打造宜居生活空间。深化老旧小区改造“首开经验”“鲁谷模式”，健全投建管一体长效机制，持续做好老旧小区改造和老

旧管线统筹改造，完成老楼加装电梯 300 部，基本实现 15 年以上居民意愿强烈的老旧电梯更新改造全覆盖。稳妥实施危旧楼房改建，“一楼一策”推进八角路 22 号楼等非成套住宅原拆原建、抗震加固。改善平房区居住条件和环境品质，全面完成衙门口等棚户区改造，通过在施项目带动、城中村改造、有机更新等方式有序推进平房区综合整治。统筹社区老旧市政设施、周边老旧厂房、闲置地下室等资源，嵌入养老托育、家政便民、文体休闲等服务功能，推动每个街道至少建成 1 个完整社区，打造安全健康、设施完善、管理有序的美好生活圈。

创造高效生产空间。推动“京西八大厂”有序更新，充分利用城市更新创新政策，发展研发、设计、技术服务、系统集成等高附加值环节与科技创新业态，重点推动巴威北锅等打造“研发+中试+制造”一体化更新示范，让老旧厂房转型为发展新质生产力载体标杆。增强楼宇经济发展质效，加快老旧低效楼宇更新改造，提升楼宇品质和服务水平，打造具有鲜明产业特色、运营特色和服务特色的楼宇经济高地。

塑造活力公共空间。以公众需求为导向，聚焦拆违腾退、小区内部空间等，持续完善公共服务和基础设施，促进城市空间功能复合、开放共享。围绕重点商务楼宇周边，设置柔性空间、户外办公场景等配套设施。围绕京西大悦城、喜隆多等重点商圈，优化与轨道交通站点串联，持续提升商业街区活力。围绕“家门口”空间，梳理社区生活圈内碎片化闲置地块，实施便民工程、

民生家园等项目，打造社区活力节点。围绕市郊铁路和西五环、西六环沿线以及毗邻区交界区域，开展环境综合整治，营造高品质人性化的美好生活空间。

第三节 构筑高效城市交通体系

坚持公共交通优先发展，加强南北向对外联系、增强东西向承载力，强化交通与城市融合发展，初步建成与产业体系相匹配、与城市空间布局相协调、与居民高品质生活需求相适应的现代化综合交通体系，实现对外快速联系、对内畅通舒适。

织密轨道交通线网。提高轨道服务覆盖，建成轨道交通1号线支线（石景山段）、市郊铁路城市副中心线整体提升工程（石景山段），加快推动轨道交通1号线福寿岭站启用和11号线二期（石景山段）规划建设，畅通与园博园、北京西站、丽泽商务区、城市副中心等重要功能区轨道联络。研究推动轨道交通进首钢、进西部，探索通过既有轨道站点建设地下连廊等方式扩大轨道覆盖面。发挥苹果园综合交通枢纽“一核”作用，推进金安桥等7处轨道微中心建设，提升京西地区交通便捷性和整体通勤效率，打造新的活力节点。轨道交通里程达到33.1公里。

畅通城市道路网络。完善“三横两纵”对外干线过境交通系统和“五横六纵”主干路网，谋划新增西五环进出口、辅路和莲石路进出口，研究推动109快速联络线、河滩路东延、古城南街南延等道路，加强海淀—石景山快速联络，强化与丰台区、门头

沟区互联互通。加快首钢园、首特钢园、北京银行保险产业园等配套道路建设，推动拟供应地块配套道路建设，打通体育场南街等一批断头路，畅通区域交通微循环。力争建成通车道路 20 条，进一步提升集中建设区道路网密度。提升交通综合治理水平，“一点一策”打通堵点卡点，优化公交专用道，促进电动自行车规范有序发展，常态化开展学医景商等重点区域周边交通综合治理，打造一批最美上学路、舒心就医路；健全综合交通协调管理机制，加强交通文明引导，营造全龄友好出行环境。提升慢行出行品质，加快推进非机动车道和人行步道增补、连通、平整、拓宽，提高慢行安全性和便捷性。

拓展公交多样化服务。开展新首钢公交枢纽站等 5 个首末站方案研究，做好低效场站提升改造，打造“场站+便民服务”公交驿站，提供从交通出行到生活休闲的一站式服务体验。优化公交线网，推进公交与轨道交通融合发展，围绕轨道交通满载率过高线路区段增设高峰时段公交专线，试点推动 AI 巴士运营，适时增设通学、文旅等公交线路，在产业功能区试点预约公交和灵活停靠站等需求响应式服务。

精准补足停车缺口。因地制宜推进地上地下停车设施建设与挖潜，在金顶街、苹果园等居民区适度增建停车设施，推进石景山游乐园等地下停车库建设，新增挖潜停车位不少于 2000 个；完成道路停车电子收费前端设备四期建设，统筹利用路侧空间有序推进限时停车。推广有偿错时共享，研究停车共享激励政策，

推动社会停车资源向周边居民共享开放，新增共享车位 2000 个以上。

第四节 加快推进韧性城市建设

坚持韧性发展，着力构筑覆盖水电气热等关键领域的城市生命线安全工程，强化基础设施的冗余备份、智能调控与本质安全水平，实现从被动应对到主动保障的战略转变。

维护供排水安全。优化完善“四厂联动、四线延伸、双厂补充”的供水格局，启动首钢调蓄水厂建设前期工作，有序推进自备井置换，接续实施供水管网完善工程，提升管网输配能力与覆盖范围。聚焦污水处理与再生循环利用，随路完善污水管网体系，系统推进芳园西街等雨污合流管网改造，在全市率先实现市政主排水管网雨污全部分流，加快形成减排与治污并重的污水处理及资源化利用新格局。

巩固电力支撑能力。完善重点负荷区域主配网结构，推动双园路、重聚等变电站建设，保障重点产业项目及衙门口等重点区域新增用电需求。精准提升电力系统抗风险能力，扩建石莲变电站等 4 处变电站及配套送出线路，有序开展架空线入地，压茬改造老旧线路，力争供电可靠性达到“六个 9”。推动电力系统新业态健康发展，挖掘电力负荷侧资源调节能力，结合车网互动等打造电网数字化智能化示范场景，促进分布式智能电网与大电网融合发展。

强化燃气供应保障。提升重点区域燃气供应保障能力，实施和平街次高压 A 等配套管线建设，持续增强首钢和西部区域燃气供给保障能力，推进居民楼房连通管道天然气。开展燃气管道老化评估改造等工作，实施老旧管线更新改造；推动智能化建设，推广物联网传感器和 AI 泄漏监测系统，更换智能表 3 万块，居民户内天然气安全型配件应装尽装，全面提升燃气安全管理水平，切实筑牢城市用气安全防线。

提高供热安全韧性。完善供热管网，提升老山等重点区域供热保障能力，引导低效、散小燃气锅炉房整合并网或可再生能源替代，实施老旧热力管线更新改造，基本完成供热管网智能化改造，提升供热系统的可靠性和抗风险能力。完善多能耦合供热系统，推进热电厂、燃气锅炉房等余热回收利用，试点建设综合能源站，提高城市热网可再生能源占比。

筑牢防洪排涝安全网。加强骨干河道堤防建设和中小河道达标治理，建成永定河左堤麻峪村堤防、燕山水泥厂段堤防、卢三段综合提升等工程，综合实施石府沟等中小河道治理和山洪防治工程。推动海绵城市建设，建成人民渠蓄涝区，推进金安桥雨水泵站退水管线建设，动态治理积水点，保障衙门口、金隅等重点区域防涝安全，建成区海绵城市面积达标比例不低于 60%。

第七章 激发文化创新活力 建设好西山永定河文化带

坚持以文化人、以文润城、以文兴业，延续千年文脉，塑造城市发展精神坐标，构建历史底蕴与现代生活交融共生的城市文化图景，持续彰显区域文化魅力，推动人民群众精神生活新期待得到更好满足。到2030年，区域文化引领力、辐射力、影响力全面增强，对区域发展硬支撑作用显著提升，形成一批京西特色文旅IP。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，涵养崇德向善、见贤思齐的社会文明新风尚，为建设好首都城市西大门提供强大精神力量和丰润道德滋养。

坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。深入做好党的创新理论宣传阐释，推出具有石景山特色的研究成果，健全更加通俗化大众化的区、街道、社区三级理论宣讲体系，建强理论宣讲专家队伍，推动专家讲理论、百姓讲故事、文艺演精神，打造“京西说理”宣讲团，建强用好百姓宣讲品牌，深入机关、企业、校园、社区开展对象化、分众化宣讲，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。加强理论宣讲品牌建设，积极承办北京市“理论微宣讲”“信仰行”“艺宣讲”等活动，汇聚区域高质量发展的奋进力量。

巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。坚持正确政治方向和舆论导向，通过群众喜闻乐见的载体和形式，增强正面宣传的吸引力和感染力，筑牢团结奋进的思想根基。做好形势政策、优秀文化等宣传报道，围绕“两园一河”协同联动发展、会展小镇建设等开展主题宣传，实现与国家同频共振、与时代同向而行、与区域同力共进。建立健全全媒体生产传播机制，构建内外宣联动、央市区融通、多平台互动的主流宣传舆论格局。

