

附件 1

石景山区数据要素赋能高质量发展 三年行动计划（2025—2027 年）

（征求意见稿）

数据作为新型生产要素具有推动经济社会发展的乘数效应，是发展新质生产力的关键力量。为贯彻落实《中共北京市委贯彻〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》《数据要素综合试验区（北京）建设方案（征求意见稿）》，充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，赋能石景山区高质量发展，特制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入融入北京市“一区三中心”建设，大力实施城市更新和产业转型“两大战略”，统筹做好“四个融合”文章，聚焦“供得出、流得动、用得好、保安全”数据价值链关键环节，加快建设数据产业聚集区，培育发展基于数据要素的新质生产力，把释放数据价值作为石景山区高水平建设好首都城市西大门的新动力，为石景山区高质量发展提供坚强支撑。

到 2027 年底，数据企业规模和数量双提升，建成 10 个以上行业数据服务平台，建设 10 个以上高质量数据集，打造 10 个具

有国家、市级影响力“数据要素×”典型案例，数据产业年均增速超过20%，初步建成京西数据要素高地。

二、重点行动

（一）加快数据基础设施布局

1. 加强算网基础设施建设。建设智能算力中心，推进超智算项目，基本实现算力资源供需匹配。打造石景山区算力调度服务中心，建设算力调度平台，形成区域多云跨域管理、算力异构调度、智能资源匹配、产业生态构建的核心枢纽。推进双智专网建设，依托超高速无线专网，支撑高级别自动驾驶等应用场景的数据传输。

2. 推进建设数据汇聚设施。围绕人工智能、工业互联网、虚拟现实、金融服务、医疗健康、文化旅游等领域，鼓励企业建设运营行业数据汇聚基础设施。探索建设数据标注平台，打造集数据存储和标注治理于一体的综合性平台，为企业和个人数据汇聚提供数据整合和标准化工具。打造石景山区政务数字资源平台，汇聚政务、民生、产业等多领域数据，打破数据孤岛，与社会数据实现互联互通和深度融合。通过智能化数据挖掘和分析，为政府在产业发展、城市治理和公共服务决策提供精准依据。

3. 加快建设行业可信数据空间。鼓励链主企业打造一批高价值行业数据空间。建设文博行业可信数据空间，汇聚石景山区重点文物点位文博数据，打造石景山文博行业数字生态。鼓励行业龙头企业和平台企业建设行业数据服务平台，促进数据资源的价

值挖掘。推动建设数据流通交易征信服务平台，支持合规的征信机构，围绕数据采集、汇聚、流通交易等行为，汇聚相关市场主体的信用记录。

（二）推动数据资源高效供给

4. 加大公共数据供给。加强市区联动对接，鼓励企业参与公共数据专区建设与运营。落实全市公共数据登记管理制度要求，推动行业领域主管部门组织本行业领域的公共机构全量梳理公共数据目录，由行业领域主管部门开展数据汇聚（含自身产生、委托第三方采集的数据）。加快推进物联感知数据全量汇聚，开展数据分类分级管理，建立数据异议处理反馈机制，持续提升公共数据质量。夯实各单位公共数据开放责任，分行业、分领域编制区级公共数据开放目录并动态更新。

5. 引导企业数字化转型。鼓励企业建立首席数据官制度，建立健全数据资源管理体系，通过自建平台或采用第三方服务，建立和巩固企业数据资源体系。引导行业龙头企业、链主企业和平台企业进一步打通产业上下游数据资源，建立面向研发、生产、销售、服务等全链条的数据融合增值服务模式，赋能产业转型升级。推动区属国有企业、行业龙头企业、链主企业和平台企业开展数据资产入表，探索全面反映数据要素的资产价值。

6. 加快建设高质量数据集。培育一批高质量数据集综合平台，推动行业龙头企业通过知识图谱、隐私计算开放脱敏高质量数据，形成极具区域特色的数据链，构建面向行业的语料数据库。以

AI+医疗、AI+金融、AI+政务服务、AI+文旅、AI+信用、AI+应急等大模型应用示范为牵引，围绕医疗健康、金融服务、数字政务等重点领域，建设10个以上高质量数据集。推进供需对接与开放共享，探索建立数据资源方、数据加工方、AI大模型训练方、场景应用需求方等主体合作共建机制。

（三）提高数据资源流通效能

7. 分类推进数据流通。支持企业探索公共数据授权运营定价规范，采取“政府管理、市场化运营”模式，针对公共数据资源授权运营中涉及的项目组织方、市场推广方、数据资源方、数据加工方、模型开发方、环境服务方不同角色，形成基于合作协议进行收益分配的市场化合作机制典型案例。鼓励和支持数据要素型企业开展数据资源跨主体、跨平台的安全合规流通，探索数据跨区域流通合作，有序推进数据跨境流通。依托北京国际大数据交易所数据（数字）资产流通创新中心，引导数据资产流通，探索数据入股、数据信贷等数据资产流通模式。

