

附件 2

关于《石景山区数据要素赋能高质量发展三年行动计划（2025—2027 年）》的起草说明

一、起草依据和背景

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，数据作为关键生产要素的价值日益凸显。发挥数据要素报酬递增、低成本复用等特点，可优化资源配置，赋能实体经济，发展新质生产力，推动生产生活、经济发展和社会治理方式深刻变革，对推动高质量发展具有重要意义。本规划按照网络强国、数字中国、数字经济、数字社会等国家战略和北京市相关部署，以《中共北京市委贯彻〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》《数据要素综合试验区（北京）建设方案》等文件为指导编制，保持了与国家、北京市在 2023—2025 年期间发布的《关于促进企业数据资源开发利用的意见》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》等数十个数据要素基础制度的衔接。

二、总体考虑

遵循统筹谋划、需求牵引，有效市场、有为政府，开放融合、供需匹配，依法合规、安全可控的基本原则，强化场景需求牵引，带动数据要素高质量供给，促进数据要素合规高效流通，做强做优做大数据产业，充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，

加快发展新质生产力，为推进北京市率先基本实现社会主义现代化作出石景山贡献。

主要目标到 2027 年底，数据企业规模和数量双提升，建成 10 个以上行业数据服务平台，建设 10 个以上高质量数据集，打造 10 个具有国家、市级影响力“数据要素×”典型案例，数据产业年均增速超过 20%，初步建成京西数据要素高地。

行动计划总体路径为“1331”，具体为：

“1”——一个数据产业集聚区。即聚焦推动数据产业区域集聚、促进产业链协同发展和培育高水平数据企业，形成具有区域特色的数据要素合规流通、高效开发的产业示范生态。

“3”——三类数据基础设施。即推进算网基础设施、数据汇聚设施和行业可信数据空间建设，聚焦解决技术成本高、数据供不出、数据流不动、供需匹配难等数据要素市场化配置中的痛点问题，推出结合石景山实际的数据基础设施解决方案。

“3”——三类数据价值释放。即聚焦公共数据、企业数据和个人数据的“供给-流通-应用”全流程管理，推动“场内场外、线上线下、中心式分布式”数据要素市场有效融合。

“1”——一个数据产业生态体系。即以建设数据产业集聚区为抓手，促进数据产业区域集聚，促进产业链协同发展，打造数据要素生态，培育数据中介服务，为数据产业从高速增长到高质量发展提供“石景山服务”。

三、主要内容

规划由总体要求、重点任务和保障措施三个部分组成。

（一）第一部分为总体要求，主要确立 2025—2027 年全区数据要素赋能高质量发展的指导思想、主要原则、发展目标。

（二）第二部分为重点行动，主要分为五个部分，主要包括

1. 行动一：加快数据基础设施布局

（1）**政策依据：**《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）》《国家数据基础设施建设指引》《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》《北京数据基础制度先行区创建方案》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》等。

（2）**主要任务：**在国家、北京市数据基础设施总体布局指导下，建设具有普适支撑能力的高性能数据基础设施，加强算网基础设施建设，推进建设数据汇聚设施，加快建设行业可信数据空间。

2. 行动二：推动数据资源高效供给

（1）**政策依据：**《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》《公共数据资源登记管理暂行办法》《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026 年）》《关于加快北京市公共数据资源开发利用的实施意见（征求意见稿）》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》等。

（2）**主要任务：**聚焦数据资源供给不足、数据资源质量不高等痛点问题，统筹推动公共数据、企业数据和个人数据高质量

供给，以公共数据为引领，面向不同场景需求，加大公共数据供给，引导企业数字化转型，加快建设高质量数据集。

3. 行动三：提高数据资源流通效能

（1）政策依据：《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》《关于促进数据标注产业高质量发展的实施意见》《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》《关于加快北京市公共数据资源开发利用的实施意见（征求意见稿）》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》等。

（2）主要任务：聚焦数据流通不畅的痛点问题，分类推进数据合规有序流通，打造安全可信流通环境，强化数据安全保障，实现石景山区数据流通市场繁荣发展。

4. 行动四：引领数据应用场景建设

（1）政策依据：《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》

（2）主要任务：聚焦数据用不好、不会用等痛点问题，推动数据赋能特色领域，打造“1+4+N”数据应用场景体系，创新数据应用环境，完善场景开放创新机制，促进多场景数据资源应用。

5. 行动五：建设数据产业生态体系

（1）政策依据：《国家发展改革委等部门关于促进数据产

业高质量发展的指导意见》《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》《北京数据基础制度先行区创建方案》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》等。

（2）主要任务：聚焦数据产业聚集效应不强、数据要素型企业竞争力较弱等痛点问题，以楼宇载体为基础，建设数据产业集聚区，发挥数据流通不受地理区位限制的优势，促进产业链协同发展，培育具有竞争力的数据企业，打造数据要素服务体系，催生一批数智应用新产品新服务新业态，基本形成区域聚集和协同发展格局。

（三）第三部分为保障措施，从组织领导、先行先试、人才培养、政策保障和宣传推广五个方面提出了保障措施。