大力推动形成崇德向善的精神风尚。发挥文化养心志、育情操作作用，涵养昂扬奋发的精神气质，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶等加强社会情绪和心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，营造温暖和谐的社会氛围。不断增强道德建设时代性实效性，弘扬诚信文化、廉洁文化，深化“诚信做人、守信做事”活动，传承自强不息、扶危济困等中华优秀传统文化美德。完善榜样发现、宣传、激励机制，做好“中国好人”“北京榜样”典型选树推荐，打造“文明同行 感谢有你”礼遇道德模范、关爱文明家庭活动品牌。加强家庭家教家风建设，引导广大家庭重言传、重身教、教知识、育品德。建好管好8处爱国主义教育基地，策划开展主题鲜明、形式多样的爱国主义教育活动，持续开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，提升红色文化感召力、凝聚力。

奋力开创更高水平文明城区新局面。巩固全国文明城区创建成果，统筹推进文明单位、文明校园、文明家庭专项创建，实施

“文明焕新”“文明与幸福同行”等行动，将文明创建融入百姓日常、城市治理和区域发展。深入实施文明行为促进条例，广泛开展“做文明有礼的北京人”十大文明行动，推进不文明现象专项治理，构建文明有序的城市运行体系，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范。深化拓展新时代文明实践中心建设，更加精准对接群众需求，丰富实践活动内容，提升群众体验感。用活用好“石景山老街坊”“青春美景”志愿服务品牌队伍，支持引导志愿服务向文博讲解、扶弱助残、扶老爱幼等领域拓展深化。

第二节 加强文化遗产保护和活态传承

坚持在保护中发展、在发展中保护，推动古代与近现代、物质与非物质等文化遗产系统性保护，擦亮“六张文化名片”，让文化资源焕发新活力绽放新光彩，更好传承薪火、赓续文脉。

彰显“六张文化名片”时代价值。深入挖掘西山永定河文化带石景山段文化内涵和时代价值，推动西山永定河生态文化名片、模式口历史文化名片、八大处传统文化名片、首钢工业文化名片、八宝山红色文化名片、创新及双奥文化名片的当代阐释与叙事转化，集中打造6处标杆性文旅新地标，厚植地区文旅发展的“根”与“魂”。

专栏 3：6 处标杆性文旅新地标

1. 西山永定河活力度假地。依托永定河历史文化底蕴，探索永定

河集四季运营模式，挖掘利用永定河古河道沿线文化资源价值，合理增加文化、商业、体育、演艺等功能，构建集生态观光、运动休闲、文化体验于一体的滨水活力空间。进一步推动石景山（本山）优质生态资源开发，开展天泰山治理修复和景观提升工程，打造一站式微度假目的地。

2.模式口文化交流枢纽地。精心打磨模式口历史文化街区，坚持“文物保护是核心，环境整治是前提，有机更新是遵循，民生改善是重点，业态提升是关键”，打造5-19号院、中杉学校南侧等重点区域，建设模式口博物馆集聚区，丰富文创非遗、老字号等经营业态，塑造国潮IP品牌，建成体验原汁原味京西生活和多元文化交流的枢纽地，系统推进街区全面保护复兴，延续文脉、承载乡愁，彰显古商道特色，提升国家级旅游休闲街区的影响力。

3.八大处国际文化交往目的地。以5A级标准建设八大处公园，修缮保护一处长安寺等文物建筑，完善游客服务中心等配套设施，创新经营模式，加强资源整体开发利用，丰富演艺、展览、文创、餐饮等消费场景，持续举办八大处新春文化庙会、八大处中国园林茶文化周、西山八大处文化周、北京八大处重阳游山会品牌活动，构建大西山历史文化品牌，加强与东南亚等共建“一带一路”国家和地区的文化交流，打造国际文化交往目的地。

4.首钢园工业旅游首选地。将工业旅游与自然风光游、人文景观游协同开发，联动北重等“京西八大厂”，聚焦冷却塔、高炉、车间等工业遗存，发挥好工业遗产特色优势，丰富工业与艺术、科技、运

动、时尚等融合相生的旅游业态和线路产品，推动首钢煤仓改造建成投用，打造工业产业公园，形成特色工业旅游品牌，实现“锈厂变秀场、场地变场景”迭代升级。

5.八宝山红色文化传承地。传承弘扬八宝山红色文化，通过复原历史场景、展陈革命文物、运用数字技术等多种形式，让红色历史从书本中“走”出来、“活”起来，扩大八宝山红色文化名片影响力。

6.游乐园科技体验新基地。以“科技+文旅”为突破口，发挥石景山游乐园品牌影响力和文化记忆积淀优势，建设集科普教育、娱乐体验、技术展示于一体的沉浸式游乐项目和科技体验场景，丰富餐饮、文创等配套供给，推动游乐设备智能化升级与园区环境品质化提升，建设科技文旅融合“试验田”，树立转型升级新标杆。

加强文物保护利用。做好第四次全国文物普查，开展文物数字化采集、修复、检测，实施慈善寺、石景山古建群等预防性保护、修缮工程，推动各级各类文物应保尽保、应展尽展，实现文化遗产历久弥新、永续传承。推动文物建筑向社会开放，探索永济寺、龙泉寺等文物开放路径，推动古河道、古商道、古香道连线，打造文物主题游径。强化文物活化利用，推动文博数据资源开放开发，充分挖掘法海寺壁画价值并通过展览、文创、演艺、景观小品等多种形式呈现时尚表达，推动文博领域IP的保护、价值转化及市场拓展，让文物活起来。

推动非遗活态传承与创新发展。夯实非遗保护传承基础，培育、认定一批中青年区级传承人，加强非遗项目普查，深入挖掘

保护具有地方特色的非遗项目，完善非遗数据库。推进永定河传说、京西太平鼓等非遗传承，高水平运营区非遗中心，培育“非遗+”等新业态，开发展现技艺传承、兼具现代美感的多元产品，结合“文化和自然遗产日”、传统节日等，深入开展非遗市集、互动体验等特色活动，推动非遗从展览展示向可参与、可消费的文化体验转化。

第三节 加快健全现代公共文化服务体系

推动国家公共文化服务体系示范区创新发展，提供优质高效智慧便捷公共文化服务，更好满足人民群众文化需求。

建设高品质公共文化空间。织密区、街道、社区三级公共文化设施网络，完成区图书馆、非遗中心升级改造，打造功能复合的智慧文化空间，促进公共文化和旅游服务双进入，拓展一批“小而美”新型公共文化空间，提升公共文化服务覆盖面。加快建设博物馆之城探索示范区，充分挖掘老山汉墓资源，支持区博物馆、中国第四纪冰川遗迹陈列馆创建国家二级博物馆，积极培育卓越博物馆、特色中小型博物馆、类博物馆，完善管理运营机制，提升博物馆策展能力，推动博物馆进街道、进社区、进商圈、进校园。繁荣互联网条件下新大众文艺，发展“超现场”“第二现场”等业态，引入现场音乐场所（Livehouse）打造沉浸式演艺新场景，拓宽电影院、公园、商场等演艺新空间。推进“书香石景山”建设，织密覆盖全域全龄的阅读服务网络，提升石景山书院影响

力，支持实体书店发展，运营好 24 小时智能书柜，办好全民阅读活动，扩大公共场所阅读设施覆盖率。

丰富高质量公共文化供给。出版一批彰显京西特色的精品书籍，推出更多反映西山永定河生态文化、首钢工业文化等的文艺作品，启动第三轮区志编修，培育形成高水平文化人才队伍。推进公共文化服务提质增效，鼓励公共文化设施延时开放、错时开放、夜间开放，开展个性化差异化数字化服务。推动优质文化资源直达基层，优化“石景山文E”服务功能，完善群众文化需求征集和反馈机制，推广线上点单式、预约式服务，探索开展“自下而上、以需定供”的文化惠民新模式，让“家门口看顶级演出”成为群众文化生活新常态。鼓励社会力量参与公共文化服务，实施公共文化设施所有权和使用权分置改革，探索支持社会力量通过委托管理、项目合作等方式参与公共文化设施运营管理，推广“艺术夜校”公益性低收费运营方式，推动区级公共文化设施场馆从传统公共文化阵地向资源枢纽平台型机构转变。拓展“古城之春”艺术节、“清明诗会”等品牌文化活动覆盖面，每年惠民文化活动不少于 7000 场次。

第四节 促进文化产业特色化差异化发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，健全现代文化产业体系，增强文化产业辐射带动能力，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，构建全域旅游发展格局，建设古今交织、山水共融、刚柔并济、科文共

生的文旅业态融合新典范和京西惊喜目的地。

推动文化产业创新发展。深化文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，做大做强游戏电竞、数字出版特色领域，开通全市首个区级游戏版号综合服务窗口，谋划建设京西电竞艺体中心，文化及相关产业收入突破 2900 亿元。推动文化产业园高质量发展，挖掘潜力文化产业园区，拓展文化消费场景，形成多层次、多类型的文化空间，打造产城人文景融合的“城市文化客厅”。