8. 强化数据安全保障。开展数据安全态势监测分析，构建包容审慎的监管模式。压实企业数据安全主体责任，完善数据安全技术体系，落实数据安全法规制度、数据安全管理制度。推动数据分级分类，以国家、北京市标准为指导，落实数据分级分类相关标准，提升公共数据、行业数据和企业数据安全水平。鼓励多种方式保护个人信息，健全投诉等渠道，保障个人数据流通安全。

（四）引领数据应用场景建设

9. 推动数据赋能特色领域。紧抓数字人民币综合性试验区建设契机，聚焦人工智能、科幻、工业互联网、虚拟现实石景山区四大特色产业，围绕医疗健康、教育教学、社区服务等民生领域，打造“1+4+N”数据应用场景体系。

1个市级标杆：建成全市首个“数字人民币综合性试验区”，以科幻创新场景为引领，以消费、民生、政务3大基础场景为特色，拓展数字人民币全门类应用，推进“吃住行游购娱”消费新场景，打造进医院、进社区、养老、缴费、政策兑现等标杆应用场景。

4大产业攻坚：在虚拟现实、科幻、工业互联网、人工智能领域，通过组织项目攻关、资源供需匹配和特色场景示范，推动3D云渲染、AI+影视、AI+金融、数字孪生+文旅、等应用场景落地，力争5个数据场景选入北京市或国家“数据要素×”典型案例。

N个民生示范：聚焦医疗健康、教育教学、社区服务等民生领域，建设医保信用就医、智慧校园行为数据分析、垃圾分类数据积分等应用场景，力争2个以上入选北京市或国家“数据要素×”典型案例，数据要素成为石景山区高质量发展的重要驱动力。

10. 完善场景开放创新机制。组织开展“数据要素×”大赛，协同智慧城市应用场景开放工作，定期发布开放清单，建立场景谋划、供需对接、揭榜挂帅机制，深化跨部门、跨层级的场景应

用，以产业对接方式推广应用成果。支持创新联盟发展，聚合各类市场主体，营造共建共用的氛围。

（五）建设数据产业生态体系

11. 推动数据产业区域集聚。以楼宇载体为基础，建设数据产业集聚区，聚焦数据采集、加工、交易、应用等全链条，引进头部企业和创新型中小企业。支持研发隐私计算、区块链等核心技术，鼓励发展数据标注、资产评估等专业化服务，推动医疗、金融等领域场景化创新。依托石景山区数据产业生态矩阵，组织企业、高校、科研机构成立“数据要素创新联盟”，促进技术共享和项目对接。定期发布集聚区场景清单，引导企业参加“数据要素×”大赛以及“数据要素×”示范场景评比，推动成果落地。形成“技术研发-数据流通-应用创新”的闭环生态。

12. 促进产业链协同发展。依托数据（数字）资产流通创新中心、石景山区数据产业生态矩阵行业组织等，提供数据共享、技术交流、项目对接等服务，促进企业间协同合作，加速产业集聚发展。支持开展数据采集、清洗加工、数据标注、数据处理、数据分析等数据生产服务，支持人工智能自动化数据收集和分析。

13. 打造数据要素服务体系。在石景山区政务服务中心设立数据要素服务综合窗口，提供数据要素综合性服务。吸引数据服务企业集聚，提升数据服务企业发展水平，打造石景山区数据服务企业品牌。依托石景山区现代服务业产业基础，构建数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。鼓励创

新数据保险、数据信托等金融服务。围绕数据价值链中的数据治理、数据资产评估、数据资产入表等关键中介服务，形成专业数据中介服务机构推荐名单，提升数据中介服务的规范化水平。

三、保障措施

（一）加强组织领导

发挥石景山区大数据工作推进小组统筹领导作用，推动行动计划建设纳入石景山区大数据工作小组专题会议题调度，强化重点工作跟踪和任务落实。区政务和数据局要加强工作组织，行业主管部门要推进行业数据共享开放利用，各部门首席数据官统筹细化落实行动计划的举措。

（二）开展先行先试

充分发挥石景山区自身资源禀赋，积极融入北京市“一区三中心”建设，响应北京市数据要素综合试验区任务试点。组织开展“数据要素×”大赛，激励社会各界共同挖掘市场需求，加强大赛成果转化。支持重点部门、重点行业和企业先行先试，通过试点示范，打造一批标杆示范案例。

（三）加强人才培养

充分利用高校、科研院所等优质资源，建立数据产业人才培养基地。深化首席数据官制度试点，开设“首席数据官”培训和相关专业课程。培育引进高端人才，落实职业标准，开展技能等级认定，吸引数据领域高端人才和创新创业团队落户石景山区。

（四）强化政策保障

加强各部门政策协同，支持重点企业发展、重点项目建设，加大平台建设、重点应用、人才培育等方面的政策支持力度。统筹利用区级财政资金，支持数据产业发展，提高资金使用效益。发挥相关引导基金作用，引导和鼓励各类社会资本投向数据产业。

（五）加强宣传推广

开展数据要素应用典型案例评选，遴选一批示范应用。依托服贸会、中国科幻大会等重点展会，积极发布典型案例，促进经验分享和交流合作。依托石景山区融媒体中心宣传渠道，加大宣传力度，提升影响力。