发展全域全季全时文旅生态。构建“一带一轴、三线四聚场”的发展格局，以西山永定河文化带为蓝绿纽带，以长安街西延线为时空走廊，培育激发永定河左岸古河道活力线、模式口古商道文化线、天泰山古香道休闲线三大潜力空间，构建四大文商旅体融合发展生态聚场，擘画古今交融、山水城共生的文旅发展新图景。创新“文旅+”融合产品供给，将旅游配套设施转化为可观赏、可体验的景观节点，推动公共空间、历史建筑、商业设施等景观化、体验式改造，鼓励酒店、餐饮店植入区域特色文化打造主题房型、主题餐厅，设计推出串联模式口、首钢园、八大处等景点的精品旅游线路，构建覆盖全域、贯通全程的智慧文旅服务生态，实现“全域皆景”。紧抓重要节点策划推广四季鲜明、常玩常新的主题活动，因地因时制宜延长景区景点开放时间，发展夜间文旅经济，实现“全季悦享”“全时畅游”。

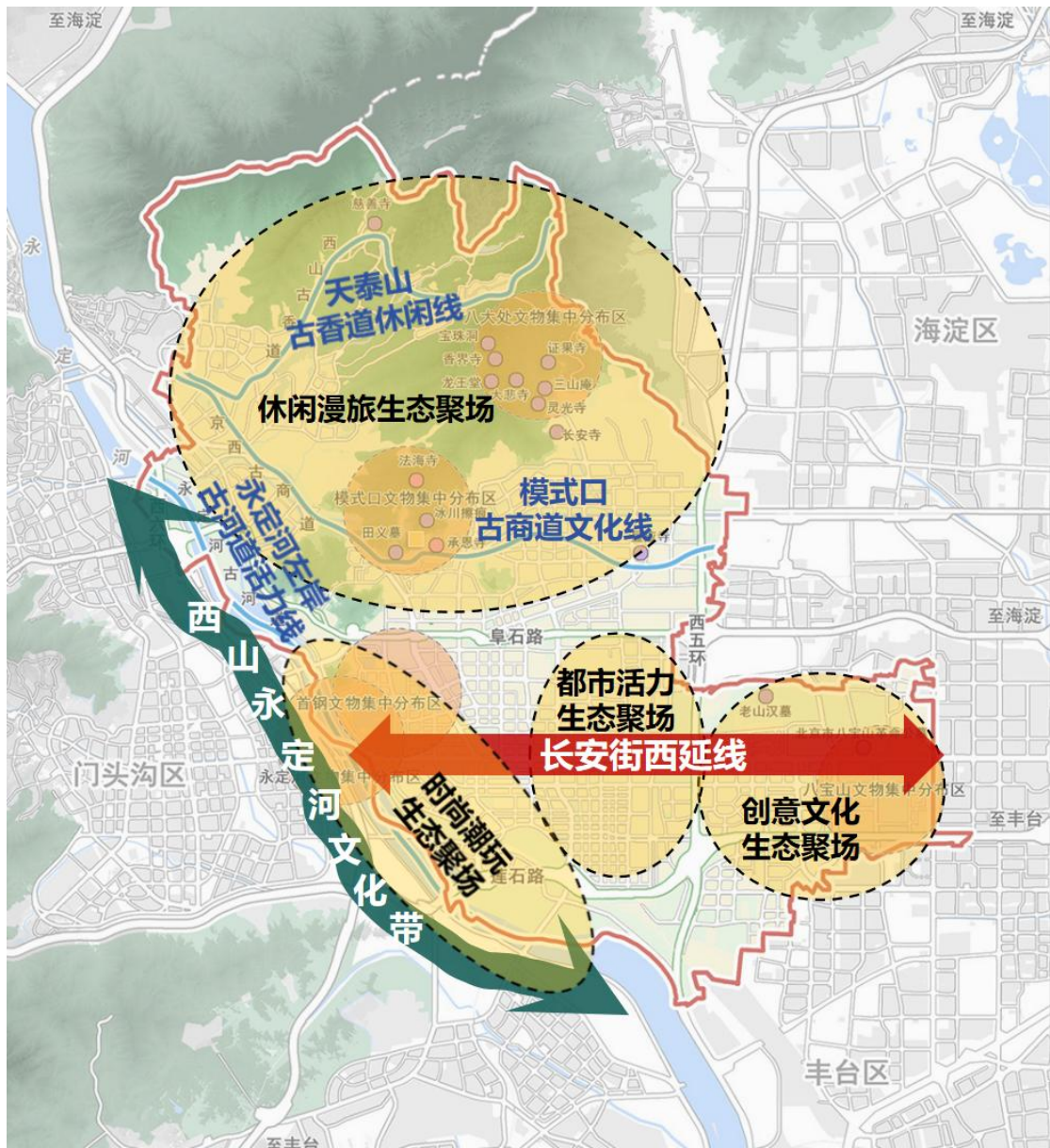


图2 “一带一轴、三线四聚场”空间示意图

专栏 4: 四大文商旅体融合发展生态聚场

创意文化生态聚场: 打造北京国际雕塑公园艺术家聚落, 推动郎园 Park 等空间更新和业态上新, 联动国家自行车击剑中心、老山汉墓、八宝山全国爱国主义教育示范基地等核心节点, 构建“跨越时空

对话”的东部文化门户。

都市活力生态聚场：谋划建设京西电竞艺体中心，串联石景山体育场、体育馆、石景山游乐园、松林公园等文商旅体设施，构建集专业赛事、全民健身、游戏体验与都市休闲于一体的多功能活力圈。

时尚潮玩生态聚场：聚焦“两园一河”协同联动发展，以首钢园为核心引擎，推动与园博园、永定河休闲森林公园的空间贯通与功能互补，融合科幻体验、极限运动、滨水露营等多元场景，塑造潮流美学秀场。

休闲漫旅生态聚场：立足八大处、天泰山等生态本底与模式口、京西五里坨民俗陈列馆等历史人文底蕴，打造集文化沉浸、生态康养、艺术社交于一体的“深度微度假”目的地。

提升区域文旅品牌影响力传播力。开展区域文旅品牌塑造行动，借势服贸会、世界乒乓球职业大联盟（WTT）中国大满贯等重大展会、赛事活动推动文旅品牌多元、立体、精准宣传推广；提升“石景山礼物”影响力，打造来石旅游和外事交流伴手礼。围绕“两园一河”、西山永定河文化带建设以及京津冀晋蒙协同发展，加强跨区域文旅资源推介、活动联办、客源互送、惠民共享。推广“Hello,Shijingshan!”入境游品牌，紧抓国际赛事、展会、演出等契机，开展入境游主要客源地营销，联合酒店与旅行社鼓励“引客入石”，将特色点位纳入平台推广，推进海外多平台信息触达，打造入境游体验新目的地。加强国际传播能力建设，讲好“双奥之区”“百年首钢”等新时代石景山故事，借助区域

动漫、科幻、电竞累积产业优势，推动优秀文化产品出海。

第八章 加强生态环境保护 积极推进美丽石景山建设

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，立足“一半山水一半城”的自然本底特征，加快经济社会发展全面绿色转型，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，打造“美丽细胞”，全力创建“两山”实践创新基地。到2030年，美丽河湖建设实现全覆盖，基本形成全域公园游憩服务体系，打造美丽城市示范标杆。

第一节 推动环境质量稳中向好

坚持环保为民，保持方向不变、力度不减，全面落实精准科学依法治污，深化“0.1微克”攻坚行动，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化土壤污染源头防控，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监控制度，实现蓝天常伴、碧水可亲、沃土长净。

深化大气污染多领域治理。推动移动源减排，强化机动车排放监管及检验维护，全部淘汰国四及以下排放标准营运柴油货车，持续推动老旧货车、大中型客车更新，开展零排放车队建设，鼓励存量燃油车新能源化；严格落实非道路移动机械禁用标准，提升非道路移动机械新能源化水平。推动固定源减排，汽车维修业企业基本实现提级创绿，强化挥发性有机物（VOCs）无组织排放管控，加强汽修、餐饮和生活垃圾处理等行业深度治理和污

染防治设施运行管理，着力解决群众身边环境问题。强化扬尘污染防治，完善施工扬尘全流程监管，推广基坑气膜等先进技术，加大道路“冲扫洗收”组合工艺作业覆盖面，因地制宜开展裸地硬化和生态治理，保持裸地扬尘源动态清零。

全面推进碧水保卫战。保障水资源，强化河湖生态流量管理，充分发挥再生水等生态补水功能，着力提升有水河长与通水时长。保护水环境，推进饮用水水源地规范化建设，探索开展地下水风险源分级分类管控，保障地下水水质保持稳定；加强污水处理与排水设施运行维护和监督管理，加强入河排污口监督管理，完善“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全链条监管；深入落实河长制，做好汛期溢流污染管控，保持水体洁净。

强化土壤污染防控。构建水土联动新格局，开展土壤、地表水、地下水污染迁移转化分析。强化源头防控，压实重点监管单位主体责任，定期开展隐患排查和自行监测等工作。保障建设用地安全利用，开展土壤污染状况调查和风险评估，完成重点区域土壤环境质量现状摸底调查，探索分级分类监管模式，加强再开发利用监管；落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，实现受污染土地面积动态清零；强化园林绿化有机废弃物生态循环利用，保障林地土壤环境安全。完善未利用地闭合管控，定期巡查未利用地。

综合施治噪声污染。夯实声环境管理基础，试点建设“宁静小区”“宁静校园”，布设噪声自动监测网络，科学划分噪声敏感

建筑物集中区域，绘制噪声地图，探索城区噪声全链条精准防控体系建设。强化工业、施工、交通、社会生活噪声治理，严格工业企业执法检查，加强夜间施工监管，实施永引渠南路等重点路段隔音屏工程，改善区域声环境质量。

第二节 全面推进花园城市建设

坚持护绿、兴绿、护绿并举，推动生态建设由绿量增长向品质提升转变、由公园建设向场景营造转变，促进绿色空间从“可进入”向“可参与、可共享、可持续”升级，初步建成望山亲水、森拥园簇、缤纷多彩的花园城市，实现“森林石景山、美丽花园城”。

夯实花园城市生态基底。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，落实“两线三区”管控要求，严守生态保护红线，加强重要生态空间监督管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；持续优化非建设空间要素布局，提升森林生态系统质量，因地制宜实施断带补齐、乔灌草配置优化调整，加快推进浅山区彩叶化改造，合理开展城区树种改造更新，协同治理花粉、飞絮等植源性污染；深入实施湿地生态系统修复，统筹抓好自然湿地全面保护、退化湿地生态修复，打造景观与功能兼具的城市小微湿地，维护生态空间稳定性。完善生物多样性保护联席会议机制，布局建设城市生态站，做好生态状况监测。加强野生动植物、古树及重点生物遗传资源保护，畅通生物觅食、活动和迁徙通道，让更多生物驻足栖居。开展 GEP-R 网格化管理、动态监

测、提升工程，促进生态产品价值转化；推动生态环境质量指数（EI）稳中向好，努力打造超大城市中心城区生态保护和提升样板。

建设多彩秀美花园之城。赓续发展森林城市和公园城市理念，统筹全域绿化、彩化、立体化，完善“一轴一带、一链三环、多廊多场景”的花园城市空间格局。高标准推进首钢花园式精华片区建设，打造后冬奥时代花园城市更新样本。持续完善绿道体系，统筹推动城市慢行系统、滨水慢行系统、森林步道等融合联通，沿河沿路构建连续舒适的绿道网络，完善休闲驿站、观景平台等配套设施，营造贯穿山水城的百里环城绿链，建成西山永定河文化带绿道，贯通小西山“香八拉”绿道，联通一绿城市公园环绿道，精准补充社区绿道，万人拥有绿道长度达到4.4千米。多视角多层次扩绿增彩打造全域城市风景廊道，全面提升长安街西延线绿化景观风貌，加快阜石路等环路沿线桥上“空中画廊”和桥下“微花园”建设，一街一策打造空间连续、赏心悦目的花景林荫路。持续开展全龄友好型公园建设，在公园、街区打造古树特色花园场景，完成高科技园区社区公园等改造和品质提升，聚焦青年需求，推动新安城市记忆公园特色化转型。见缝插绿增加社区公园、口袋公园和小微绿地等近人尺度绿色空间，实现推窗见绿、出门入园，进一步提升公园绿地500米服务半径覆盖率，绿视率稳步提升。

协同营造活力花园场景。以“公园+”丰富绿地服务效能，

加强公园绿地与文商旅体产学研等破界融合、复合利用，促进人城产绿深度融合，让公园成为城市会客厅。顺应人民群众日益增长的公园游憩多元化需求，培育“一园一品”特色品牌，推动老山城市休闲公园等改造提升，合理设置储物、充电等特色化、便民化游憩服务设施，完善无障碍基础服务设施，提升公园服务功能与游憩体验。持续优化北京银行保险产业园等园区环境，提高公共服务品质，营建花园式产业园区；全域推进花园住区、花园商圈、花园公共服务设施、花园办公、花园场站五类场景建设，打造模式口历史文化街区花园商圈等精品花园场景。

创新多元参与治理模式。推动多元主体协同共建共管，发挥林长制作用，推动区、街道、社区三级园艺师全覆盖，强化专业力量支撑，提升园林绿化整体管理水平。坚持生态型、公益性、大众化基本原则，培育绿色消费新业态，引入社会资本参与运营管理，创新绿色空间活化利用新场景运营方式。推广“社区微花园”建设模式，倡导“人人是园丁”，开展花园城市建设系列活动，激发全民参与热情，形成政府主导、社会参与、人人争做绿色使者的花园城市共商共建共治共享格局。

第三节 建设人水和谐美丽河湖

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，以“有河有水、有鱼有草、人水和谐”为目标，以构建永定河流域上下游贯通一体的生态环境治理体系为重点，促

进滨水空间开放共享，实现新时代下城市、人与河流的和谐共生。

促进水生态健康。持续开展永定河等河道水生态调查评估，推进河湖岸线和缓冲带保护修复，开展永定河美丽河湖保护与建设项目，自然岸线比例保持稳定，岸带植被覆盖率进一步提升，科学调节生物群落结构，探索提升底栖动物物种多样性，推动河湖生态复苏，实现水生态生机盎然。

构建水系联通格局。依托河网水系本底条件，构建“一河、三源、四网、多点”的水网主骨架，合理配置生态水量，促进生态复苏，完成永定河“五湖一线”水毁修复等灾后恢复重建工程，实施永定河西山流域水生态保护修复、首钢水系再生水引入等工程，着力打造“一河永定、一曲长引、一园明秀、一涓细流、一泓映翠”的“五个一”河湖生态水系连通格局，营造河畅水清、岸绿景美的水系网络。

塑造多元滨水空间。借力“两园一河”重大项目牵引，整合提升永定河河道、绿道、建设空间，复合利用永定河堤顶滨水空间，书写母亲河复苏的永定河样本。提升首钢园滨水空间品质，完成群明湖滨水活力公共空间改造提升，谋划南区景观水系。突出西部山水城融合风貌，坚持宜游则游、宜野则野、精野结合，优化美化五里坨地区河道景观。建设南北两条横贯东西的城市滨水廊道，实施永定河引水渠水系景观提升与人民渠水环境治理工程，探索引入水岸游憩、水上运动等休闲业态，形成服务市民生活、展现现代魅力的亮丽风景线。

第四节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，统筹绿色技术创新、绿色产业培育、绿色宜居城市建设、绿色文化涵育和绿色合作共建共赢，推进“结构减碳”向“效率降碳、结构减碳”并重转变，单位地区生产总值二氧化碳排放降幅达到市级要求，推动经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

加快构建“排有责、碳有价”碳排放双控制度体系。实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，落实碳排放统计核算制度，加强碳排放数据跟踪分析，适时开展碳预算管理。强化项目碳排放源头把控，将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查、环境影响评价。落实碳要素市场化改革要求，执行重点用能和碳排放单位管理制度。

积极打造“两园多点”绿色低碳发展空间格局。坚持点面结合，通过示范创建、试点探索带动整体绿色低碳发展水平提升。鼓励各类园区开展节能降碳改造、优化用能结构，建立健全用能和碳排放管理制度，探索在北京银行保险产业园等建设近零碳示范园区。推动首钢园会展小镇绿色化、智能化、数字化办展，探索绿色会展发展路径，建设低碳园区。发挥公共机构示范引领作用，实施广宁嵌入式服务设施等零碳、低碳示范项目，力争形成可复制推广的绿色发展样本。

深入实施重点领域碳达峰行动。深入实施节能降碳改造，推动传统“末端治理+单点优化”模式向“技术融合+资源整合”转

变，统筹降碳效果和成本效益，提升降碳的系统性和协同性，因地制宜开展交通、建筑、工业等重点领域节能降碳。实施交通工具低碳化更新改造，大力推进环卫、公交等领域机动车“油换电”，公共机构带头使用新能源车。优化充电设施布局，超级充电桩等新能源车辆补能设施达到4万个，力争服务半径优于全市平均水平。全面推广装配式建筑与绿色建材，推动新建民用建筑全面执行绿色建筑二星级及以上标准，实行绿色建筑标识制度。深化存量公共建筑能效分级管理，持续实施公共建筑绿色化改造，加强绿色智慧住宅供给。制造业企业基本实现绿色化达标，加快绿色数据中心建设。控制非二氧化碳温室气体排放。

因地制宜发展新型能源。坚持统筹规划、科学开发、合理利用、创新驱动，持续提高新能源供给比重，推进可再生能源开发与城市建设融合发展，提升可再生能源利用规模。创新“光伏+”模式，加快推动第五立面光伏应用，鼓励特色街区、老旧厂房等利用光伏提升整体风貌。扩大绿电市场化交易规模，积极推动重点用能企业、公共机构等领域绿电替代。以多元化、低碳化和智慧化驱动供热升级，着力推动热源由天然气为主向多能耦合转变，新建供热项目优先使用新能源供热，鼓励燃气锅炉单位开展低氮供热改造，抓好供热智慧平台建设。

推动生产生活方式绿色转型。深入推进国际绿色经济标杆城市建设，发展战略性、基础性绿色产业，积极发展循环经济，促进清洁生产。落实促进绿色低碳发展政策，支持企业运用数字技

术赋能电力、交通、建筑、生态环保等领域绿色化转型。倡导绿色低碳生产生活方式和消费模式，深入践行“可感知、易参与、有回报”的绿色低碳全民行动，提高终端用能电气化和能源消费绿色化低碳化水平，持续办好节能宣传周、生态日、环境日、义务植树日等宣传教育活动，推广绿色出行、节水节电、光盘行动等生活理念和方式。

第九章 坚持共建共治共享 全方位提升城市治理效能

以绣花功夫深化城市精细化治理，统筹推进治理力量融合，完善上下贯通、执行有力的基层治理体系，加强和创新基层社会治理，让城市治理更智能、更高效、更精准。到2030年，智慧城市更加高效便捷，构建形成共建共治共享基层治理新格局。

第一节 高水平建设“数智石景山”

积极融入“数智北京”建设，统筹推进新型基础设施、共性能力、场景应用建设，全面提升城市全域数字化转型的整体性、系统性、协同性，打造数字赋能城市治理的石景山样板，更好服务城市高质量发展、高效能治理、高品质生活。

夯实智慧城市发展基础。以首钢园为核心、北京银行保险产业园为重点，推动双智城市4.0石景山片区建设，加快布局“路”“网”新型基础设施。实施传统基础设施数智化改造升级，建设区物联感知体系，统一感知设备接入标准和感知数据共享管理，提升道路网、城市生命线等重点领域感知能力。推进城市码应用，实现“多码合一、一码互联”。完善数字资源管理与服务平台，实现对数据、能力组件、应用等数字资源的统筹调度和综合管理。提升政务大模型、数字孪生等平台共性支撑能力。扩容区电子政务外网信创云。

提高智慧化治理服务水平。持续迭代城市大脑，完善区、街

道、社区三级数智化治理体系，区数智中心平台实现城市设施联通、数据资源融通、平台系统互通、业务流程贯通，街道数智分中心平台实现街道运行态势监测预警、数据综合分析，提升城市管理智能化、服务人性化、决策科学化水平。融合人工智能、大数据等前沿技术，深化党建统领、经济运行、城市治理、公共服务、生态环境、数字机关六大领域智慧化建设，打造“多跨协同”应用场景。

专栏 5：城市数字化转型应用场景

以智慧应用场景建设为牵引驱动，运用数智技术赋能经济发展、城市治理、公共服务等重点领域，让市民群众畅享便捷高效的智慧城市服务。

开启“整体智治”党建统领新篇章。建成具有全市影响力的“智网实格”，完善“云上综治”数智化综合治理平台。

构筑“实数融合”经济发展新优势。完善经济运行平台，支持经济监测预警分析调度，完善产业载体地图，优化投资促进服务平台。

打造“高效智能”城市管理新格局。建成投用城市管理一体化平台，拓展水务、交通、地下管网等智慧场景应用；完善应急指挥平台；信号灯全部实现联网智慧调度。

提升“普惠便捷”公共服务新品质。优化“京通”石景山旗舰店，推动数字技术和教育、医疗、就业、养老、文旅等公共服务融合。普及数字生活智能化，打造智慧社区。

建设“双化协同”生态环境新高地。搭建智慧生态环境平台，构建空天地一体化生态环境监测网络。深化科技执法技术应用，研发系列智能执法终端装备，实现“固定源+移动源”非现场执法场景全覆盖。

提升“一网协同”数字机关新体验。融合区级协同办公平台与“京办”，推动党政机关跨部门“高效办成一件事”。

营造良好智慧城市发展生态。建立完善智慧城市建设运营新型政企合作伙伴模式，深化智慧城市场景开放，引导社会资本参与智慧城市建设，打造多元参与、供需对接、价值驱动、安全可控的长效运营机制。建立健全标准体系，加快形成涵盖城市大脑、物联感知平台等共性平台的标准规范。深化首席数据官制度，培育全民数智素养，全面提升政府、企业、市民的数智思维、数智认知和数智技能。

第二节 全面提升社会治理能力

坚持以巩固拓展“品质先锋”工程为牵引，扩大全国社区治理和服务创新实验区创建成果，健全“区委—街道党工委—社区（楼宇）党组织—网格党支部”一贯到底的组织体系，完善社会治理体系，形成更多现代化城市为民服务的创新实践。

夯实基层治理根基。巩固拓展破解基层治理“小马拉大车”突出问题工作成果，用好街道履职事项清单，深化街道管理体制

改革，规范基层督查检查考核事项，推动资源、服务、管理向基层下沉，动态充实政策工具箱，建强基层治理力量。深入开展“智网实格”建设，加强社区精细化治理精准化服务。持续深化楼宇治理“三驾马车”运行机制，提升楼宇网格化治理水平。充实社区、楼宇工作力量，深化社会工作者队伍建设，健全社会工作者激励保障制度体系。加强党群服务中心体系功能建设，强服务、聚人气。

完善多元治理格局。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，持续打造“党建强、发展强”特色品牌，深化“聚蜂行动”，建设新就业群体“友好城区”，推动新就业群体融入基层治理。完善区、街道、社区三级党建工作协调委员会，持续开展基层党组织和在职党员“双报到”活动，深化派驻社区、楼宇“第一书记”工作。做实“石景山老街坊”社区议事厅平台，建立健全“街道—社区—网格”三级议事链，提升基层民主协商自治能力。组建更多专业化规范化的志愿者队伍，完善青年人参与社会治理的有效机制，深化社会组织培育管理，提升有效动员社会资源能力，引导群团组织和社会组织融入社会治理大格局。

深化接诉即办改革。坚持党建引领，强化12345市民服务热线平台功能，推进工单全链条闭环管理，提升服务质效。深化科技赋能，推动与“城市大脑”深度融合，强化AI技术应用和数据分析研判，实现数智化发展。聚焦主动治理，坚持问题共答，优化“每月一题”工作机制，促进接诉即办与“智网实格”有机

融合，推动未诉先办。强化“吹哨报到”“协同共治”机制，破解一批反复高发、疑难复杂诉求，实现共建共治共享。

第三节 着力提升城市环境品质

注重常态化、长效化治理，精心管理好市民身边的空间环境，推动城市景观风貌、市容环境秩序整体提升。

抓好垃圾分类关键小事。强化生活垃圾全品类、全链条管理，加强宣传引导和社会动员，落实源头减量措施。推广智能分类设施，推动密闭式清洁站建设，深化“桶站长”管理模式，强化收运环节执法监督，提升可回收物资源化利用技术能力，生活垃圾无害化处理率保持在100%。加强一般工业固体废物综合利用，强化建筑垃圾全过程治理，完善其他固体废物资源化利用，基本建成无废城市。

有效提升物业服务质量。强化多方协同参与，形成一批党建引领成效明显、物业服务规范的物业项目。深化物业管理改革创新，用好物业服务企业“红黑榜”机制，推动物业管理市场化、标准化、法治化发展。坚持物业管理与停车管理、充电设施建设等统筹推进，满足居民多样化生活服务需求。持续开展“老房子、好服务”专项行动，力争老旧小区物业市场化选聘率超过50%。

推进市容环境精细化管理。提升苹果园综合交通枢纽等重点区域环境品质，巩固背街小巷治理成效，加强背街小巷常态化管护，推进街巷环境与周边片区整体联动、协同提质。提升环卫综

合水平,推进智慧型公厕、运输车辆新能源化和清扫设备智能化。打造清朗有序空间秩序,开展城市家具规范化治理,完成八角北片区等区域“多杆合一”试点,规范户外广告牌匾管理。推进“门前三包”精细化治理。

第十章 大力增进民生福祉 更好满足人民生活新期待

坚持以人民为中心的发展思想，坚持民生为大，尽力而为、量力而行，紧扣“七有”要求和“五性”需求，积极应对人口结构性变化，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事，着力满足市民多样化民生需求。到2030年，构建形成与人口发展相适应的普惠优质、均衡可及、复合多样的公共服务体系，人民生活更有品质、更加幸福。

第一节 着力促进人口高质量发展

以系统观念统筹谋划人口问题，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，一体推进生育友好、儿童友好、青年友好、老年友好城市建设，着力满足不同年龄群体对美好生活的多元化需求，进一步提升城市人口活力。

促进人口与城市发展相适应。统筹推进人口调结构、优布局、提素质，保持适度人口规模，提升人口综合竞争力。以产业转型升级带动人口结构优化，推动人随产业走、人随功能走，强化空间规划、公共服务、住房、交通等对人口分布的引导作用，重点吸引高素质高技能人才和青年人口，全面提高人口综合素质。构建“户籍—工作居住证—居住证”相衔接的人口服务管理体系，有序推进公共集体户整合工作。加强人口结构变化及对经济社会发展影响研判，开展人口统计与动态监测预警，科学分析判断人

口变动情况和趋势影响，推动人口与资源环境、城市发展相协调。到 2030 年，常住人口规模达到市级要求。

强化全方位生育支持。积极应对人口少子化，贯通“婚育有假期、生育有补贴、托育有场所、住房有支持”各环节服务保障，努力保持适度生育水平，满足“小小孩”托育需求。落实好生育补贴、生育保险、生育休假等政策，强化教育、住房、就业、交通等支持，降低生育养育教育成本；开展生殖健康促进和出生缺陷综合防治，实施早孕关爱行动；提倡适龄婚育、优生优育，营造生育友好社会氛围。扩大普惠性托育服务供给，构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体系。提升托育服务安全质量，强化托育服务机构常态化综合监管，加强托育服务专业人才培养，开展医育结合和科学育儿服务。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到市级要求，提供托育服务的幼儿园比例达到 75%。

深化国家儿童友好城市建设。坚持儿童优先发展，全面保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，让儿童友好成为全社会的共同理念、行动、责任和事业，形成具有石景山特色的儿童友好建设实践样本。推进儿童友好理念融入城市规划建设，引入“1 米高度看城市”儿童视角。推进幼儿园、中小学周边公共空间和儿科等公共设施适儿化改造，促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康，打造“游戏角落”等微空间。提升儿童福利与

未成年人救助保护能力水平，强化孤儿、事实无人抚养儿童、低保家庭重病和重残儿童等困境儿童的精准保障，加强常态化巡视探访和心理健康关爱服务。培养儿童良好品行习惯和健康向上的精神文化。

建设青年发展型城市。围绕“石景山对青年更友好、青年在石景山更有为”，践行青年优先发展理念，健全青年工作联席会议机制，制定一批标志性惠青政策，让更多青年人想进来、留得下、住得安、能成业。优化青年人宜居环境，推动鲁谷、八宝山等重点区域建设“景贤小镇”青年社区，强化安居保障，加快公共空间适青化改造，开通“景 share 青创卡”，依托首钢园等建设青年活力街区、人才会客厅。开展支持青年人才创新创业行动，建设“景贤小镇”青年创新中心、创业基地和实训基地，组织青年求职能力实训营，优化青年人才创新创业生态。支撑青年人成长成才，聚焦科研、实习、创业等关键环节，强化资金支持及金融服务，形成吸引青年人才集聚的“青年创业生活理想目的地”。

营造老年友好型社会。积极应对人口老龄化，落实养老服务相关法律法规要求，加快养老服务扩容提质，推动养老事业和产业协同发展，促进“老有所养”向“老有善养”“老有优养”跨越升级，打造首都养老服务高质量发展的石景山样板。强化养老服务设施统筹布局，健全区、街道、社区三级养老服务网络，建成 9 家街道区域养老服务中心，在北辛安等区域新增 5 家养老机构，每千名常住人口养老床位数达到 8.6 张，养老机构床位利用

率大于 65%。围绕活力老人、“老老人”等不同群体需求，提供多层次养老服务供给，开展特殊困难老年人家庭居家适老化改造；推动养老服务机构标准化建设，建立健全覆盖全过程、全要素的养老机构闭环安全管理机制；鼓励助餐服务社会化、可持续运营，深化“家政+养老”融合发展；提升养老人才队伍专业化水平。深入推进医康养融合，支持医疗机构开展有偿医养签约合作服务；加强失能失智专业照护供给，扩大康复护理、安宁疗护服务，建设“多床联动”机制，鼓励医务人员下沉基层开展医养结合服务；持续推行长期护理保险，做好失能评估标准、老年人津贴补贴等政策衔接，减轻老年人家庭照护负担。发展银发经济，探索建设“AI+养老”智慧服务市场化平台和线下展示平台，鼓励应用适老智能产品，发展老龄金融、康复等特色产业，建设一批高质量适老化改造公共样板间。提升老年宜居水平，创建全国示范性老年友好型社区，办好老年大学，积极开发老年人力资源，探索“老幼共融”服务模式，实现老有所为、老有所乐。

第二节 深入实施就业优先战略

聚焦现代化人力资源开发、精准化就业支持、多元化岗位挖掘、便捷化就业服务、平等化就业保障，以首善标准建设高质量充分就业城区，多渠道增加居民收入。

加强就业岗位挖潜扩容。建立健全产业发展与促进就业协同联动和重点企业就业服务主动对接机制，构建就业友好型发展

方式，在制定重大政策、布局重大产业、确定重大项目、研究重大投资时，同步对岗位创造、失业风险等情况进行评估。加强产业与就业协同，深入挖掘首发、赛事、夜间、银发等领域岗位供给潜力，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗；聚焦生产性和生活性服务业，扩大第三产业就业容量；发挥政府投资项目带动作用，加快释放就业岗位。建立人口与就业常态化监测和失业风险预警防控机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

加大就业公共服务供给。创建“载体+队伍”就业服务网络，支持优秀人力资源企业参与公共就业服务，发布“区、街、站、窗、点、员”六级就业服务地图，做好市级分级分类就业服务试点，织密就业公共服务网。建成公共就业服务调度指挥中心，提升就业公共服务数智化水平，提供更加精准的就业服务。完善劳动关系协商和劳动争议多元化处理机制，建立示范性新就业形态一站式调解中心，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等，加强劳动者权益保障。拓宽居民收入增长渠道，落实北京市最低工资标准，健全劳动者工资合理增长、支付保障机制，鼓励金融机构提供差异化、特色化金融产品，落实税收、社会保障、转移支付等再分配调节，有效增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体规模。

强化重点群体服务力度。加大对吸纳高校毕业生等重点群体就业企业的支持力度，推动高校就业创业服务站建设，稳住高校

毕业生就业基本盘。促进退役军人、残疾人等重点群体就业创业。强化就业困难群体精准帮扶，确保零就业家庭动态清零。推动灵活就业、新就业形态健康发展，强化零工市场“即时快招”服务，加强灵活就业人员权益保障。

拓展技能成才和就业创业渠道。实施职业技能提升行动，持续办好职业技能大赛，鼓励企业和高校参与公共实训基地、技能大师工作室、首都工匠学院和高技能人才培训基地建设，打造“产教评”技能生态链，培育技能品牌，落实终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导。增强创业带动就业效应，动态优化创新创业大赛特色赛道设置，加大创业孵化基地和小微企业支持力度。

第三节 全面建成高质量教育体系

主动融入首都教育发展新格局，推动教育成为支撑区域高质量发展的关键变量，建设小而精、精而美、美而优的京西教育新高地，稳步跻身教育强区行列，办好人民满意的教育。

实施新时代立德树人工程。深化以实践为特色的“大思政课”和大中小学思想政治教育一体化建设，加强青少年中华优秀传统文化教育，深挖活用红色资源、工业遗存、冬奥遗产，打造“景行思政”实践课程体系。实施阳光体育强基行动，上好“能出汗”的体育课，确保中小學生每天综合体育活动时间不低于2小时，完善心理健康工作体系和服务机制，促进学生身心健康，学生“四小”问题得到有效缓解和控制。实施美育浸润行动，帮助学生在

校学习掌握 1-2 项艺术特长。深化劳动教育课程建设，培育“工业+科技”劳动特色。巩固“双减”成果，提高课后服务质量。建设家校社协同育人“教联体”，凝聚多方力量守护学生全面健康成长。

促进各级各类教育协调发展。推动基础教育扩优提质、均衡发展，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，应对学龄人口变化；加强中小学校标准化建设，高起点建设首钢东南区、琅山苗圃、衙门口等配套学校，新增中小学学位 4500 个；稳步扩大免费教育范围，积极探索延长义务教育年限，推进托幼一体化优质普惠发展；巩固义务教育优质均衡发展区创建成果，实施学校更新提质专项计划，促进高中多样化特色发展；完善特殊教育服务体系，办好十五年制特殊教育学校；引导规范民办教育发展。发展与区域产业布局相适应的现代职业教育，着力培养“双师型”教师，深入推进校企合作、产教融合，拓宽职普融通学生成长成才通道，建设综合高中，高质量实施“专科人才培养改革试点项目”。优化终身学习公共服务，巩固北京市学习型城市示范区创建成果。

锻造高素质专业化校长教师队伍。弘扬教育家精神，完善师德师风建设长效机制，构建教师心理健康支持体系，实施“幸福教师”计划，加大高层次青年人才和成熟型人才引育力度。强化教师综合素质能力建设，搭建五级成长阶梯，推进六大教师培训工程，组建教学指导委员会，优化特级教师工作室，打造 100 名

能够担当学科发展领军人的卓越教师。优化校级干部队伍结构，建好区校两级干部人才库，实施教育家型校长涵养、卓越校长培养计划和名校长培养工程，引育 10 名左右在北京市乃至全国享有知名度、美誉度的教育领军人才。

全面深化落实教育综合改革。落实考试招生改革要求，迭代升级全域整体育人体系，构建学段贯通、连续培养的育人新载体。深化集团化办学改革，推进新型教育集团治理模式。发挥北京青少年创新学院石景山分院引领作用，深化拔尖人才培养体系建设。推动人工智能深度赋能教育教学全链条，系统布局“以智助学、以智助评、以智助研”等人工智能场景，建设 10 所区级人工智能教育基地校，打造 4 所具有全市影响力的人工智能教育标杆校。

第四节 优化提升全民健康水平

坚持大卫生、大健康理念，实施健康优先发展战略，构建与区域转型发展相匹配的整合型、智慧化、高品质卫生健康服务体系，全方位、全人群、全生命周期维护和保障人民健康，人均期望寿命达到 84.8 岁。

深化医药卫生体制改革。优化医疗、医保、医药协同发展和治理机制，落实医保支付方式改革、药品耗材集中带量采购管理、医疗服务价格动态调整机制。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进编制动态调整和薪酬制度改革，加强综合监管，引导管

理模式向“内涵发展”转型。推进石景山医院和朝阳医院石景山院区一体化融合发展，打造区属医院改革石景山模式；推动五里坨医院与优质高校合作共建高水平三级精神专科医院。

增强公共卫生服务能力。持续推动疾控体系改革，加快基础设施升级与实验室能力建设；科学推进过敏原和病媒生物防控等协同治理。提升公共卫生应急管理能力和完善突发公共卫生事件应急预案，加强应急能力储备，实现分级分类精准响应和平急状态快速转换；推进区紧急医疗救援中心迁建项目，优化布局院前急救网络，保障区域内采供血平衡，加强社会急救能力建设。

完善医疗卫生服务体系。均衡布局优质医疗资源，推动石景山医院门急诊楼改造、北京大学首钢医院设备提质升级和首都医科大学附属北京朝阳医院石景山院区急危重症综合救治中心改扩建项目；促进专科医院特色化发展，实施中国中医科学院眼科医院消隐还建等重点项目，推进清华大学玉泉医院新建综合楼三期、区中医医院迁建、区妇幼保健院标准化建设；实施医疗卫生强基工程，织密以社区卫生服务中心为核心的基层医疗服务网络，推进北辛安、衙门口等社区卫生中心建设，完善“15分钟社区卫生服务圈”，拓展家庭医生签约服务项目，加快推进分级诊疗，深化国家紧密型城市医疗集团试点。优化医疗服务结构，强化儿科、肿瘤、老年医学、康复护理等专科建设，提升精神障碍患者服务管理水平。加快医疗服务创新，推进全民健康数智化建设，健全智慧医疗体系，丰富互联网医疗内涵，提升医疗机构

多样化、国际化医疗服务能力。传承创新发展中医药，强化中医“治未病”能力建设，实施中医药重点专科提升计划，持续深化名中医身边工程，促进中西医结合，推动中医药产业高质量发展。

促进全民身心健康。开展全民健康素养提升行动和爱国卫生运动，加大健康教育力度，强化慢性病“防筛管救治康”全链条综合防控，推动居民健康素养水平达到 50%。广泛开展全民健身，优化核心载体、区域重点资源和街区设施三级体育资源利用体系，人均体育场地面积达到中心城区平均水平；深耕金秋体育盛会、阳春社区体育节、市民快乐冰雪季等活动，打造国球“胜”地城市体育名片，经常参加体育锻炼人数比例不低于 55%；聚焦射箭、击剑等领域，巩固竞技体育优势地位；培育青少年终身运动习惯与优质竞技人才，推动青少年普遍掌握至少 2 项体育锻炼技能。拓展心理健康服务内涵外延，为居民提供便捷高效的心理援助。

第五节 加强社会保障能力建设

坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、公平统一、安全规范、可持续的社会保障体系，兜住兜准兜牢基本民生底线。

健全多层次社会保险体系。落实基本养老保险全国统筹制度，积极引导企业年金和个人养老金发展。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。落实基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，扩大基本医保人群覆盖面，强化基本医疗保险、大病保险与

医疗救助三重制度综合保障，支持普惠型商业补充医疗保险产品等商业健康保险产品推广应用。扩大工伤保险覆盖范围，做好新就业形态从业人员职业伤害保障试点“扩面”。充分发挥失业保险保生活、防失业、促就业功能，落实稳岗返还、技能提升补贴等政策。强化社保基金安全防控，提升风险识别、监测、防控能力。推动“智慧人社”建设、社保“一卡通”服务、“社银合作”优化升级，提升社保经办服务质效。

提升社会救助和福利水平。健全分层分类社会救助体系，科学整合救助资源，优化政策衔接，适时适度将刚性支出困难家庭等群体纳入社会救助保障范围；加强低收入人口动态监测、快速预警、及时救助，提高精准救助水平；深入实施“惠民生·送温暖”项目，拓展助困、助医、助学等专项救助项目覆盖面；推动“物质+服务”综合救助模式，做好区救助管理站新址迁移。强化残疾人福利保障，落实残疾人“两项补贴”，推动区残疾人职业康复中心二期建设等重点项目和无障碍环境建设。关爱空巢老人。提升妇女综合素质和发展能力，优化妇女全生命周期健康管理，保障妇女合法权益。加强退役军人服务保障。优化流浪乞讨人员救助服务，健全救助服务保障机制。强化殡葬服务公益属性，建成石景山区公益性公墓，弘扬文明殡葬新风。促进和规范慈善事业发展，搭建公益慈善资源对接平台，加强慈善工作站标准化建设，推动政府救助与慈善帮扶有效衔接。

第六节 构建多层次住房保障体系

完善“市场+保障”的住房供应体系、租购并举的住房制度，实现从“住有所居”向“住有宜居”转变。

加大住房保障力度。基本建立与区域经济社会发展水平相适应，以公租房、保障性租赁住房为主体，覆盖不同收入群体、满足多样化住房需求的住房保障体系。优化保障性住房供给，加大存量资源盘活力度，在重点区域增加保障性租赁住房供应，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。探索增加公寓型、宿舍型等“一张床”“一间房”保障性租赁住房供应，改善城市运行服务保障人员居住条件。完善公租房分类保障方式。

推动房地产平稳健康发展。加快构建房地产发展新模式，聚焦好标准、好设计、好材料、好建造、好运维，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，着力满足多样化改善性住房需求。推动站城融合发展，实施以公共交通为导向的综合开发，优先向轨道交通站点周边供应建设用地，完善基础设施和公共服务配套，促进职住商服平衡。扩大租赁住房有效供给，培育市场化专业化运营机构，规范发展住房租赁市场。实施房屋品质提升工程，建立房屋全生命周期安全管理制度，系统构建覆盖房屋“健康”全过程的现代化管理体系。

第十一章 统筹好发展和安全 全力筑牢高水平安全屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，妥善防范化解各种风险挑战，巩固提升城市本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。到2030年，确保守住不发生系统性风险的底线，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

第一节 坚定维护首都政治安全

始终把维护首都政治安全放在首位，提升维护首都政治安全的工作能力，严防各领域风险向政治领域传导。

坚决防范政治安全风险。持续加强首都政治安全体系和能力建设，密切全域联动、上下协作、部门协同，严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，提升突发敏感案事件防范处置能力。推进反恐维稳法治化常态化，保持对极端暴恐活动高压严打态势，守牢不发生暴恐事件的底线。严格无人机应用管理，确保首都低空安全。加快国防动员能力建设，编实建强后备力量，巩固军政军民团结。

全面筑牢意识形态防线。严格落实意识形态工作责任制，健全基层意识形态工作网格化管理体系。强化网络空间安全综合治理，持续开展“清朗”“剑网”专项行动，做好网络平台、自媒体等管理引导，大力治理网络暴力等违法和不良现象，切实提升管网治网用网能力水平。加强思想舆论阵地建设，推动新闻宣传

和网络舆论一体化管理，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。深化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

第二节 建设更高水平平安石景山

落实维护社会稳定责任制，深化“大平安”工作格局，强化社会治安整体防控，防范应对各类突发事件和社会风险，切实维护城市公共安全。

全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。加强风险源头防控，落实重大决策社会稳定风险评估，动态排查涉众重点领域和新兴领域涉稳风险，严防规模性聚集和个人极端事件，健全社会心理服务体系和危机干预机制，营造理性平和的社会氛围。加强社会治安综合治理中心规范化建设，推进信访工作法治化，用好“石时解纷”矛盾纠纷多元化解平台。

加强社会治安综合治理。坚持风险联防、平安联创、治理联动，发展壮大群防群治力量，完善社会治安防控体系。与城市建设同步，升级完善公共安全基础设施，强化人员密集场所人防物防技防，深化铁路、学校、医院等重点行业领域平安建设。推进数智警务建设，以现代化科技手段赋能治安整体防控。常态化扫黑除恶，依法严厉打击黄赌毒、盗抢骗、电信网络诈骗等违法犯罪活动。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

完善安全生产治理体系。健全安全生产风险排查整治和责任

倒查机制，扎实开展安全生产治本攻坚行动，增强“企安安”系统使用质效，最大限度降低事故发生率、最大程度降低事故造成的损失，坚决防范遏制重特大事故，单位地区生产总值生产安全事故死亡率低于0.6人/百亿元。分级、智能、精准管控重大风险源，持续开展交通运输、建筑施工、高层建筑、居民经营性自建房、危化品等重点行业领域专项整治。加强基层消防安全治理，深化电动自行车、施工动火作业、建筑保温材料等“一件事”全链条治理和安全监管，严格落实“双疏散通道”等兜底措施，完善防火道路、林火阻隔系统等设施建设，建设北辛安南、苹果园等消防救援站点，织密“中心站—小型站—微型站”多层次消防站点网络，提升专业化火灾扑救能力，推动重大火灾隐患动态清零。

严格食品药品安全监管。强化食品安全全链条监管，严防输入性食品安全风险，聚焦食品贮存、配送等环节，深化食品安全突出问题治理，深入推进餐饮业食品安全智慧监管，抓好校园食品、托育机构、养老助餐、网络食品销售等重点领域食品安全监督检查。全面加强药品安全监管，推进药品数字化追溯体系建设，提升“两品一械”监管水平，确保公众用药用妆用械安全。

第三节 防范化解重点领域风险

坚持发展是解决安全问题的总钥匙，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，积极防范新技术新业态安全风险，有效应对高质量发展中各种风险挑战。

牢牢守住经济安全底线。稳妥化解金融领域风险，防范和处置非法金融活动，健全金融消费者保护机制，综合运用“冒烟指数”等技术手段，提升金融风险监测预警水平。完善房地产全过程监管，加强商品房预售资金监督管理，强化群租房整治。健全政府债务管理机制，合理调控债务规模结构，开展债券项目穿透式监测，严控新增隐性债务风险。加强产业链供应链安全风险监测评估、预警和应对，提升产业链供应链韧性和安全水平。深入落实粮食安全党政同责，提升粮食流通监管能力，抓好“米袋子”“菜篮子”，保障生活必需品市场量足价稳。强化电力、天然气、热力等关键能源保障，做好光伏等新能源项目安全生产检查，确保运行稳定可靠。规范校外教育培训市场，最大限度保障家长学生权益。加强海外重点项目、资金、人员等风险防控，提升海外安全风险防范能力水平。

全力保障新兴领域安全。强化数据流通使用安全监管，推进数据分类分级管理，加强关键信息基础设施、关键数据资源安全防护，提升公共数据、企业数据、个人数据安全治理能力，推进网络平台数据安全治理。推动人工智能安全可靠可控发展，坚持以人为本、智能向善的发展与治理原则，增强数据资源、模型算法、基础设施、应用系统等新技术新应用安全风险应对能力，有效防范人工智能模型隐私泄露、幻觉、算法歧视、输出虚假信息等风险。加强生物安全风险治理，强化对细胞治疗与再生医学、合成生物等领域技术研究、开发与应用活动安全监管，筑牢防控

重大新发突发传染病、防范外来物种入侵等重点领域安全屏障，抓好林业有害生物防治。强化危险废物规范化管理，落实新污染物环境调查监测体系，提升新污染物管控水平。

第四节 增强防灾减灾救灾能力

统筹设施提升硬投资和政策机制软建设，提升重要基础设施本质安全水平，构建全域覆盖、高效协同、智慧赋能的现代化应急管理体系，增强区域灾时维持力、灾后恢复力和灾害适应力，争创全国综合减灾示范县（区）。

提高灾害防范防治能力。加强精准监测预报预警能力建设，强化极端天气、地震等灾害监测预警，推进区应急广播建设，提升数字感知预警能力。落实“组团—街道—社区”分布式韧性城市空间布局，推进韧性街道单元超前风险控制，完善韧性社区生活圈自组织自适应能力。加大浅山区、近山区防灾减灾投资力度，提升西部、北部地区防灾减灾抗灾能力和城市排水防涝能力。开展地下水普查和常态化监测，持续深化地下工程设施的安全风险排查和隐患防治，有力应对地下水位回升风险。完善“平急两用”公共基础设施网络，实施一批应急避难、医疗卫生、防灾减灾等“平急两用”项目，加快高地堡垒（安全应急屋）建设，强化大型体育场馆等多功能公共服务设施平急功能转化，科学布局建设警务、医疗等城市安全保障设施及避难场所，有效应对洪涝等不同应急场景需要。

增强应急救援处置能力。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，发挥应急智慧平台作用，优化突发事件应急处置预案，推动军地、央地、部门、区域等协调联动。建强“综合+专业+社会”应急救援力量，加强专兼职基层应急救援力量建设，完善直达基层网格责任人的预警响应叫应机制，强化老幼病残孕等重点群体保护。构建应急物资的储备网络及应急物资生产、储备、调拨和紧急配送体系，规范应急物资管理，合理预置重点区域救灾物资储备，提高快速投送能力。打造社会韧性网络系统，紧扣重大节点开展灾害知识科普和场景体验，加强对突发事件和重大风险隐患的宣传报道和警示教育。深化多元共治，激发调动社会力量捐赠应急物资，健全紧急征用及补偿机制，加强应急志愿者队伍指挥调度，提高社会动员和秩序保障能力。

第十二章 凝聚社会各方力量 高水平保障规划落地实施

实现“十五五”规划目标，要坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，坚定维护党中央权威和集中统一领导，更好履行政府职责，坚持和完善有效实施机制，进一步凝聚发展共识、引领发展方向，保障规划目标和任务有效落实。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。完善落实机制，以钉钉子精神抓好党中央重大决策部署和市委、区委工作要求落实。织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能，推动各层级各领域党组织全面进步全面过硬，发挥党员先锋模范作用。发展党内民主，认真贯彻民主集中制，严格执行“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，牢固树立和践行正确政绩观，深入实施高质量推进处级领导班子和干部队伍建设行动计划、“千帆计划”，建立有利于“敢担当、善作为”的干部脱颖而出的选人用人机制，强化教育培训和实践锻炼，改进作风提升能力，提振党员干部干事创业精气神。锲而不舍落实中央八项规定精神，推动作风建设常态

化长效化，持续为基层减负赋能。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，加强对权力配置、运行的规范和监督，促进纪检监察与审计、财会、统计等各类监督贯通协调，认真抓好市委巡视反馈问题整改，扎实开展区委巡察，持续营造风清气正的良好政治生态。践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对“一府、一委、两院”监督制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，积极推进中华民族共同体建设，维护民族团结和宗教和谐。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设，践行好新时代党的群众路线，团结全区人民共同推动区域发展。

第二节 推进全面依法治国

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持执法司法守法普法协同推进，建成与区域高质量发展适配的法治保障和服务体系，为高质量发展提供坚强法治保障。

提升依法行政能力水平。持续巩固全国法治政府建设示范区创建成果，全面落实领导干部应知应会法律法规清单制度，严格落实重大行政决策程序。深化行政执法体制改革，提高行政效率和公信力。强化跨部门执法司法协同和监督，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，加强基

层法治队伍和能力建设，规范涉企行政执法检查和基层行政执法。充分发挥行政复议对违法或者不当行政行为的预防和纠正作用。

健全执法司法权力运行机制。落实和完善司法责任制，深化审判权与执行权分离改革，充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同作用，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。落实司法救助和法律援助制度。

加强法治社会建设。实施“九五”普法规划，健全覆盖全区的公共法律服务体系，持之以恒推进法治文化建设，深入开展公民法治素养提升行动，将法治宣传教育融入日常管理、服务、执法和争议解决过程。

第三节 完善规划制度体系

突出发展规划引领。更好发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用，充分发挥各类规划合力。依据本规划确定的发展目标和重点任务，编制实施专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。

强化规划协调衔接。健全规划编制目录清单、衔接协调等管理制度，专项规划报批前须与本规划进行衔接，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、战略任务、改革举措、工程项目、风险防控等方面协调一致。

第四节 健全规划实施机制

落实规划实施责任。加强发展规划任务分解，以本规划确定的主要目标指标和战略任务、改革举措、工程项目为重点加强跟踪调度。坚持短期目标与中长期目标相衔接，健全年度计划与发展规划衔接机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，确保年度计划贯彻本规划提出的发展目标和重点任务。落实专项规划实施责任，按照“谁牵头编制谁组织实施”原则，建立健全组织领导、责任分工、监测评估等实施制度。

加强实施监测评估。完善“动态监测—中期评估—总结评估”工作机制，强化规划实施情况跟踪监测分析，对于落后的任务进度及时提醒督促。系统开展规划实施年度、中期及总结评估工作，健全发展规划第三方评估机制，评估结果定期向区委、区政府报告，并按程序依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。专项规划开展规划实施情况自评估，评估结果向审批主体报告。

强化政策协同保障。加强政策协调和跨部门协同，紧紧围绕本规划确定的发展目标和重点任务，统筹推进各部门政策制定和协调落实。以精准有效的要素支撑机制充分调动各类资源，强化土地、资金、人才等资源对规划的实施保障。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优先保障“十五五”重大工程项目规划选址、土地供应和资金需求。

实现“十五五”规划目标，责任重大、使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，在区委、区政府的直接领导下，锚定目标、接续奋斗，真抓实干、锐意进取，奋力谱写石景山区现代化建设新篇章！